

## ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΑΝΑΔΙΑΝΟΜΗΣ ΤΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΒΙΟΤΙΚΟΥ ΕΠΙΠΕΔΟΥ

### 1. το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος: για μια δίκαιη συμμετοχή στα αγαθά της ανάπτυξης

Είμαστε πάντοτε προσηλωμένοι στις διαχρονικές αρχές και αξίες για μια κοινωνία με δικαιοσύνη και αλληλεγγύη που μας συνοδεύουν στην ιστορική μας διαδρομή. Ο στόχος της δικαιότερης κατανομής της ευημερίας που παράγει ο τόπος δεν είναι απλώς ένα συμπληρωματικό στοιχείο της πολιτικής μας. **Είναι ο κεντρικός μας στόχος και οφείλει να είναι η καθημερινή μας πράξη.**

Το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος αποτελεί το μοχλό αναδιανομής του εισοδήματος και ανακατανομής του πλούτου υπέρ των ασθενέστερων τάξεων και προπάντων του πληθυσμού. Υπέρ των μη προνομιούχων, των μη κατεχόντων.

Η Ελλάδα απέκτησε Κράτος Πρόνοιας μόλις τη δεκαετία του '80 και μέχρι σήμερα, ακόμη και στην πιο πρόσφατη περίοδο που η μακροοικονομική προσαρμογή δεν άφηνε πολλά περιθώρια, προσπαθήσαμε πάντοτε να εξαντλούμε τις δυνατότητες για να αυξήσουμε την κοινωνική προστασία. **Σήμερα που η αύξηση του πλεονάσματος μετατρέπεται σε αύξηση του επιπέδου ευημερίας η κοινωνική μας πολιτική είναι σταθερά προσανατολισμένη στη δικαιότερη κατανομή του.**

Είναι η ώρα να μεταβούμε οριστικά από την προνοιακή αντίληψη στο σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος που αποτελεί δομή ενσωματωμένη στην αναπτυξιακή μας προσπάθεια.

- ✓ Το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος διασφαλίζει τα δημόσια αγαθά. Την παιδεία, την υγεία, την ασφάλιση, την πρόνοια, την εργασία απαντώντας στα δικαιώματα του πολίτη, στη ζωή και τον πολιτισμό.
- ✓ Το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος δεν είναι μόνο μια εθνική υπόθεση. Είναι κατ'έξοχή μια προοδευτική ευρωπαϊκή υπόθεση. Αφορά την Ευρωπαϊκή Αριστερά. Η κοινωνική σύγκλιση, οργανικό στοιχείο της πραγματικής σύγκλισης πρέπει να πάρει τη σκυτάλη από την ονομαστική.
- ✓ Το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος δεν εξαντλείται σε διακηρύξεις αρχών και κατευθύνσεων. Έχει μετρήσιμους και σαφείς στόχους.
- ✓ Το σύγχρονο Κοινωνικό Κράτος βρίσκεται μπροστά στη μεγάλη πρόκληση να μετατρέψει τις υπάρχουσες πολιτικές στήριξης σε μηχανισμούς επανένταξης και ενσωμάτωσης όλων των κοινωνικών ομάδων στις νέες προοπτικές απασχόλησης και δημιουργίας πλούτου.  
**Όλοι έχουν δικαίωμα στην ευημερία και την κοινωνική προστασία.**

Για το σκοπό αυτό εμείς θέτουμε ένα κεντρικό στόχο για τα επόμενα χρόνια:

Ένα ελάχιστο επίπεδο ανεκτής διαβίωσης για κάθε πολίτη που το εισοδηματικό του ισοδύναμο (σύμφωνα και με τους διεθνείς κανόνες) είναι το 50% του μέσου επιπέδου ευημερίας της χώρας.

} i

Οι μοχλοί της αναδιανομής που χρησιμοποιεί το σύγχρονο κοινωνικό κράτος είναι:

- ~ η επιτάχυνση της αύξησης του «κοινωνικού μισθού» που αφορά κυρίως τους μη έχοντες και κατέχοντες μέσα από την αύξηση των κοινωνικών δαπανών
- ~ η ουσιαστική ενίσχυση του πραγματικού εισοδήματος και η άρση των εσωτερικών ανισοτήτων μέσα από εισοδηματικές και φορολογικές πολιτικές
- ~ το δίκτυο κατά της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού .

## 2 . η αύξηση του «κοινωνικού μισθού»

Συνεχίζουμε και εντείνουμε την πολιτική της αύξησης των κοινωνικών δαπανών για τα επόμενα χρόνια.

Μέχρι τώρα καλύψαμε ένα σημαντικό μέρος της απόστασης που μας χώριζε από το μέσο ευρωπαϊκό όρο εδώ και αρκετά χρόνια. Το 26% του ΑΕΠ που φθάνουμε σήμερα ξεπερνά ήδη κάποιες ευρωπαϊκές χώρες.

**Έχουμε τώρα περισσότερα περιθώρια.**

~~Στόχος είναι στο τέλος της τετραετίας να ξεπεράσουμε το μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.~~

Η αύξηση των κοινωνικών δαπανών στην παιδεία, την υγεία, την ασφάλιση, τον πολιτισμό, την κατοικία, την πρόνοια οδηγεί σε θεαματική άνοδο τον «κοινωνικό μισθό» που κάθε πολίτης απολαμβάνει από τη διασφάλιση των δημοσίων αγαθών.

Ο κοινωνικός προϋπολογισμός πρέπει να γίνει αντικείμενο ουσιαστικού διαλόγου στο πλαίσιο της συζήτησης του κρατικού προϋπολογισμού έτσι ώστε να αναδεικνύει τον ολιστικό χαρακτήρα και αυτόνομο χαρακτήρα του.

Η αύξηση του «κοινωνικού μισθού» δεν αφορά μόνο τις οριζόντιες πολιτικές που διασφαλίζουν για όλους τη γενικευμένη χρήση των δημοσίων αγαθών.

Αφορά και κάθετες πολιτικές που απευθύνονται επλεκτικά σε κοινωνικές ομάδες μεγάλης σημασίας και κρισιμότητας για την κοινωνική συνοχή και αλληλεγγύη:

- ~ Οι ηλικιωμένοι και η αλληλεγγύη των γενεών,
- ~ Η δημιουργία κοινωνικού ιστού ασφαλείας για την οικογένεια και η αναβάθμιση των δομών που τη στηρίζουν.
- ~ Τα μέτρα για την εργαζόμενη μητέρα
- ~ Η σύγχρονη στεγαστική πολιτική
- ~ Η ουσιαστική ένταξη των μεταναστών στην κοινωνική ζωή και η οργάνωση της νομιμότητάς της
- ~ Η ενθάρρυνση ενός γνήσιου εθελοντικού κινήματος από μη κυβερνητικές οργανώσεις που αναλαμβάνουν την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών.

τη διαπραγμα-  
σία

Είναι στόχοι που απαιτούν ολοένα και μεγαλύτερο μερίδιο πόρων στο πλαίσιο του κοινωνικού προϋπολογισμού και εμείς δεσμευόμαστε γι' αυτό.

### 3. η ουσιαστική ενίσχυση του πραγματικού εισοδήματος και η άρση των ανισοτήτων

Μέσα από τις εισοδηματικές και φορολογικές μας πολιτικές προχωρούμε σε μια πραγματική αναδιανομή του εισοδήματος που αφορά τους μισθωτούς και τους συνταξιούχους και ενισχύουμε ουσιαστικά το πραγματικό τους εισόδημα. Κύριο μέλημά μας είναι η εξοικονόμηση των ευρύτερων δυνατών πόρων κάθε φορά και η διαρκής προσπάθεια να κατανέμονται αναλογικά και επιλεκτικά σε εκείνες τις ομάδες του πληθυσμού που πραγματικά έχουν ανάγκη.

Στο πλαίσιο αυτό η πολιτική μας έχει πολύ συγκεκριμένες κατευθύνσεις:

#### 1. για τους ανέργους

Εκτός από τις πολιτικές δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας και κατάρτισης και επιμόρφωσης που απαντούν θετικά και λειτουργούν ως κίνητρα απασχόλησης αυξάνουμε αποφασιστικά την προστασία των ανέργων και το δικαίωμά τους στη ζωή.

- ~ η συνεχής και ουσιαστική αύξηση των επιδομάτων ανεργίας
- ~ η παροχή δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης ώστε κανένας άνεργος να μην είναι ανασφάλιστος στην υγεία
- ~ η δυνατότητα θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος των μακροχρόνια ανέργων ηλικιωμένων

είναι πολιτικές που βρίσκονται σε εξέλιξη και πρέπει να ενταθούν.

#### 2. για τους χαμηλόμισθους, τους χαμηλοσυνταξιούχους, τους φτωχούς αγρότες

Ισχυρές πολιτικές αναδιανομής αποτελούν :

- ~ η ~~γροικία~~ αύξηση του αφορολόγητου εισοδήματος που διασφαλίζει ουσιαστική δικαιοσύνη
- ~ η τιμαριθμική αναπροσαρμογή όλων των κλιμακίων της φορολογικής κλίμακας κάθε δυο χρόνια
- ~ η πιο ανοιχτή και σαφώς μεγαλύτερη από τον πληθωρισμό εισοδηματική πολιτική στο δημόσιο τομέα όπου αντιστοιχεί και μεταφράζεται σε ίσο ή και ψηλότερο επίπεδο στον ιδιωτικό τομέα
- ~ η σταδιακή αύξηση των κατώτατων συντάξεων του ΙΚΑ και του ΟΓΑ με ρυθμούς και βήματα γενναία
- ~ η ενίσχυση των χαμηλοσυνταξιούχων με το Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ) ουσιαστικά φέρνει την

κατώτερη σύνταξη ήδη πάνω από 150.000 με προοπτική πιο ευνοϊκή στα επόμενα χρόνια

### 3. για τους αγρότες

Η ενίσχυση του αγροτικού εισοδήματος γίνεται μέσα από ένα θεσμικά κατοχυρωμένο ειδικό καθεστώς που συμπεριλαμβάνει :

- ~ τη δυνατότητα επαρκούς συνταξιοδότησης μέσα από τη μετατροπή του ΟΓΑ σε κύριο φορέα ασφάλισης των αγροτών, τις διαδικασίες πρόωρης συνταξιοδότησης και ασφάλισης
- ~ την ειδική πολιτική σύναψης δανείων, συναλλαγών και μείωσης επιτοκίων με το χρηματοπιστωτικό σύστημα και την ΑΤΕ
- ~ τη ρύθμιση χρεών που γίνεται σε συγκεκριμένες κατηγορίες αγροτικών συνεταιρισμών
- ~ και κυρίως το ειδικό φορολογικό καθεστώς για τους αγρότες που περιλαμβάνει χαμηλό τιμολόγιο στο ηλεκτρικό ρεύμα, επιστροφή ΦΠΑ και ειδικού φόρου κατανάλωσης πετρελαίου, μείωση στη φορολογία μεταβίβασης ακινήτων, αύξηση απαλλαγών στη φορολογία κληρονομιών, δωρεών, γονικών παροχών.

### 4. για τους δημοσίους υπαλλήλους

Από τώρα μέχρι το 2004 διαμορφώνουμε ένα νέο μισθολόγιο μέσα από το θεσμό των συλλογικών διαπραγματεύσεων. Στόχος είναι να μειώσουμε τις ανισότητες στις αμοιβές των δημοσίων υπαλλήλων έτσι ώστε εργαζόμενοι στο δημόσιο τομέα με τα ίδια προσόντα ή αντίστοιχο αντικείμενο να ξεκινούν από την ίδια αφετηρία.

Με τη σταδιακή διαμόρφωση του νέου μισθολογίου επιδιώκουμε:

- ~ την εσωτερική δικαιοσύνη με ενίσχυση των χαμηλόμισθων ξεκινώντας από χώρους και τομείς που βρίσκονται στη δυσμενέστερη θέση
- ~ την εισαγωγή κανόνων και κινήτρων που να καθιστούν το σύστημα αμοιβών ικανό, αποτελεσματικό, ανταγωνιστικό για την εξέλιξη των υπαλλήλων αλλά και την προσέλκυση αξιόλογου δυναμικού στο δημόσιο τομέα
- ~ τη σύνδεση της πολιτικής αμοιβών με τους στόχους της διοικητικής μεταρρύθμισης ώστε να αυξάνει την αποτελεσματικότητα και το αίσθημα αξιοκρατίας
- ~ την διαφάνεια και τη μη καταστρατήγηση των αποφάσεων στο μέλλον που εγγυάται η κατοχύρωση των σχετικών βημάτων μέσα από συλλογικές διαπραγματεύσεις.

### 5. για τους μικρομεσαίους

Η θέσπιση του εγγυητικού κεφαλαίου των ΜΜΕ. Η ~~γ~~ μείωση του ανώτερου φορολογικού συντελεστή. Η χορήγηση φθηνών επιχειρηματικών κεφαλαίων από τη χρηματοπιστωτική αγορά. Η σταδιακή μείωση του ανώτατου συντελεστή στα φυσικά πρόσωπα. Η περαιτέρω μείωση του φορολογικού συντελεστή για τις ΟΕ και ΕΕ. Η επιδότηση της εργοδοτικής εισφοράς για κάθε νεοπροσλαμβανόμενο εργαζόμενο. Η κατάργηση των

τραπεζικών φραγμών στην επιχειρηματική δραστηριότητα . Η παροχή κινήτρων για συγχώνευση επιχειρήσεων:

Είναι το νέο δυναμικό πλαίσιο ανάπτυξης των μικρομεσαίων που δίνει τη δυνατότητα να σταθούν στον ανταγωνισμό και να διασφαλίσουν τόσο την κερδοφορία όσο και την προοπτική της επιχείρησής τους.

#### **6. για τα μικρά οικογενειακά εισοδήματα**

Για τις φτωχές οικογένειες και κυρίως για τις οικογένειες που έχουν παιδιά και ανάλογα με τον αριθμό τους μια σειρά από πολιτικές θέλουν να διασφαλίσουν το ανεκτό επίπεδο διαβίωσης:

- ~ η σημαντική και συστηματική αύξηση των οικογενειακών επιδομάτων
- ~ η εφαρμογή μιας πρόσθετης δέσμης φορολογικών ελαφρύνσεων
- ~ η επιδότηση ενοικίου
- ~ η στεγαστική συνδρομή με παραχώρηση κατοικιών μέσα από ειδικά προγράμματα

Αυτή η πολιτική είναι σημαντική αλλά δεν επαρκεί. Πρέπει να διασφαλιστούν επιπλέον δυνατότητες για να γίνει ακόμη πιο αποδοτική.

#### **4. το δίκτυο κατά της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού**

Πέρα από τις εισοδηματικά ασθενέστερες τάξεις και στρώματα του πληθυσμού και εδώ όπως σε όλες τις αναπτυγμένες κοινωνίες αναπτύσσονται φαινόμενα πραγματικού κοινωνικού αποκλεισμού.

- ✓ ανασφάλιστοι και οικονομικά αδύναμοι που χρειάζονται περίθαλψη
- ✓ μακροχρόνια άνεργοι χωρίς επίδομα ανεργίας και οικογενειακή στήριξη
- ✓ φτωχοί υπερήλικες χωρίς σύνταξη και συγγενείς
- ✓ οικογένειες που κατοικούν μόνιμα σε ορεινές ή μειονεκτικές περιοχές και έχουν ελάχιστα εισοδήματα
- ✓ φτωχές οικογένειες που αδυνατούν να στείλουν τα παιδιά τους στο σχολείο
- ✓ άτομα με βαριές αναπηρίες
- ✓ ειδικές κοινωνικές ομάδες όπως οι αποφυλακισμένοι, οι παλιννοστούντες, οι τσιγγάνοι, τα εξαρτημένα άτομα

Τα φαινόμενα αυτά δεν μπορούν να γίνουν αποδεκτά, ούτε να αντιμετωπίζονται με λογικές «φιλανθρωπίας» και μεμονωμένες πρωτοβουλίες . Η κοινωνία των 3/3, η ενωμένη και ισχυρή κοινωνία, οφείλει να σκύψει στο πρόβλημα.

Με κύρια ευθύνη της πολιτείας από φέτος και κάθε χρόνο εφαρμόζεται ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα μέτρων πολιτικής, μια δέσμη επιδομάτων, προς όλες αυτές τις κατηγορίες που θα εκφράζει έμπρακτα την αλληλεγγύη.

Τα μέτρα που συμπεριλαμβάνονται στο **Δίκτυο κατά της Φτώχειας και του Κοινωνικού Αποκλεισμού** είναι σε θετική κατεύθυνση.

Όμως, πρέπει να γίνει σταθερή η επιλογή μας ότι κάθε χρόνο **θα γίνεται μέσα από ενιαίο σχεδιασμό μια αυξανόμενη διαρκώς μεταφορά εισοδήματος από το πλεόνασμα της ανάπτυξης και άλλους πόρους σ' αυτό το Πρόγραμμα.**

Για να εγγυηθούμε ένα αξιοπρεπές και ανεκτό επίπεδο διαβίωσης, ασφάλισης και προστασίας αυτών των ανθρώπων αλλά και να ενεργοποιήσουμε πολιτικές που πολλαπλασιάζουν τις δυνατότητες της κοινωνικής και παραγωγικής τους ένταξης.