

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ  
15 & 16 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ CARAVEL

ΣΧΕΔΙΟ ΟΜΙΛΙΑΣ

**A.**

Η Κυβέρνηση έχει σχεδιάσει και υλοποιεί την τελευταία πενταετία ένα ευρύ πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων που αναφέρονται στον οργανωτικό και λειτουργικό εκσυγχρονισμό της Κεντρικής και Περιφερειακής Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στο επίκεντρο αυτής της μεγάλης πολιτικής, υπάρχουν δύο στόχοι:

- Η μεταβολή της δομής και της λειτουργίας του Κράτους με ενίσχυση του επιτελικού του ρόλου και ανάδειξη του σε «Στρατηγείο Ανάπτυξης», με τον ταυτόχρονο οργανωτικό και λειτουργικό εκσυγχρονισμό του αποκεντρωτικού συστήματος και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, και
- Η εισαγωγή στη λειτουργία όλων των επιπέδων της Διοίκησης του στόχου της «Ποιότητας για τον Πολίτη», που σημαίνει επαναπροσδιορισμό της αποστολής της Διοίκησης, στην διαρκώς αποτελεσματικότερη ικανοποίηση των αναγκών του Πολίτη.

Οι ραγδαίες εξελίξεις στο περιβάλλον στο οποίο ασκείται η Διοίκηση, πολιτικές, κοινωνικές και οικονομικές, μας επιβάλλουν να θέσουμε το Κράτος σε ένα καθεστώς διαρκούς μεταρρύθμισης, ούτως ώστε να μπορεί, από καλύτερη θέση κάθε φορά να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις των καιρών και να υπηρετεί τις ανάγκες του Έλληνα Πολίτη.

Εδώ έχουμε δύο κρίσιμους στόχους.

Ο πρώτος στόχος είναι να συμβαδίζουμε με τις ευρωπαϊκές εξελίξεις. Είμαστε μια κεντρική ευρωπαϊκή χώρα, συμμετέχουμε στο κοινό νόμισμα, σηματοδοτούμε από ισχυρή θέση το ευρωπαϊκό γίγνεσθαι. Σήμερα υπάρχει ένας ευρύτατος προβληματισμός για τις κρατικές δομές της Ένωσης. Θέματα όπως είναι η ηλεκτρονική διακυβέρνηση, η ποιότητα και η απλούστευση των κανονιστικών ρυθμίσεων, οι συλλογικές διαπραγματεύσεις, η διοίκηση στόχων και αποτελεσμάτων, η χάρτα των δικαιωμάτων του πολίτη απέναντι στο κράτος, έρχονται στο επίκεντρο της αναζήτησης, της θέσπισης κανόνων και πολιτικών.

Επιδίωξη μας είναι να καλύψουμε με γρήγορα βήματα και στο πεδίο των θεσμών, της διοικητικής οργάνωσης, των δομών της αυτοδιοίκησης τη σημαντική χρονική υστέρηση που είχε η ελληνική πολιτειακή οργάνωση σε σχέση με τις αναπτυγμένες ευρωπαϊκές χώρες.

Ο δεύτερος στόχος αφορά την αλλαγή νοοτροπίας και φιλοσοφίας στην άσκηση της διοίκησης. Ο πολίτης και η ενεργός κοινωνία των πολιτών βρίσκονται στην καρδιά των αλλαγών. Καθορίζουν τους στόχους τους, δεν καθορίζονται απ' αυτές. Αξιολογούν τα επιτεύγματα τους δεν αποτελούν τον τελευταίο αποδέκτη τους. Ο πολίτης και οι ανάγκες του, η κοινωνία των πολιτών και η σύγχρονη οργάνωση της χώρας, το εθνικό αναπτυξιακό σχέδιο, καθορίζουν την ποιότητα, την

αποτελεσματικότητα, την χρησιμότητα και εντέλει την αναγκαιότητα των δομών μιας σύγχρονης, αποκεντρωμένης και δημοκρατικής πολιτείας.

Γι' αυτό ακριβώς το λόγο η ύπαρξη σταθερών μηχανισμών διαβούλευσης με την Αυτοδιοίκηση, αλλά και με τους φορείς εκπροσώπησης των πολιτικών, των κοινωνικών και παραγωγικών δυνάμεων του τόπου αποτελεί οργανικό στοιχείο της ίδιας της σύγχρονης δημοκρατίας.

\*

## B.

Η στρατηγική που χαράξαμε για τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης στηρίζεται στον δημοκρατικό προγραμματισμό, τον κοινωνικό διάλογο και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών. Πριν από όλα όμως χρειάζεται πίστη στην αναγκαιότητα της μεταρρύθμισης και σταθερή συστράτευση όλων μας για την επίτευξη του στόχου.

Η χάραξη Εθνικού Αναπτυξιακού Σχεδιασμού σε θέματα οργάνωσης και δημοκρατικού προγραμματισμού, απαιτεί ένα σύνολο μεταρρυθμίσεων που θα εξασφαλίσουν τις επιδιώξεις και θα διαμορφώσουν τις ευνοϊκές προϋποθέσεις της σύγχρονης και ισχυρής Ελλάδας.

1. Βασική μεταρρυθμιστική κίνηση είναι η διατύπωση μιας ολοκληρωμένης και σύγχρονης πρότασης για την περιφερειακή συγκρότηση της χώρας αφού πρώτα αξιολογηθούν οι μέχρι σήμερα ανάλογες προσπάθειες της τελευταίας 20ετίας. Έχει εκτιμηθεί ο ρόλος της Αυτοδιοίκησης και έχουν αναδειχτεί οι δυνατότητες της. Έχουν εκτιμηθεί θετικά τα μέχρι σήμερα αποτελέσματα της Περιφερειακής Διοίκησης. Έχει γίνει κατανοητή η ανάγκη περιορισμού της Κεντρικής Διοίκησης στον επιτελικό της ρόλο.

Αυτό που μένει είναι να προσπαθήσουμε όλοι μαζί για την αναβάθμιση των περιφερειακών δομών γιατί είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδίου. ?

- Πρέπει άμεσα να προχωρήσουμε σε περαιτέρω αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών από τα Υπουργεία στις Περιφέρειες και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. ?
- Πρέπει άμεσα να εξασφαλίσουμε τη λειτουργική και τεχνολογική επάρκεια των περιφερειακών υπηρεσιών, με την ολοκλήρωση της στελέχωσης τους και με την εισαγωγή εφαρμογών της Κοινωνίας της Πληροφορίας και των νέων Τεχνολογιών.
- Πρέπει να ενισχύσουμε το ρόλο του Περιφερειακού Συμβουλίου ώστε στο πλαίσιο του δημοκρατικού προγραμματισμού να μπορέσει να απαντήσει αποτελεσματικά στην πρόκληση του σχεδιασμού και της υλοποίησης του Περιφερειακού Προγράμματος Ανάπτυξης.

Η πρόκληση υλοποίησης των έργων που χρηματοδοτούνται από το Γ' Κ.Π.Σ. είναι η μεγαλύτερη και πλέον κρίσιμη πρόκληση για τη χώρα και πρέπει να εκσυγχρονίσουμε την Κεντρική και Περιφερειακή Διοίκηση ώστε να απαντήσει στην πρόκληση. Τολμώ να πω ότι το όφελος για τη χώρα από την μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης για να ανταποκριθεί στην πρόκληση του Γ' Κ.Π.Σ., θα είναι μεγαλύτερη ακόμη και από το όφελος των 17,5 τρις του Προγράμματος. || ?



Εδώ θέλω να σας μεταφέρω όσο μπορώ πιο πειστικά και πειστικά την απόλυτη προτεραιότητα και το τεράστιο βάρος που δίνω προσωπικά στην ορθή, γρήγορη, αποδοτική υλοποίηση των αναπτυξιακών προγραμμάτων. Η Περιφέρεια οφείλει και πρέπει να γίνει ο καταλύτης αυτής της προσπάθειας. Να συντονίσει, να ελέγξει, να προγραμματίσει, να παρέμβει και προπαντός να παρακολουθεί βήμα προς βήμα και να διορθώνει ή να επιταχύνει διαδικασίες όπου αυτό απαιτείται. Γι' αυτό ακριβώς αποφασίσαμε στο Υπουργικό Συμβούλιο να σας εξοπλίσουμε με μέσα, ανθρώπινο δυναμικό και πόρους προκειμένου να ανταποκριθείτε σ' αυτό τον πρωτεύοντα ρόλο και στόχο.

\*

## Γ.

Η πίστη μας στην ορθότητα της αποκέντρωσης είναι τέτοια, που πολλές φορές υποτιμούμε τον εαυτό μας, την κυβέρνησή μας. Γιατί εμείς έχουμε αποκεντρώσει το κράτος.

Εμείς αποκεντρώσαμε στην Αυτοδιοίκηση τα Λιμενικά Ταμεία, τα Αθλητικά Κέντρα, τους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς.

Εμείς αποκεντρώσαμε τη διαδικασία Κοινωνικής Ένταξης των μεταναστών, εμείς δίνουμε αρμοδιότητα και ρόλο για την Πολιτική Προστασία στην Περιφέρεια και στην Αυτοδιοίκηση.

Εμείς κάναμε τις Περιφέρειες, αυτοτελείς διοικητικές μονάδες αποκεντρώνοντας πλήθος αρμοδιοτήτων και πόρων.

Εμείς εξοπλίζουμε καθημερινά με νέες αποφασιστικές αρμοδιότητες, που εντάσσονται στους Οργανισμούς των Περιφερειών που σύντομα ολοκληρώνονται.

Μετά την συνταγματική αναθεώρηση πρέπει να προχωρήσουμε στη θεσμική υλοποίηση των συνταγματικών διατάξεων, που αφορούν την Αυτοδιοίκηση.

Πρώτο η οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Το μεγάλο θέμα της οικονομικής αυτοτέλειας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι κεντρικό θέμα της πολιτικής μας στην Αυτοδιοίκηση. Στόχος μας είναι η αναμόρφωση του Ν. 1829/89 περί Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων και ο καθορισμός ενός νέου συστήματος κατανομής των πόρων της Αυτοδιοίκησης σε συνδυασμό με τους στόχους της φορολογικής μεταρρύθμισης.

Και δεύτερο η Μητροπολιτική Διοίκηση. Ήδη εκπονείται μελέτη σκοπιμότητας για τη διοίκηση των μητροπολιτικών περιοχών. Στόχος της είναι η επεξεργασία και θεσμοθέτηση λειτουργικού συστήματος αποτελεσματικής διοίκησης στην Αττική και τη Θεσσαλονίκη.

Ο οργανωτικός και λειτουργικός εκσυγχρονισμός της Αυτοδιοίκησης, έχει ως στόχο την εσωτερική ολοκλήρωση των αυτοδιοικητικών δομών που σημαίνει:

1. Οργάνωση της Οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. με υποχρεωτική λειτουργία Ταμειακής Υπηρεσίας, χρήση του διπλογραφικού συστήματος, ενίσχυση των επενδυτικών πόρων έναντι του λειτουργικού κόστους, αρμοδιότητα φορολογικών τελών και εσόδων.
2. Εκσυγχρονισμός και ολοκλήρωση διοικητικών δομών (μητρώο εργαζομένων κ.λ.π.)
3. Ολοκληρωμένη εφαρμογή των εκχωρηθέντων αρμοδιοτήτων με στόχους σε ετήσια βάση.

4. Αυστηρή οριοθέτηση του αντικειμένου και του χώρου λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων, σε σχέση με τον ιδιωτικό τομέα και τις Αναπτυξιακές Εταιρείες.
5. Οριοθέτηση της συμμετοχής της Νομαρχιακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην αναπτυξιακή διαδικασία. (Ολοκληρωμένα αστικά και αγροτικά προγράμματα, απασχόληση, κοινωνική πολιτική, νησιωτικές και ορεινές περιοχές, αθλητικά).
6. Συμβολή της Αυτοδιοίκησης στον εκσυγχρονισμό του Κράτους (Λειτουργία Κέντρων Εξυπηρέτησης του Κράτους, Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα, Δημοτολόγια – Εκλογικοί Κατάλογοι)

\*

## Δ.

Η όλη προσπάθεια για την οργανωτική και λειτουργική ανέλιξη της Δημόσιας Διοίκησης θα αποτελούσε κενό γράμμα αν δεν συνοδευόταν από μια ριζοσπαστική επέμβαση σε όλα τα επίπεδα της Διοίκησης με στόχο την «Ποιότητα για τον Πολίτη».

Ένα σύγχρονο κράτος οφείλει να εφαρμόζει πολιτικές που να διασφαλίζουν την εξυπηρέτηση του πολίτη με όλο και πιο αυστηρά ποιοτικά χαρακτηριστικά. Γι' αυτό ακριβώς το ίδιο πρέπει στην οργάνωση και τη λειτουργία του να διαπνέεται αλλά και να εγγυάται την Αξιοκρατία, τη Δικαιοσύνη, τη Δημοκρατία, τη Διαφάνεια.

Θέλω εδώ να πω καθαρά ότι εγώ δεν πιστεύω ότι η εικόνα της μιζέριας της παρακμής, της συναλλαγής είναι ο κανόνας, είναι το νέφος που σκεπάζει τα πάντα. Είναι η εξαίρεση και πρέπει να βρούμε τρόπους, μέσα και πολιτικές που θα την αλλάζουν και θα την ανατρέπουν. Ο λαός μας, η χώρας μας, οι πολίτες αλλά και οι θεσμοί της Διοίκησης, της Αυτοδιοίκησης και το ανθρώπινο δυναμικό τους τα τελευταία χρόνια υπήρξαν συντελεστές προόδου, εξέλιξης, βημάτων προς τα εμπρός. Δεν κατακτήθηκαν τόσο και τέτοιοι στόχοι χωρίς μεγάλη προσπάθεια και αγώνα. Θα με ρωτήσετε. «Είστε ικανοποιημένος από την κατάσταση στο Κράτος;»

Σας απαντώ ευθέως. Έχουμε δρόμο πολύ να διανύσουμε και γι' αυτό χρειάζεται πιο σκληρή, πιο δυνατή, πιο μεγάλη προσπάθεια. Χρειάζεται κάθε στιγμή να αποδεικνύουμε ότι έχουμε την τόλμη για γενναίες τομές και τη βούληση για αλλαγές. Ότι είμαστε η δύναμη της προόδου και της μεταρρύθμισης.

Οι πολιτικές που εφαρμόζουμε και στοχεύουν στην υλοποίηση της μεταρρυθμιστικής προσπάθειας για ένα σύγχρονο Κράτος είναι :

- Η Ηλεκτρονική διακυβέρνηση ~ η προσαρμογή των δομών του στην Κοινωνία της Πληροφορίας
- Η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού ~ η κινητήρια δύναμη κάθε αλλαγής και μεταρρύθμισης
- Και η απλοποίηση των διαδικασιών ~ η προϋπόθεση για μια διοίκηση φιλική και εξυπηρετική στον πολίτη

Στο τέλος του 2004 θα έχουμε τη δυνατότητα ως χώρα να εφαρμόσουμε τα ορατά και χειροπιαστά αποτελέσματα μιας Δημόσιας Διοίκησης που θα χαρακτηρίζεται



από ευελιξία, προσαρμοστικότητα, ενιαία εφαρμογή και αντιμετώπιση των διαδικασιών, που θα χαρακτηρίζεται από αξιοπιστία και διαφάνεια.

Μέσα και δομές που θα εγγυώνται την εξυπηρέτηση των πολιτών και θα κατοχυρώνουν την αποτελεσματικότητα του κράτους.

Ένα τέτοιο σύγχρονο κράτος οραματιζόμαστε, για ένα τέτοιο κράτος προσπαθούμε.

\*

## **E.**

Στην προσπάθεια αυτή πρέπει να συμμετέχουν όλοι. Χωρίς ηγεμονισμούς, χωρίς αποκλεισμούς, χωρίς τις αγκυλώσεις που απορρέουν από τις περιχαράκωσεις της προσωπικής εξουσίας.

Η αποκέντρωση, η οριζόντια και κάθετη συνέργεια μεταξύ όλων των φορέων άσκησης κρατικής εξουσίας χρειάζονται γενναιότητα ψυχής, καθαρότητα σκέψης και προσανατολισμού.

Όλα αυτά μαζί, σημαίνουν πολύ απλά, συνεργασία, συντονισμό δράσης και παρουσίας.

Ο συντονισμός αυτός, δράσης και παρουσίας, είναι περισσότερο από απαραίτητος στην περιφέρεια της χώρας.

Ο διαφαινόμενος κίνδυνος ύπαρξης δύο παράλληλων μορφών κρατικής παρουσίας, δηλαδή του αποκεντρωμένου κράτους στην περιφέρεια (Περιφέρειες) και των περιφερειακών υπηρεσιών του κεντρικού κράτους, πρέπει άμεσα να εκλείψει.

Γιατί εγκυμονεί τον κίνδυνο της ουσιαστικής ακύρωσης όλης της πολιτικής αποκέντρωσης που η παράταξή μας τόλμησε να εφαρμόσει.

Το ευαίσθητο και κρίσιμο αυτό ρόλο όχι της ισορροπίας της απραξίας αλλά του ενεργού συντονισμού και της ενιαίας παρουσίας καλείσθε να παίξετε εσείς, οι Γενικοί Γραμματείς των Περιφερειών. Ένα ρόλο πολύπλευρο που δεν μπορεί να εξαντλείται μόνο στους δείκτες απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων, πολύ σημαντικών άλλωστε, αλλά να επεκτείνεται και να αγκαλιάζει όλες τις πτυχές της κυβερνητικής πολιτικής.

Θέλω να γίνει αντιληπτό από όλους σας ότι πρέπει να λειτουργείτε συγχρόνως ως, τεχνοκράτες και πολιτικά στελέχη, γιατί δεν είστε μόνο διαχειριστές των κονδυλίων των Π.Ε.Π. αλλά κύρια εκπρόσωποι της κυβέρνησης και εκφραστές της πολιτικής της.

Ήδη παραλαμβάνετε καινούριες αρμοδιότητες, εγκολπώνεστε νέες ευθύνες. Η μετανάστευση, η πολιτική προστασία, η απασχόληση, η κοινωνική πολιτική, η προστασία του περιβάλλοντος, περνούν στην καθημερινή πράξη σε σας.

Θέλω να δώστε τη μάχη να αλλάζουμε συνεχώς την εικόνα της χώρας, να δίνουμε όλο και πιο έντονους ρυθμούς στην ανάπτυξη, να καταστήσουμε κάθε Περιφέρεια μια αυτοδύναμη οντότητα με τη δική της ταυτότητα και δυναμική.

Εξάλλου η Ευρώπη των Περιφερειών μετά και τις νέες εντάξεις χωρών είναι επί θύραις. Και οφείλουμε να είμαστε έτοιμοι να την προϋπαντήσουμε.

Καλή δουλειά!!