

Παράταση ενός έτους για να μειωθεί το έλλειμμα

ΣΤΙΣ ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ την Τετάρτη η έκθεση Αλμούνια για την ελληνική οικονομία

Του **Δ. Γ. ΠΑΠΑΔΟΚΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ**

Τα δόντια της δείχνει στην Ελλάδα η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της ζητάει να μειώσει τα δημοσιονομικά ελλείμματα, που επί σειρά ετών έγκρυβε κάτω από το χαλί η κυβέρνηση του κ. Σημίτη.

Ο προϋπολογισμός του 2005 αναδεικνύεται σε παγοδρόμιο επί του οποίου θα κινηθούν οι κυβερνητικές δεσμεύσεις, που εκτός της ανάταξης των δημοσιονομικών ανισορροπιών που άφησε πίσω του το ΠΑΣΟΚ, θα πρέπει να πείσουν και τους Ευρωπαίους εταίρους για την αποτελεσματικότητα της ήπιας «προσαρμογής».

Σε έκθεση της Επιτροπής που δημοσιεύει σήμερα η «Κ», διατυπώνονται επιφυλάξεις για την αποτελεσματικότητα των μέτρων μείωσης των ελλειμμάτων τόσο στον προϋπολογισμό του 2004, όσο και σε εκείνον του 2005.

Με βάση τη συγκεκριμένη έκθεση, που θα παρουσιασθεί την ερχόμενη Τετάρτη στις Βρυξέλλες, αναμένεται ο Ισπανός επίτροπος κ. Χοακίν Αλμούνια να προτείνει επίσημα τη χορήγηση στην Ελλάδα επιπλέον προθεσμίας ενός έτους (το 2006), προκειμένου να μειώσει η χώρα το έλλειμμα σε επίπεδα κάτω

του 3%, όπως επιτάσσει και η συνθήκη του Μάαστριχτ. Η ετήσια παράταση δίνει τη δυνατότητα άσκησης μιας περισσότερο χαλαρής (στον κοινωνικό τομέα) οικονομικής πολιτικής, αλλά και στην ίδια την οικονομία τον καιρό να αναπνεύσει για να προγραμματίσει τις μελλοντικές κινήσεις.

Παράλληλα τούτο σημαίνει και τη διατύπωση σύστασης εκ μέρους της Ε.Ε. για μείωση των δη-

μισιαστικές αναθεωρήσεις, η στάση ως προς τη δημοσιονομική πολιτική επιδεινώθηκε σε περιβάλλον έντονης οικονομικής δραστηριότητας».

Σκληρά σχόλια περιέχει η έκθεση της Επιτροπής και για τον προϋπολογισμό του 2005, περί του οποίου γίνεται η ακόλουθη παρατήρηση: «Συνολικά, τα μέτρα που παρουσιάζονται στον προϋπολογισμό μοιάζουν ανεπαρκή για να περιορίσουν το ονομαστικό έλλειμμα κάτω από το όριο του 3% για το 2005, όπως συνέστησε το Συμβούλιο τον Ιούλιο του 2004.»

Όσο για τα περαιτέρω βήματα της διαδικασίας, παρατηρεί η Επιτροπή, αν το Συμβούλιο έχει την άποψη ότι δεν ανελήφθη αποτελεσματική δράση βάσει των συστάσεων που διέτυπωσε υπό το Άρθρο 104 παρ. 7, μπορεί σύμφωνα με το Άρθρο 104 παρ. 9 να αποφασίσει, επί τη βάση σύστασης της Επιτροπής, να προειδοποιήσει την Ελλάδα να λάβει, εντός συγκεκριμένου χρονικού ορίου, μέτρα για τη μείωση του ελλείμματος τα οποία κρίνει αναγκαία για την εξυγίανση της κατάστασης. Τα κείμενα που ακολουθούν, είναι τα βασικότερα σημεία της έκθεσης.

Σε έκθεση της Επιτροπής, που δημοσιεύει σήμερα η «Κ», διατυπώνονται επιφυλάξεις για την αποτελεσματικότητα των μέτρων μείωσης των ελλειμμάτων στους προϋπολογισμούς του 2004 και του 2005.

μοσιονομικών ελλειμμάτων, που στο υπουργείο Εθνικής Οικονομίας διατείνονται ότι δεν συνδέεται με την υπόδειξη περί λήψης έκτακτων μέτρων.

Στην έκθεση διαπιστώνεται για το 2004 ότι: «Τα μέτρα που εφαρμόστηκαν τη φετινή χρονιά, δεν υπήρξαν αποτελεσματικά για τη μείωση του ελλείμματος. Πέρα από



Η ετήσια παράταση (που δίνεται στην έκθεση Αλμούνια - ένθετη φωτογραφία) δίνει τη δυνατότητα άσκησης μιας περισσότερο χαλαρής (στον κοινωνικό τομέα) οικονομικής πολιτικής, αλλά και στην ίδια την οικονομία τον καιρό να αναπνεύσει για να προγραμματίσει τις μελλοντικές κινήσεις.

Η Ελλάδα στη Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος

Η ελληνική κυβέρνηση κατέθεσε στις 4 Μαΐου αναθεωρημένη κοινοποίηση των στοιχείων EDP για έλλειμμα στο 3,2% του ΑΕΠ για το 2003. Παρ' ότι γνώριζε πως αυτά τα στοιχεία ήταν προκαταρκτικά, αφού δεν είχαν επικυρωθεί από τη Eurostat, η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τις προβλέψεις της από την άνοιξη του 2004, οι οποίες δημοσιοποιήθηκαν στις 7 Απριλίου 2004, θεώρησε ότι αυτή η κοινοποίηση παρείχε εκ πρώτης όψεως στοιχεία για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στην Ελλάδα, υπό την έννοια του Αρθρου 104 της Συνθήκης. Η Επιτροπή έθεσε σε εφαρμογή τη Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος για την Ελλάδα στις 19 Μαΐου 2004, επικυρώνοντας την έκθεση που προβλέπει το Άρθρο 104 παρ. 3 της Συνθήκης. Η Επιτροπή, αφού εξέτασε τις σχετικές συνιστώσες που ελήφθησαν υπόψη στην έκθεσή της και σε σχέση με τη γνωμοδότηση που διατύπωσε η Οικονομική και Νομισματική Επιτροπή (EFC) στις 2 Ιουνίου 2004, υιοθέτησε στις 24 Ιουνίου 2004 Γνώμη σύμφωνα με την οποία υπάρχει υπερβολικό έλλειμμα στην Ελλάδα. Το Συμβούλιο αποφάσισε αναλόγως, με βάση το Άρθρο 104 παρ. 6, στις 5 Ιουλίου 2004. Την ίδια ώρα, το Συμβούλιο υιοθέτησε σύσταση προς την Ελλάδα για περιορισμό του υπερβολικού ελλείμματος, σύμφωνα με το Άρθρο 104 παρ. 7 της Συνθήκης.

Το Συμβούλιο συνέστησε στην ελληνική κυβέρνηση «να δώσει τέλος στην παρούσα κατάσταση του υπερβολικού ελλείμματος όσο το δυνατόν ταχύτερα και όχι αργότερα από το 2005». Το Συμβούλιο όρισε «την καταληκτική ημερομηνία της 5ης Νοεμβρίου 2004 για τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων προς αυτή την κατεύθυνση από την ελληνική κυβέρνηση». Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στην ελληνική κυβέρνηση «να λάβει διορθωτικά μέτρα κυρίως διορθωτικού χαρακτήρα, που να αναλογούν τουλάχιστον στο 1% του ΑΕΠ, αθροιστικά για το 2004 και το 2005, κατά προτίμηση κατανομή εξίσου στα δυο χρόνια». Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στην ελληνική κυβέρνηση «να φροντίσει επίσης ώστε το ποσοστό του ακαθάριστου χρέους να μειωθεί επαρκώς και να πλησιάσει με ικανοποιητικούς ρυθμούς την αξία αναφοράς», ενώ «ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί σε παράγοντες πέραν του καθαρού δανεισμού, που συμβάλλουν στη μεταβολή των επιπέδων του χρέους». Τέλος, συνεστήθη στην ελληνική κυβέρνηση να «φροντίσει επείγοντως για τη διόρθωση των σοβαρών ανεπαρειών που αποκαλύφθηκαν στα δημοσιονομικά στατιστικά στοιχεία, με τη βελτίωση της συλλογής και επεξεργασίας των στοιχείων της γενικής κυβέρνησης».

Σύμφωνα με το Άρθρο 4 παρ. 2 του ψηφίσματος (ΕΚ) αρ. 1467/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο, όταν εξετάσει αν ελήφθησαν αποτελεσματικά μέτρα σύμφωνα με τις συστάσεις που διατύπωσε βάσει του Αρθρου 104 παρ. 7, θα βασιστεί την απόφασή του σε κοινοποιημένες δημοσίως αποφάσεις της κυβέρνησης του εν λόγω κράτους-μέλους.

Αναθεωρήσεις κυβερνητικών στοιχείων Σεπτεμβρίου 2004

Κατά την αξιολόγηση των μέτρων που έλαβε η ελληνική κυβέρνηση ανταποκρινόμενη στις συστάσεις του Συμβουλίου, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η πολύ ουσιαστική αναθεώρηση των στοιχείων περί κρατικού ελλείμματος και χρέους για τα προηγούμενα έτη, η οποία παρατέθηκε στην κοινοποίηση του Σεπτεμβρίου του 2004. Ειδικότερα τα στοιχεία για το ονομαστικό έλλειμμα α-

ναθεωρήθηκαν προς τα πάνω κατά 1,5-2 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ ετησίως, για την περίοδο 2000-2003, ενώ τα στοιχεία για το χρέος επίσης αυξήθηκαν κατά 7-9 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ. Η μεταβολή των στοιχείων για το έλλειμμα από τον Μάιο ως τον Σεπτέμβριο του 2004 οφείλεται κυρίως στις αναθεωρήσεις των δαπανών στρατιωτικού εξοπλισμού και

καταβληθέντων τόκων, οι οποίες αρχικά ήταν υποεκτιμημένες, καθώς και του πλεονάσματος κοινωνικής ασφάλισης, το οποίο είχε υπερεκτιμηθεί. Η αναθεώρηση των στοιχείων του χρέους οφείλεται στα ομόλογα με κεφαλαιοποιημένο τόκο, τα οποία αρχικά ήταν υποεκτιμημένα, και στα ενοποιημένα περιουσιακά στοιχεία της κοινωνικής ασφάλισης, που είχαν υπερεκτιμηθεί. Μάλιστα,

η κοινοποίηση του Σεπτεμβρίου έδειξε ότι η Ελλάδα παρουσίαζε υπερβολικό έλλειμμα τουλάχιστον από το 2000. Τα θέματα αυτά έχουν αναλυθεί και συζητηθεί από την Επιτροπή και το Συμβούλιο. Σύμφωνα με την κοινοποίηση του Σεπτεμβρίου, η επίπτωση των στατιστικών αναθεωρήσεων στην εξέλιξη του 2004 θα ανέλθει στο 1,1% του ΑΕΠ, κατανομή μεταξύ

των χαμηλότερων πλεονασμάτων των ταμείων κοινής ασφάλισης (0,3% του ΑΕΠ) και της ορθής καταγραφής των στρατιωτικών δαπανών (0,8%). Η ελληνική κυβέρνηση αναμένει για το 2004 έλλειμμα της τάξης του 5,3% του ΑΕΠ. Το προσδοκώμενο ποσοστό του χρέους (112,1% του ΑΕΠ) είναι σημαντικά υψηλότερο από εκείνο του 2003 (109,9% του ΑΕΠ).

Μέτρα που εξαγγέλθηκαν ως απάντηση προς τη σύσταση 104 παρ. 7

Πριν από την καταληκτική ημερομηνία της 5ης Νοεμβρίου, που ορίστηκε στη σύσταση του Συμβουλίου βάσει του Αρθρου 104 παρ. 7, η ελληνική κυβέρνηση εξήγγειλε πακέτο μέτρων που ελήφθησαν το 2004, ήτοι: (i) φορολογική αμνηστία για εκκρεμείς φορολογικές υποθέσεις για τα οικονομικά έτη 1999-2002· (ii) οδηγίες προς όλα τα υπουργεία να περιορίσουν τις διακριτικές δαπάνες τους κατά 3%· (iii) μέτρα συγκράτησης του κόστους στον δημόσιο τομέα και μείωσης των κρατικών επιδοτήσεων και εγγυήσεων.

Η φύση τέτοιων μέτρων δυσχεραίνει τον προσδιορισμό και την απομόνωση των επιπτώσεων τους στον προϋπολογισμό. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο (ii) και το (iii) δεν συνδέονται με κανένα συγκεκριμένο κονδύλι του προϋπολογισμού, αλλά έχουν γενική επίδραση. Σε ό,τι αφορά το μέτρο (i), σε επιστολή του προς τον Επίτροπο Αλμούνια στις 5 Νοεμβρίου ο Έλληνας υπουργός Οικονομικών, κ. Αλογοσκούφης, δήλωσε ότι η προσδοκώμενη επίπτωση για το 2004 ήταν 0,2% του ΑΕΠ. Ωστόσο, παρότι αυτή η προσδοκώμενη επίπτωση μπορεί να συμπεριελήφθη στα γενικά στοιχεία περί φορολογικών εσόδων που αντιστοιχούν στο σχεδιαζόμενο φορολογικό προϊόν που κοινοποιήθηκε τον Σεπτέμβριο, η πραγματική επίπτωση θα γίνει γνωστή μόνο με την κοινοποίηση του Μαρτίου 2005 το νωρίτερο. Εκτός από αυτούς τους κινδύνους, προκειμένου να αποτιμηθεί η δημοσιονομική προσπάθεια που κατέβαλε η ελληνική κυβέρνηση σύμφωνα με τη σύσταση του Αρθρου 104 παρ. 7 του Συμβουλίου, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η επίπτωση των στατιστικών αναθεωρήσεων. Η οριστική εξέλιξη του ελλείμματος του 2004 θα είναι υψηλότερη απ' όσα προβλεπόταν όταν υιοθετήθηκε η σύσταση του Αρθρου 104 παρ. 7, κάτι που εν μέρει οφείλεται στις στατιστικές αναθεωρήσεις που συμφωνήθηκαν με



Οι υπερβάσεις σε ένα ή περισσότερα κονδύλια του προϋπολογισμού θα πρέπει να συμψηφίζονται με αντισταθμιστικά μέτρα. Αυτό ισχύει και για γεγονότα όπως η διοργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων στην Ελλάδα.

τη Eurostat τον Σεπτέμβριο, οι οποίες αναλογούν στο 1,1% του ΑΕΠ. Η συνιστώσα αυτή, που δεν ήταν γνωστή όταν υιοθετήθηκε η σύσταση βάσει του Αρθρου 104 παρ. 7, θα μπορούσε να θεωρηθεί πως δεν τελούσε απολύτως υπό τον έλεγχο της ελληνικής κυβέρνησης κατά τον σχεδιασμό της δημοσιονομικής προσαρμογής για το 2004. Συνεπώς, η αποτελεσματικότητα των ενεργειών της ελληνικής κυβέρνησης το 2004 βάσει των συστάσεων του Συμβουλίου θα πρέπει να αποτιμηθεί μετά τον υπολογισμό της καθαρής επίδρασης των στατιστικών αναθεωρήσεων, όπως και εκείνων

που αφορούν πιθανές εκπλήξεις σε ό,τι αφορά την ανάπτυξη μεταξύ άνοιξης και φθινοπώρου του 2004.

Σύμφωνα με την κοινοποίηση του Σεπτεμβρίου, η ελληνική κυβέρνηση προβλέπει εξέλιξη του ελλείμματος της τάξης του 5,3% για το 2004 (5,5% σύμφωνα με την Επιτροπή), ενώ μεταξύ των κοινοποιήσεων των τελών Μαρτίου και του Σεπτεμβρίου το έλλειμμα αυξήθηκε από εκτιμώμενο 3% σε 5,3% (από 3,2% σε 5,5% σύμφωνα με την εαρινή και τη φθινοπωρινή πρόβλεψη της Επιτροπής). Συνεπώς, οι στατιστικές αναθεωρήσεις (1,1% του ΑΕΠ) δεν εξηγούν

απόλυτα την επιδείνωση του προϋπολογισμού κατά 2,3% του ΑΕΠ. Επιπλέον, το υπόλοιπο 1,2% δεν μπορεί να αποδοθεί στην επίδραση της χαμηλότερης ανάπτυξης. Η διαφορά στις προβλέψεις για την πραγματική ανάπτυξη στα στοιχεία της άνοιξης (4%) και του φθινοπώρου (3,8%) είναι μόλις 0,2%, κάτι που αυξάνει μεν το έλλειμμα, λιγότερο όμως από 0,1% του ΑΕΠ. Συνολικά, σε ονομαστικούς όρους, η δημοσιονομική προσπάθεια είναι αρνητική περισσότερο από 1% του ΑΕΠ.

Η δημοσιονομική προσπάθεια του 2004, έτος κατά το οποίο έγινε για πρώτη φορά εμφανές ότι η χώρα παραβίασε την αξία αναφοράς του 3% του ΑΕΠ, θα πρέπει να υπολογισθεί με σύγκριση των κυκλικά προσαρμοσμένων δημοσιονομικών θέσεων των δυο ετών, μη συνυπολογιζόμενης της επίδρασης των στατιστικών αναθεωρήσεων. Αυτό δείχνει ότι η δημοσιονομική προσπάθεια του 2004 ανέρχεται στο -1,4%. Σε ό,τι αφορά τη βασική δημοσιονομική θέση, η δημοσιονομική προσπάθεια καταλήγει επίσης αρνητική (-1,6%).

Ως γενική αρχή, οι υπερβάσεις σε ένα ή περισσότερα κονδύλια του προϋπολογισμού θα πρέπει να συμψηφίζονται με αντισταθμιστικά μέτρα. Αυτό ισχύει και για γεγονότα όπως η διοργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων στην Ελλάδα. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που παρέσχε η ελληνική κυβέρνηση, οι υπερβάσεις που συνδέονται με τη διοργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων ανέρχονται στο 0,7% του ΑΕΠ.

Συνολικά, τα μέτρα που εφαρμόστηκαν το 2004 δεν υπήρξαν αποτελεσματικά για τη μείωση του ελλείμματος του 2004. Πέρα από τις στατιστικές αναθεωρήσεις, η στάση ως προς τη δημοσιονομική πολιτική επιδεινώθηκε σε περιβάλλον έντονων οικονομικών δραστηριοτήτων και μεγάλων, θετικών διαφορών μεταξύ πραγματικής και δυνητικής παραγωγής.

Το σχέδιο προϋπολογισμού για το 2005 - Αποκλίσεις εκτιμήσεων κυβέρνησης και Κομισιόν - Στο 111,9% του ΑΕΠ το δημόσιο χρέος

Τα ειδικά μέτρα που θα εφαρμοστούν το 2005 εξαγγέλθηκαν στο σχέδιο του κρατικού προϋπολογισμού που κατατέθηκε τον Σεπτέμβριο, ο οποίος θέτει στόχο ένα έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης της τάξης του 2,8% για το 2005. Αυτό θα αντιπροσωπεύει ονομαστική προσαρμογή της τάξης του 2,5% του ΑΕΠ έναντι του ελλείμματος του 5,3% που σχεδίαζε η ελληνική κυβέρνηση για το 2004.

Οι προβλέψεις της Επιτροπής το φθινόπωρο του 2004 προβάλλουν ονομαστικό έλλειμμα 3,6% του ΑΕΠ για το 2005. Η διαφορά μεταξύ του επίσημου στόχου στο σχέδιο προϋπολογισμού και των προβλέψεων της Επιτρο-

πής οφείλεται σε τρεις συνιστώσες:

1) σύμφωνα με την Επιτροπή, το αρχικό επίπεδο των καταβεβλημένων τόκων το 2004 είναι κατά 0,2% του ΑΕΠ υψηλότερο απ' όσο παραδέχθηκε η ελληνική κυβέρνηση.

2) Ενώ το σχέδιο προϋπολογισμού βασίζεται σε ένα μακροοικονομικό σενάριο που οδηγεί σε αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ στο 3,9% το 2005, η Επιτροπή προβλέπει έναν πολύ λιγότερο αισιόδοξο δείκτη ανάπτυξης της τάξης του 3,3%.

3) Η προσδοκώμενη επίπτωση στον προϋπολογισμό κάποιων από τα μέτρα που εξήγγειλε η ελληνική κυβέρνηση φαίνεται να υπερεκτιμήθηκε. Από πλευ-

ράς εσόδων, αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τις κοινωνικές εισφορές και οφείλεται σε μια υπεραισιόδοξη πρόβλεψη για την αύξηση της απασχόλησης (2%, έναντι 1% στις προβλέψεις της Επιτροπής) και στις καταβληθείσες κεφαλαικές μεταβιβάσεις, οι οποίες προβλέπεται ότι θα παραμείνουν σε υψηλά επίπεδα, ενώ η σημαντική μείωση των δημοσίων επενδύσεων θα περιορίσει και την ήδη χαμηλή δυνατότητα απορρόφησης ευρωπαϊκών κονδυλίων από την Ελλάδα. Από πλευράς δαπανών, το σχέδιο προϋπολογισμού προβλέπει μεγάλη μείωση μισθών και κοινωνικών παροχών, αποκλίνοντας σαφώς από το πρόσφατο παρελθόν.

Σύμφωνα με την πρόβλεψη φθινοπώρου 2004 της Επιτροπής, η δημοσιονομική προσπάθεια του 2005, όπως υπολογίζεται από τη μεταβολή της κυκλικά προσαρμοσμένης δημοσιονομικής θέσης, είναι 1,9% (2,5% σύμφωνα με το σχέδιο προϋπολογισμού του 2005). Συνεπώς, σύμφωνα με την Επιτροπή, η δημοσιονομική προσαρμογή συσσωρευμένα για το 2004 και το 2005 ανέρχεται μόλις στο 0,8% (1,6% σύμφωνα με το σχέδιο προϋπολογισμού του 2005).

Συνολικά, τα μέτρα που παρουσιάζονται στο σχέδιο προϋπολογισμού μοιάζουν ανεπαρκή για να περιορίσουν το ονομαστικό έλλειμμα κάτω από το όριο

του 3% για το 2005, όπως συνέστησε το Συμβούλιο τον Ιούλιο του 2004.

Εξελίξεις στο χρέος

Λαμβανομένων υπ' όψιν των αναθεωρήσεων του επιπέδου του χρέους στην κοινοποίηση του Σεπτεμβρίου, οι προβλέψεις της Επιτροπής δεν προβάλλουν σημαντική πτώση της σχέσης χρέους προς ΑΕΠ το 2005. Αφού έφθασε το 109,9% του ΑΕΠ το 2003, το χρέος αναμένεται να αυξηθεί περαιτέρω στο 112,2% το 2004, περιοριζόμενο μόνο οριακά το 2005 στο 111,9%.

Υπό το φως αυτών των διαπιστώσεων, η Επιτροπή έχει την άποψη ότι δεν ανελήφθη αποτελεσματική δράση βάσει

των συστάσεων του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 104 παρ. 7 εντός της περιόδου που καθορίστηκε στη σύσταση, και συστήνει στο Συμβούλιο να αποφασίσει αναλόγως. Όσο για τα περαιτέρω βήματα της διαδικασίας, αν το Συμβούλιο έχει την άποψη ότι δεν ανελήφθη αποτελεσματική δράση βάσει των συστάσεων που διατύπωσε υπό το άρθρο 104 παρ. 7, μπορεί σύμφωνα με το άρθρο 104 παρ. 9 να αποφασίσει, επί τη βάσει σύστασης της Επιτροπής, να προειδοποιήσει την Ελλάδα να λάβει, εντός συγκεκριμένου χρονικού ορίου, μέτρα για τη μείωση του ελλείματος τα οποία κρίνει αναγκαία για την εξυγίανση της κατάστασης.