

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Της 5^{ης} Ειδικής Συνόδου της Κ.Ε

ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ
ΑΡΧΩΝ - ΣΤΟΧΩΝ - ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

για το εθνικό σχέδιο μεταρρύθμισης του Κράτους
για την πορεία προς τις δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές

Ναύπλιο,
18-19 Ιουλίου 1997

Παρουσιάζουμε σήμερα μπροστά στο λαό και τους πολίτες της χώρας μας, το **εθνικό σχέδιο μεταρρύθμισης του κράτους** για μία αποκεντρωμένη σύγχρονη και δημοκρατική πολιτεία.

Θέλουμε να προτάξουμε αυτή την προσπάθεια ως **την επείγουσα πολιτική μας προτεραιότητα** στην πορεία προς την ολοκλήρωση της τετραετίας γιατί οι ίδιες οι εξελίξεις και τα δεδομένα της νέας εποχής το υπαγορεύουν. Υπαγορεύουν την επιτάχυνση των διαδικασιών, των ρυθμών, των αλλαγών. Υπαγορεύουν ένα νέο σχεδιασμό προτεραιοτήτων σε μία πολιτική που με συνέπεια ακολουθούμε σ' ολόκληρη την ιστορική μας διαδρομή.

Θελουμε σήμερα να επιβεβαιώσουμε τη στρατηγική μας, να διαμορφώσουμε τις ιεραρχήσεις και τα βήματα και να οριοθετήσουμε το πολιτικό πλαίσιο της πορείας προς τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές.

*

Για μας, για το ΠΑΣΟΚ, που βρεθήκαμε πάντοτε στο προοδευτικό μετερίζι τη δημοκρατίας και των θεσμικών αλλαγών, που με την δική μας κυρίαρχη συμβολή πετύχαμε βήματα δημοκρατικής αναγέννησης και εκσυγχρονισμού για τον τόπο, ο χώρος της **αποκέντρωσης, της αυτοδιοίκησης, του δημοκρατικού προγραμματισμού, ο χώρος της θεσμικής ανασυγκρότησης και της λαϊκής συμμετοχής**, υπήρξε πάντοτε ενσωματωμένος στο «είναι» και το «γίνεσθαι» του Κινήματος μας.

Δεν πρέπει να ξεχνάμε ούτε μία στιγμή ότι εμείς τολμήσαμε και τολμούμε στην πράξη την αποκέντρωση. Κρίσιμα ζητήματα και βήματα που την αφορούν και που άλλοι μέχρι σήμερα τα αποστρέφονται και άλλοι απλώς τα διακηρύσσουν ως μελλοντικές και άδηλες προθέσεις τους, για μας **είναι ήδη εφαρμοσμένη πολιτική**.

Δεν ντρεπόμαστε και προπαντός δεν μετανιώνουμε για τις ιδέες μας που έχουν τη ρίζα τους στον αντιδικτατορικό αγώνα και το ΠΑΚ, για τη συμβουλευτική δημοκρατία, για την αυτοδιαχείριση, την αποκέντρωση, το όραμα μιας δημοκρατίας συμμετόχων πολιτών. Στην ιδρυτική μας Διακήρυξη **το όραμα μιας αποκεντρωμένης Ελλάδας** ενέπνεε και διαπερνούσε τις αξίες πάνω στις οποίες γεννιόταν το ΠΑΣΟΚ. Στην ιστορική μας διαδρομή η αποκέντρωση μας συντρόφευε σχεδόν σε όλα τα βήματα μας, ως συστατικό στοιχείο της φυσιογνωμίας και της στρατηγικής μας.

Η **δεκαετία του '70** ανέδειξε την αποκέντρωση ως γενεσιουργό ιδέα ενός κινήματος ριζοσπαστικών πολιτικών και θεσμικών μεταβολών, που ανταποκρίνονται στο πάνδημο αίτημα αλλαγής και εκδημοκρατισμού του νεοελληνικού, συγκεντρωτικού, γραφειοκρατικού και εχθρικού στον πολίτη κράτους.

Η **δεκαετία του '80** ανέδειξε την αποκέντρωση ως εφαρμοσμένη στρατηγική τολμηρών βημάτων για τη λαϊκή συμμετοχή. Για τη θεσμική παρέμβαση της αυτοδιοίκησης στην ανάπτυξη. Για την περιφερειακή διάρθρωση της χώρας και την εμπέδωση των διαδικασιών δημοκρατικού προγραμματισμού. Για την πρώτη αναβάθμιση των διαθέσιμων στην αυτοδιοίκηση πόρων.

Η **δεκαετία του '90** αναδεικνύει την αποκέντρωση ως βασικό μοχλό προσαρμογής στους ρυθμούς και τα δεδομένα των ραγδαίων διεθνών και ευρωπαϊκών εξελίξεων. Με τη θεσμική κατοχύρωση και ανάδειξη της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, αίτημα ανοιχτό και το ανεκπλήρωτο από συστάσεως νεοελληνικού κράτους. Με τη διαμόρφωση τώρα ισχυρών Δήμων που θα αλλάξουν ριζικά τον αναπτυξιακό χάρτη της χώρας, θα αποκαταστήσουν και θα ανασυνθέσουν τον πολυκερματισμό που οδήγησε στη στρεβλή και ανισομερή ανάπτυξη. Με την ολοκλήρωση της περιφερειακής δομής και συγκρότησης της χώρας.

Φιλοδοξούμε η χαραυγή του νέου αιώνα που συμπίπτει με το τέλος αυτής της κρίσιμης τετραετίας που διανύουμε, να βρεί την Ελλάδα με ολοκληρωμένη μορφή αποκεντρωμένης, σύγχρονης, δημοκρατικής πολιτείας.

*

Ο στόχος αυτός δεν αποτελεί μόνο ιδεολογικό και πολιτικό αίτημα των δυνάμεων της προόδου που οραματίζονται ένα πιο ανθρώπινο και δικαιότερο κόσμο, που θέλουν τον άνθρωπο στο επίκεντρο της κοινωνικής οργάνωσης να αυτοδιαχειρίζεται τη ζωή και τις τύχες του.

Αποτελεί και **μία σύγχρονη και αδήριτη αναγκαιότητα**, την ικανοποίηση της οποίας απαιτούν και επιβάλλουν οι ραγδαίες αλλαγές που συντελούνται γύρω μας.

Είναι η απάντηση της **σύγχρονης Δημοκρατίας** απέναντι στην αυθαιρεσία και την παντοδυναμία της εκτελεστικής εξουσίας, της διαπλοκής των συμφερόντων, της αφυδάτωσης των αντιπροσωπευτικών και κοινοβουλευτικών θεσμών. Η δυνατότητα του ανθρώπου να καταστεί ξανά υποκείμενο της ιστορίας και των αλλαγών που συντελούνται. Η διάχυση της εξουσίας στην κοινωνία και τους πολίτες. Η αφετηρία και το έναυσμα μιας νέας συλλογικής προσπάθειας και αφύπνισης.

Είναι η απάντηση της **σύγχρονης Ανάπτυξης** που αυξάνει τη δυνατότητα ταχύρρυθμης απορρόφησης και ισόρροπης κατανομής των πόρων που ενισχύει την αναπτυξιακή υποδομή και την ανταγωνιστική δυνατότητα. Που διασφαλίζει την κατεύθυνση, την αποδοτικότητα και τον έλεγχο των επενδύσεων. Που αξιοποιεί τη σύγχρονη γνώση, την τεχνολογία, τις εμπειρίες ενός κόσμου ανοιχτών συνόρων. Που επιταχύνει την λήψη της απόφασης. Που διασφαλίζει την προστασία του περιβάλλοντος, την οικολογική ισορροπία. Η παραγωγική ανασυγκρότηση του τόπου που όλοι επαγγελματίστες δεν μπορεί να υπάρξει αν δεν καταστεί υπόθεση όλης της κοινωνίας, των παραγωγικών της τάξεων, των αναπτυξιακών της θεσμών. Αν δεν κινητοποιηθούν γι' αυτή όλες οι παραγωγικές, αναπτυξιακές, κοινωνικές

δυνάμεις, οι πλουτοπαραγωγικοί πόροι, σε κάθε τοπική κοινωνία, σε κάθε περιφέρεια της χώρας.

Είναι η απάντηση του **σύγχρονου Ελληνισμού**, για τις περιφέρειες της χώρας που αποκτούν ξανά όνομα και ταυτότητα. Που διασφαλίζουν την εθνική συνοχή και την ενιαία οντότητα του σύγχρονου εθνικού κράτους. Που αναπτύσσουν σε ένα ενιαίο και συνεκτικό σχέδιο, τους περιφερειακούς στόχους, αξιοποιούν τα συγκριτικά πλεονεκτήματα και διασφαλίζουν την αυτοτροφοδοτούμενη ανάπτυξη. Η ισχυρή περιφερειακή συγκρότηση της χώρας στα πλαίσια του εθνικού σχεδιασμού αποτελεί όρο και προϋπόθεση για την κοινωνική συνοχή και κινητοποίηση, για την πολυπολιτισμική και δημοκρατική κοινωνία, για την εξωστρεφή και δυναμική πορεία του ελληνισμού στο σύγχρονο κόσμο του ανταγωνισμού, της παγκοσμιοποίησης της τεχνολογικής επανάστασης, της παγκόσμιας επικοινωνίας, της κοινωνίας της πληροφορίας.

*

Είναι φανερό ότι η υλοποίηση του οράματος της αποκεντρωμένης, σύγχρονης και δημοκρατικής πολιτείας περνά κυρίαρχα μέσα από τη σύγχρονη αντίληψη, το μετασχηματισμό και τη μεταρρύθμιση του κράτους.

Γνωρίζουμε και αναγνωρίζουμε ότι το νεοελληνικό μας κράτος στένεψε τους εθνικούς ορίζοντες, περιόρισε τις παραγωγικές μας δυνατότητες, εμπόδισε την ανάπτυξη των παραγωγικών δυνάμεων.

Γνωρίζουμε και αναγνωρίζουμε ότι το νεοελληνικό μας Κράτος δομήθηκε πάνω στις δουλείες της εξάρτησης, της πελατειακής σχέσης, του ανορθολογισμού και της εμποδισμένης ανάπτυξης.

Γνωρίζουμε και αναγνωρίζουμε ότι το νεοελληνικό μας κράτος προσδιόρισε με τρόπο στρεβλό και ανισομερή τους όρους της οικονομικής συσσώρευσης, τις δομές της αντιπαραγωγικής οικονομίας, το χωροταξικό συγκεντρωτισμό και τις κραυγαλέες ανισότητες στην κατανομή του εισοδήματος και του πλούτου ανάμεσα σε τάξεις και περιοχές.

Το ότι αυτό το κράτος πρέπει να αλλάξει το ισχυριζόμαστε και το προσπαθούμε συνεχώς από τις αρχές της δεκαετίας του '80, χωρίς πάντοτε να το πετυχαίνουμε στο βαθμό και το ύψος των σύγχρονων αναγκών.

Σήμερα οι ίδιες οι διεθνείς και ευρωπαϊκές εξελίξεις αλλά και οι εξελίξεις στην περιοχή μας **καθιστούν κατεπείγουσα προτεραιότητα την αναδιάρθρωση και ανασυγκρότηση του υπάρχοντος κράτους και τον εκσυγχρονισμό του διοικητικού συστήματος της χώρας**. Επιβάλλουν την επιτάχυνση των αλλαγών και των μεταρρυθμίσεων ταυτοχρόνως με την κατοχύρωση ενός νέου προσανατολισμού.

Το σύγχρονο Κράτος όχι μόνο δεν πρέπει να θετει φραγμούς στην ανάπτυξη αλλά να γίνει ένα πραγματικό **στρατηγείο** της. Που διασφαλίζει τους όρους

παραγωγικής αξιοποίησης των πόρων. Που διαμορφώνει το πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού. Που στηρίζει και διευρύνει την κοινωνική συνοχή και ισορροπία πάνω σε συνθήκες δικαιοσύνης, ισότητας ευκαιριών και αξιοκρατικών επιλογών. Που κατοχυρώνει την αποκεντρωμένη μορφή εξουσίας ως συστατικό στοιχείο στη δομή και τη λειτουργία της πολιτείας.

Το σύγχρονο κράτος όχι μόνο δεν πρέπει να είναι αντίπαλο και εχθρικό στους πολίτες, αλλά να είναι το ίδιο φορέας δημοσίου και κοινωνικού **ελέγχου**, φορέας **παροχής υπηρεσιών**, φορέας διάχυσης των εξουσιών στην κοινωνία.

Το σύγχρονο Κράτος όχι μόνο δεν πρέπει να αποδιαιρθώνει την κοινωνία, να ιδιοποιείται παρασιτικά το κοινωνικό πλεόνασμα και να κατοχυρώνει αντιπαραγωγικές και γραφειοκρατικές δομές, αλλά οφείλει να παρεμβαίνει και να διασφαλίζει την οικονομική, την πολιτική και την κοινωνική δημοκρατία. Να είναι ταυτοχρόνως και **στρατηγείο ανάπτυξης και κράτος δικαίου και κοινωνικό κράτος**.

Το σύγχρονο Κράτος όχι μόνο δεν πρέπει να απομονώνεται στα εθνικά του σύνορα, να αμύνεται στα εσωτερικά του χαρακώματα, αλλά είναι ανάγκη να βρίσκεται συνεχώς ανοιχτό στις εξελίξεις, να αξιοποιεί τις δυνατότητες, να συνδέεται στενά με τους όρους και τις διαδικασίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των παγκόσμιων εξελίξεων και του διεθνούς ανταγωνισμού.

*

Το εθνικό σχέδιο μεταρρύθμισης που οδηγεί στο Κράτος του νέου αιώνα αναπτύσσεται ταυτοχρόνως σε τέσσερις στρατηγικής σημασίας κατευθύνσεις

1. το επιτελικό και σύγχρονο κεντρικό κράτος, το κράτος - στρατηγείο
2. την ουσιαστική περιφερειακή του συγκρότηση
3. την ολοκλήρωση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης
4. τον ισχυρό Δήμο που θα σηκώνει το βάρος της τοπικής ανάπτυξης

Η παράλληλη εξέλιξη των αλλαγών και στους τέσσερις κύκλους που είναι εφαπτόμενοι, αυτοδύναμοι και ταυτόχρονα συμπληρωματικοί είναι απολύτως αναγκαία καθώς η αλληλεξάρτηση και η διαπλοκή τους εξαρτά τον καθένα από την πορεία του άλλου.

Οι **βασικές αρχές** πάνω στις οποίες οικοδομείται η στρατηγική των μεταρρυθμίσεων είναι πέντε :

Η πρώτη αφορά την **αναβάθμιση της πολιτικής διεύθυνσης του κράτους** με ότι αυτό συνεπάγεται για την Κυβέρνηση, τα πολιτικά όργανα της Περιφέρειας, την Νομαρχιακή και Τοπική Αυτοδιοίκηση. Η αυτονομία του πολιτικού από το διοικητικό επίπεδο, η ανεξαρτησία και η θεσμοθέτηση των λειτουργιών, η οριοθέτηση της κυριαρχίας των πολιτικών οργάνων στο πεδίο λήψης των αποφάσεων, είναι φυσική συνέπεια αυτής της αρχής.

Η δεύτερη αρχή αφορά την **αποκέντρωση εξουσιών ολοκληρωμένου τύπου**. Πέρα από την νομοθετική οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων η αποκέντρωση τους προϋποθέτει συνθήκες διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας για τους θεσμούς που διευθύνονται από τα πολιτικά όργανα. Παρά τις σημερινές συνθήκες οικονομικής ασφυξίας και διοικητικού υπερτροφισμού, η αποκέντρωση πόρων και διοικητικών μηχανισμών πρέπει να επιταχυνθεί με τρόπο γενναίο και αποφασιστικό. Ο τελικός στόχος πρέπει να είναι μέσα από διαδοχικές ρυθμίσεις μια άλλη κατανομή πόρων και διοικητικών μονάδων προσαρμοσμένη στα ευρωπαϊκά πρότυπα. Με Φ.Π.Α στο Κράτος, φόρο εισοδήματος στην Περιφέρεια και τους ΟΤΑ, δυνητική φορολογία ευελιξία στην ανταποδοτικότητα, συγκρότηση διοικητικών μηχανισμών με αυτονομία και εντός του ευρύτερου σχεδιασμού και ελέγχου.

Η τρίτη αρχή αφορά το **ενιαίο του διοικητικού συστήματος της χώρας**. Να φύγουμε από την παράλογη αντιπαράθεση κράτους- αυτοδιοίκησης που καθιστά την αυτοδιοίκηση φτωχή και αδύναμο έταίρο της κεντρικής εξουσίας, αλλά και από τον παραλογισμό που αρνείται την ένταξη των ΟΤΑ στο ενιαίο διοικητικό σύστημα της χώρας. Κεντρική και περιφερειακή διοίκηση και αυτοδιοίκηση αποτελούν συνεκτικό και αρθρωμένο σύστημα με ενιαίους κανόνες και όρους στη λειτουργία, τη συγκρότηση, το δημόσιο έλεγχο.

Η τέταρτη αρχή είναι η **αυτοτέλεια και λειτουργική ανεξαρτησία των επιπέδων** δημόσιας διοίκησης - νομαρχιακής αυτοδιοίκησης - δημοτικής αυτοδιοίκησης και ταυτοχρόνως η **συνεκτική τους άρθρωση** στο εθνικό σχέδιο του δημοκρατικού προγραμματισμού της αναπτυξιακής διαδικασίας.

Και η πέμπτη αρχή είναι η **κατοχύρωση της αξιοκρατίας**, της **διαφάνειας**, του δημοσίου και κοινωνικού ελέγχου και προ παντος μιας άλλης **δημόσιας ηθικής** που έχει ανάγκη το κράτος, το πολιτικό μας σύστημα, οι πολιτειακές μας λειτουργίες και γενικώτερα η δημόσια ζωή της χώρας.

Αυτές τις αρχές οφείλουμε με τρόπο ρητό και κατηγορηματικό να τις συμπεριλάβουμε στην **αναθεώρηση των σχετικών άρθρων του Συντάγματος**, με την οποία θα ολοκληρωθεί και η πρώτη μεγάλη φάση της μεταρρύθμισης.

*

Η **στενή διασύνδεση με τις ευρωπαϊκές εξελίξεις**, την πορεία των αποφάσεων προς την Ενωμένη Ευρώπη γίνεται απαραίτητη για τον ολοένα διευρυνόμενο ρόλο των περιφερειών στις αποφάσεις, τις διαδικασίες της Ένωσης.

Η επίπτωση αυτών των εξελίξεων και οι προσαρμογές που απαιτούνται στις εσωτερικές μεταρρυθμίσεις αποτελεί ένα κεντρικό ζήτημα στην πορεία υλοποίησης του εθνικού σχεδίου.

Στα πλαίσια αυτά επιβάλλεται:

- ~ η αναβάθμιση της εθνικής εκπροσώπησης στην Επιτροπή Περιφερειών
- ~ η οργάνωση κεντρικού δικτύου πληροφόρησης και επικοινωνίας που συνδέει την Επιτροπή και τα ευρωπαϊκά όργανα με την Κυβέρνηση, τις Περιφέρειες και την αυτοδιοίκηση
- ~ η σοβαρή παρέμβαση στην θεματολογία που αφορά τους θεσμούς και η έγκαιρη στήριξη και υπεράσπιση των ελληνικών θέσεων από τους έλληνες ευρωβουλευτές και την εθνική επιτροπή στην Επιτροπή Περιφερειών.

Η μεταρρύθμιση του Κράτους πρέπει ταυτόχρονα με τις σταθερές αρχές και τις τολμηρές πολιτικές που τις υλοποιούν **να αφήνει ανοιχτή τη δυνατότητα για νέες σημαντικές αλλαγές** που θα προέλθουν.

- ~ από την ολοκλήρωση της ευρωπαϊκής ενοποίησης
- ~ από τις ανάγκες της ανταγωνιστικής εθνικής οικονομίας
- ~ από την εξέλιξη στην επικοινωνία, την διάδοση της γνώσης, και των μεγάλων αλλαγών που συντελούνται

Έτσι ζητήματα όπως η άρθρωση των μητροπολιτικών περιοχών, η τελική διοικητική διάρθρωση, η έκφραση της αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας και άλλα θα βρεθούν στην ημερήσια διάταξη της επόμενης φάσης της μεταρρύθμισης.

*

Παρουσιάζοντας στο λαό αυτές τις προτάσεις οφείλουμε να διατυπώσουμε τα **βήματα** και τις **προτεραιότητες** της πορείας, τις άμεσες και καθοριστικές **επιδιώξεις** και **ιεραρχήσεις** μας

Θέλουμε και επιδιώκουμε, μέσα στην τετραετία που διανύουμε, να εφαρμόσουμε και να ολοκληρώσουμε το πρόγραμμα δημιουργίας ισχυρών Δήμων που θα αλλάζουν το χάρτη της τοπικής ανάπτυξης της χώρας.

Διαθέτουμε γι' αυτό το σκοπό που αποτελεί επανάσταση όλες μας τις δυνάμεις. Παραμερίζουμε το πολιτικό κόστος, τον άκριτο τοπικισμό, τον παραγοντισμό των τοπικών κοινωνιών και επιβάλλουμε μια εκσυγχρονιστική τομή που θα επιστρέψει την ανασύνθεση του τοπικού κατακερματισμού και την εμπέδωση μιας βιώσιμης ανάπτυξης. Θέλουμε να κρατήσουμε την πληθυσμό στον τόπο του, να δώσουμε ζωή στην περιφέρεια, να επιταχύνουμε και να ολοκληρώσουμε την τομή που ξεκίνησε από τις γεωγραφικές ενότητες, προχώρησε στη διαδημοτική και διακοινοτική συνεργασία, τις εθελούσιες συνενώσεις και έφθασε στα Συμβούλια Περιοχής. Γι' αυτό δεν αρκεί μόνο ο νόμος που θα ψηφίσει η Βουλή. Η άμεση εφαρμογή των οικονομικών κινήτρων, η ενοποίηση και συγκρότηση του διοικητικού μηχανισμού των νέων Δήμων, είναι βήματα που πρέπει να ξεκινήσουν από τώρα και μέσα στο 1998 θα αποδώσουν έμπρακτα τα πρώτα θετικά αποτελέσματα.

Θέλουμε και επιδιώκουμε, μέσα στην τετραετία που διανύουμε, να αποκεντρώσουμε δραστικά και ουσιαστικά την κεντρική Κυβέρνηση και

να ολοκληρώσουμε τις Περιφέρειες της χώρας ως ενιαίες διοικητικές και αναπτυξιακές μονάδες.

Με τη σύσταση των νέων οργανισμών των Περιφερειών που παίρνουν υπ' όψη τους την γεωγραφική, αναπτυξιακή, παραγωγική, κοινωνική και πολιτιστική τους ιδιομορφία και τους σύγχρονους αναπτυξιακούς περιφερειακούς στόχους. Με την αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων της κεντρικής διοίκησης. Με την ενίσχυση και τον εκσυγχρονισμό της διοίκησης με εξειδικευμένο προσωπικό και την διαμόρφωση μονάδων με προγραμματική και ελεγκτική επάρκεια.

Θέλουμε και επιδιώκουμε, μέσα στην τετραετία που διανύουμε, την αναβάθμιση του ρόλου και της λειτουργίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Με την οριοθέτηση και την οριστική κατανομή αρμοδιοτήτων στο πνεύμα και το γράμμα του ν. 2218 που έφερε επανάσταση στο χώρο της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης. Με την προώθηση συνθηκών οικονομικής αυτοτέλειας, με νόμο που θα διασφαλίζει ίδιους πόρους σύμφωνα με το πνεύμα του ν. 1829 για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Με την οριστική επίλυση του διοικητικού και λειτουργικού στάτους και την ενίσχυση με εξειδικευμένο προσωπικό για μελέτη, εκτέλεση και παρακολούθηση προγραμμάτων.

Θέλουμε και επιδιώκουμε, μέσα στην τετραετία που διανύουμε, να οικοδομήσουμε ένα κράτος πιο κοντά στον πολίτη, μια Δημόσια Διοίκηση σύγχρονη, δημοκρατική και κυρίως αποτελεσματική.

Κατοχυρώνουμε τη διαφάνεια, τον έλεγχο, τη χρηστή διοίκηση, με ένα νέο κώδικα δεοντολογίας στην εσωτερική λειτουργία της διοίκησης και με τη σωστή και αποτελεσματική λειτουργία του συνηγορού του πολίτη. Ενισχύουμε τους ελεγκτικούς μηχανισμούς απέναντι στην διαφθορά, την παραοικονομία και την παρασιτική λειτουργία. Εμπεδώνουμε την αξιοκρατία, την αξιολόγηση, την επανάκριση σε όλους τους διοικητικούς αρμούς. Ολοκληρώνουμε τον τεχνολογικό εκσυγχρονισμό με σύγχρονες μεθόδους γραφειωτικής, πληροφορικής και κυβερνητικής. Διασφαλίζουμε την ορθολογική δομή, κατανομή, διάταξη και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού και με ταυτόχρονη ενίσχυση των διαδικασιών κατάρτισης και επιμόρφωσης.

Θέλουμε και επιδιώκουμε, μέσα στην τετραετία που διανύουμε, ένα ευρύτερο δημόσιο τομέα παραγωγικό, εκσυγχρονισμένο και ανταγωνιστικό με ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους πολίτες.

Οι ΔΕΚΟ με βάση το ανταγωνιστικό περιβάλλον και το άνοιγμα των αγορών εισέρχονται σε μία στρατηγική ανάπτυξης, εξυγίανσης και εκσυγχρονισμού κατά την οποία ο δημόσιος χαρακτήρας της επιχείρησης συνυπάρχει με την ευελιξία στην αγορά, την εξωστρεφή δράση, τη διασύνδεση με τα ευρωπαϊκά δίκτυα. Και η αναπροσαρμογή, ο εκσυγχρονισμός και ο εξορθολογισμός της εσωτερικής λειτουργίας και της διάταξης του ανθρώπινου δυναμικού

συνυπάρχει με την ποιοτική και ποσοτική βελτίωση των παρεχομενων υπηρεσιών και αγαθών στον καταναλωτή, που παραμένει πάντοτε ο τελικός στόχος.

Η ολοκλήρωση αυτών των επιδιώξεων μας αποτελεί την **κρίσιμη πολιτική και κυβερνητική μας δέσμευση**, τις σαφείς, ιεραρχημένες επιλογές και προτεραιότητες απέναντι στο λαό και τις ανάγκες του εθνικού μας σχεδίου.

*

Το πρώτο βήμα που θα κρίνει αποφασιστικά την πολιτική μας είναι η συνεπής ολοκλήρωση του χρονοδιαγράμματος που έχουμε θέσει και διακηρύξει στο οποίο περιλαμβάνονται για το διάστημα μέχρι το Φεβρουάριο του 1998.

1. Οι αποφάσεις των Υπουργείων με την έκδοση των Προεδρικών Διαταγμάτων για αποκέντρωση αρμοδιοτήτων μετά την πρόταση της Επιτροπής που προβλέπει ο νόμος για την Περιφέρεια.
2. Η θεσμοθέτηση και νομοθετική κατοχύρωση αυτοτελών πόρων στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση κατά το πρότυπο των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων. (ΚΑΠ)
3. Η πολιτική και προγραμματική αναβάθμιση του Περιφερειακού Συμβουλίου και η λειτουργία του Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης
4. Σύνταξη από τα Υπουργεία προγράμματος αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων και πόρων στους Δήμους νέου τύπου με επιπλέον πόρους από τους Ειδικούς Λογαριασμούς που θα στηρίξουν τις υποδομές τους.
5. Η πλήρης και οριστική οριοθέτηση αρμοδιοτήτων ανάμεσα στα τέσσερα επίπεδα του Δημοκρατικού Προγραμματισμού.

*

Η επίγνωση των στόχων της στρατηγικής της αποκέντρωσης και η πλήρης συναίσθηση του κατεπείγοντος των μεταρρυθμίσεων που αφορούν το κράτος, πρέπει να γίνει σημαία βούλησης, απόφασης και δράσης όλων των αρμών και των εκφράσεων του Κινήματος μας.

Η **Κυβέρνηση** μας να πάψει να αμφιταλαντεύεται ανάμεσα στη κεντρική διοικητική γραφειοκρατία και την απόφαση για αποκέντρωση. Να προχωρήσει γενναία και αποφασιστικά διασφαλίζοντας και κατοχυρώνοντας τα βήματα στην πράξη. Να προσαρμοστεί η ίδια η λειτουργία της Κεντρικής Κυβέρνησης και Διοίκησης στις επιλογές της μεταρρύθμισης.

Τα **κεντρικά όργανα** του Κινήματος οφείλουν να συνθέσουν και να υλοποιήσουν τη στρατηγική των μεταρρυθμίσεων. Το ίδιο το ΠΑΣΟΚ να

διαταχθεί, να αντιστοιχηθεί και να ανασυγκροτηθεί στη βάση των νέων αναπτυξιακών και διοικητικών επιπέδων.

Η ανασύνθεση του περιφερειακού ΠΑΣΟΚ και η συσπείρωση όλων των δυνάμεων του χώρου αποτελεί την πρώτη και καθοριστική προϋπόθεση για την επιτυχία οποιασδήποτε στρατηγικής.

Η επίτευξη του στόχου περνά μέσα από διαδικασίες πολιτικής ενότητας και κύρους σε κεντρικό επίπεδο, συντεταγμένη και ενωτική πορεία. Εδώ θα δοκιμασθεί για πρώτη φορά πολιτικά η νέα συλλογικότητα του επαγγελλόμεστε.

Τα στελέχη μας που δουλεύουν στο μαζικό χώρο των δημόσιων υπαλλήλων, οι οργανωμένες δυνάμεις στους θεσμούς του Κράτους, μέσα από ουσιαστικό και γόνιμο διάλογο, να τεθούν στην πρωτοπορεία της νέας αντίληψης για το σύγχρονο κράτος.

Να δώσουν τη μάχη των αλλαγών και όχι της άμυνας χαρακωμάτων, διασφαλίζοντας μαζί με τα συμφέροντα και τις διεκδικήσεις των εργαζομένων στο δημόσιο, το υπέρτατο καλό του κοινωνικού συνόλου.

Η πολύχρονη και σημαντική δράση του Κινήματος, που κυριολεκτικά σε επίπεδο στελεχών ηγεμονεύει στις τοπικές κοινωνίες, διαμόρφωσε στελέχη με εξαιρετική εμπειρία και προσφορά στο χώρο της αυτοδιοίκησης. Είναι φορείς των αντιλήψεων και της στρατηγικής που υπαγορεύει το σχέδιο μεταρρυθμίσεων.

Η αξιοποίηση της εμπειρίας τους και η ανάδειξη της προσφοράς τους πρέπει να αποτελέσει κεντρικό ζήτημα για το Κίνημα στην πορεία υλοποίησης των στόχων μας.

*

Είναι σαφές ότι οι προσεχείς δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές θα κρίνουν ακριβώς την πορεία και την εφαρμογή του εθνικού σχεδίου, γι' αυτό αποκτούν ιδιαίτερη πολιτική σημασία και βαρύτητα.

Θα κρίνουν όχι την ευρύτερη και γενικότερη πολιτική αλλά τις προϋποθέσεις, τους όρους και τους στόχους της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και κυρίως τις πολιτικές που τους υπηρετούν με συνέπεια, συνέχεια και προοπτική.

Θα κρίνουν τη δυνατότητα της χώρας να διανύσει με γοργά βήματα την απόσταση που τη χωρίζει από τη θεσμική οργάνωση των προηγούμενων κρατών, καθώς αντιπαρατίθενται οι δυνάμεις που θέλουν ένα σύγχρονο και αποτελεσματικό κράτος και αυτές που αποζητούν τη διάλυση και την απαξίωση του κράτους.

Σ' αυτές τις εκλογές υπάρχει διαχωριστική γραμμή ανάμεσα στις δυνάμεις της προόδου και της συντήρησης που αντιπαρατίθενται απέναντι στη αδήριτη ανάγκη ριζικού θεσμικού εκσυγχρονισμού που θα στηρίζει την ανάπτυξη, τη δημοκρατία, την κοινωνική συνοχή.

Ανάμεσα στις δυνάμεις που αντιπαρατίθενται σθεναρά στη μικροκομματική και στενόκαρδη εκμετάλλευση τοπικισμών, κοινωνικών κατακερματισμών και προσωπικών φιλοδοξιών και σ' αυτές που τις υποστηρίζουν.

Το στοίχημα της νέας εποχής και της ισχυρής Ελλάδος θα κριθεί και στο πεδίο της θεσμικής ανασυγκρότησης της χώρας.

*

Στην πορεία προς τις δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές, εμείς θέλουμε να προτείνουμε στο λαό το εθνικό μας σχέδιο για τη μεταρρύθμιση και ανασυγκροτηση τους κράτους και να αναδείξουμε τις κεντρικές μας πολιτικές επιλογές και προτεραιότητες που το υλοποιούν.

Γνωρίζουμε καλά ότι η πραγμάτωση των στόχων μας δεν αποτελεί υπόθεση ενός μόνο κόμματος και πολύ περισσότερο μιας Κυβέρνησης. Χρειάζεται συστηματική προσπάθεια για την ευρύτερη δυνατή εθνική και κοινωνική συνενόηση, για την ευρύτερη δυνατή συναίνεση που θα διαμορφώνει ένα **ρωμαλέο πλειοψηφικό ρεύμα.**

Γνωρίζουμε καλά ότι δεν επαρκούν από μόνες τους, οι νομοθετικές πρωτοβουλίες, ακόμη και οι κυβερνητικές πολιτικές και αποφάσεις. Χρειάζεται η ισχυρή παρουσία ενός **πραγματικού ριζοσπαστικού κινήματος** που θα υποστηρίξει, θα ενδυναμώσει, θα επιταχύνει και θα ελέγξει την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων. Ενόσ κινήματος που καθημερινά θα κατοχυρώνει σε κάθε τοπική κοινωνία όχι μόνο τη συνείδηση και την αναγκαιότητα των επιλογών αλλά και τη λαϊκή συμμετοχή σ' αυτές και τον κοινωνικό έλεγχο.

Το ΠΑΣΟΚ προβάλλοντας την πολιτική, τους στόχους, τις επιλογές του, θέλει να συζητήσει συγκεκριμένα με όλα τα κόμματα, τους φορείς της διοίκησης και της αυτοδιοίκησης, τους κοινωνικούς και αντιπροσωπευτικούς θεσμούς, τους πολίτες.

Θέλουμε μέσα από ανοιχτή διαδικασία, χωρίς προαπαιτούμενα και ηγεμονισμούς **να διευρύνουμε το προοδευτικό μέτωπο των δυνάμεων** που έχουν κοινές προσεγγίσεις, κοινές αντιλήψεις, κοινές στρατηγικές συγκλίσεις, ανεξάρτητα από επιμέρους διαφορές. Να διαμορφώσουμε μαζί μια κοινή πορεία. Σ' αυτή την πορεία θέλουμε να απευθυνθούμε **σε όλα τα κομματα της προοδευτικής αντιπολίτευσης χωρίς εξαιρέσεις.** Δεν υπάρχουν για μας προνομιακοί σύμμαχοι ή έταιροι. Ούτε να ποδηγετήσουμε την αυτονομία χωρών και φορέων επιδιώκουμε, ούτε να υποταχθούμε στη μίζερη λογική αριθμητικών συμψηφισμών και ψυχρών συναλλαγών. Θέλουμε να αναζητήσουμε τον κοινό τόπο συνεργασιών που αναδεικνύουν και αποδέχονται οι τοπικές κοινωνίες, ενώ παράλληλα να διαμορφώσουμε το κοινό πλαίσιο των μεγάλων μεταρρυθμιστικών βημάτων. **Και θα πάρουμε συγκεκριμένες πρωτοβουλίες γι' αυτό σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.**

Στην ίδια πορεία είναι φανερό ότι δεν έχουν θέση μόνο οι συντηρητικές συγκεντρωτικές αντιλήψεις που παρά τις φραστικές τους διαφοροποιήσεις εξακολουθούν να παραμένουν ισχυρές.

Δεν πίστεψαν και πολέμησαν το δημοκρατικό προγραμματισμό

Δεν πίστεψαν και πολέμησαν την περιφερειακή συγκρότηση.

Δεν πίστεψαν και πολέμησαν την εφαρμογή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Δεν πίστεψαν και πολέμησαν τις εκσυγχρονιστικές τομές στην τοπική Αυτοδιοίκηση.

Δεν πίστεψαν και πότε δεν πήραν πρωτοβουλία ως κυβέρνηση θεσμικών μεταβολών αποκέντρωσης. Και σήμερα πλειοδοτούν από «αριστερά» για το πρόσκαιρο μικροκομματικό τους όφελος.

*

Με όπλο τις αποφάσεις για την ανάπτυξη της προηγούμενης Συνόδου και για την μεταρρύθμιση του κράτους σήμερα, το ΠΑΣΟΚ θα προχωρήσει σε οργάνωση Περιφερειακών Συνεδρίων το φθινόπωρο, δίνοντας το πολιτικό του ντοκουμέντο για κάθε Περιφέρεια και Νομό και με βάση το οποίο χαράζει την πολιτική του:

- σε σχέση με τον κοινωνικό διάλογο σε επίπεδο Περιφέρειας
- σε σχέση με τις προγραμματικές διακηρύξεις σε επίπεδο νομού και δήμου
- σε σχέση με τις τοπικές και περιφερειακές πολιτικές συνεργασίες

Σε κάθε περίπτωση, αυτή η πρωτοβουλία προηγείται οποιασδήποτε συμμετοχής σε διαδικασίες επιλογής προσώπων, οι οποίες θα ξεκινήσουν τον Οκτώβριο

Η ολοκλήρωση και κορύφωση της πορείας θα γίνει με Πανελλήνια Συνδιάσκεψη το Φεβρουάριο του '98.

Καλούμε όλα τα στελέχη και τις οργανώσεις του Κινήματος με σεβασμό στις απαιτήσεις, τις ανάγκες και τη βούληση των τοπικών κοινωνιών να προτάξουν την πολιτική από τα πρόσωπα, να καθορίσουν την πολιτική που θα επιλέξει και θα αναδείξει τα πρόσωπα.

Καλούμε όλα τα περιφερειακά όργανα του Κινήματος να αναλάβουν πολιτικές πρωτοβουλίες στην κατεύθυνση υλοποίησης της σημερινής μας απόφασης.

Καλούμε όλους τους πολίτες να δώσουμε την προοδευτική απάντηση που αποτελεί και τη μόνη εγγύηση για το παρόν και το μέλλον της χώρας.

Καλούμε όλες ανεξάριε τις κοινωνικές και παραγωγικές δυνάμεις του τόπου να συστρατευθούν στην πορεία ανασυγκρότησης του κράτους για την αποκεντρωμένη, σύγχρονη και δημοκρατική πολιτεία.