



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 16.12.2008
COM(2008) 881 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

Έκθεση εφαρμογής για το κοινοτικό πρόγραμμα της Λισαβόνας 2008–2010

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της ανανεωμένης στρατηγικής της Λισαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η Επιτροπή ενέκρινε, το Δεκέμβριο του 2007, πρόταση για ένα κοινοτικό πρόγραμμα της Λισαβόνας (ΚΠΛ) για την περίοδο 2008-2010. Στο πρόγραμμα καθορίστηκαν δέκα βασικοί στόχοι και οι αντίστοιχες κοινοτικές πολιτικές ενέργειες για την επόμενη τριετία. Το Μάρτιο του 2008 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες που καθόρισε το Συμβούλιο, κάλεσε την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να προωθήσουν τους δέκα στόχους του ΚΠΛ στους τομείς των αρμοδιοτήτων τους. Οι στόχοι και οι ενέργειες προτεραιότητας που προσδιορίζονται στο ΚΠΛ βασίζονται στους τέσσερις τομείς προτεραιότητας που επιβεβαιώθηκαν πρόσφατα στο ευρωπαϊκό σχέδιο οικονομικής ανάκαμψης, το οποίο πρότεινε η Επιτροπή στις 26 Νοεμβρίου. Έτσι, το ΚΠΛ εξακολουθεί να προσφέρει κατάλληλες πολιτικές λύσεις για την αντιμετώπιση της τρέχουσας χρηματοοικονομικής κρίσης.

Η παρούσα ανακοίνωση αξιολογεί την εφαρμογή του κοινοτικού προγράμματος της Λισαβόνας 2008-2010 κατά το πρώτο έτος του νέου κύκλου και προσδιορίζει τις εκκρεμείς ενέργειες προτεραιότητας στις οποίες πρέπει τώρα να δοθεί απόλυτη προτεραιότητα, ούτως ώστε να συμπληρωθούν οι ενέργειες που προσδιορίζονται στο ευρωπαϊκό σχέδιο οικονομικής ανάκαμψης καθώς και οι ενέργειες τις οποίες περιγράφουν τα κράτη μέλη στα επικαιροποιημένα εθνικά μεταρρυθμιστικά τους προγράμματα.

Γενικά, κατά το πρώτο έτος εφαρμογής του κοινοτικού προγράμματος της Λισαβόνας σημειώθηκε σημαντική πρόοδος και επιτεύχθηκαν ήδη ορισμένοι βασικοί στόχοι. Τα πιο σημαντικά από τα επιτεύγματα αυτά είναι τα εξής:

- Η έκδοση της δέσμης νομοθετικών μέτρων για τα εμπορεύματα από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με στόχο την τόνωση της εσωτερικής αγοράς και την ενίσχυση της προστασίας των καταναλωτών.
- Η έγκριση, από την Επιτροπή, της πρωτοβουλίας «Small Business Act», η οποία θέτει τις σωστές πολιτικές προτεραιότητες για τη διευκόλυνση της δραστηριότητας των ΜΜΕ και την αύξηση του δυναμισμού τους.
- Η έγκριση, από την Επιτροπή, της ανανεωμένης κοινωνικής ατζέντας, η οποία αντιμετωπίζει την ανάγκη για ενίσχυση των ευκαιριών απασχόλησης και για εξασφάλιση αλληλεγγύης.
- Η έγκριση, από την Επιτροπή, της δέσμης νομοθετικών μέτρων για την κλιματική αλλαγή και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και του σχεδίου δράσης για βιώσιμη κατανάλωση, παραγωγή και βιομηχανία.
- Το μνημόνιο συμφωνίας σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των χρηματοοικονομικών εποπτικών αρχών, των κεντρικών τραπεζών και των υπουργείων Οικονομίας της ΕΕ όσον αφορά τη διασυννοριακή χρηματοοικονομική σταθερότητα, το οποίο θα συμβάλει στην αντιμετώπιση της χρηματοοικονομικής κρίσης.

- Η Επιτροπή προώθησε επίσης το πρόγραμμά της για τη βελτίωση της νομοθεσίας, με στόχο την περικοπή των περιττών δαπανών και την εξάλειψη των εμποδίων που παρακωλύουν την καινοτομία.
- Η έκδοση, από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, του σύγχρονου τελωνειακού κώδικα και η απόφαση για τα ηλεκτρονικά τελωνεία, με στόχο τη δημιουργία ενός ηλεκτρονικού (χωρίς χαρτί) περιβάλλοντος για τα τελωνεία και το εμπόριο.
- Μέσω της πολιτικής για τη συνοχή διατέθηκαν πολύ περισσότεροι κοινοτικοί χρηματοδοτικοί πόροι για την ανάπτυξη και την απασχόληση.

Όλα αυτά έθεσαν τα θεμέλια για τη μετατόπιση του επικέντρου προς την έμπρακτη υλοποίηση των σχετικών ενεργειών, πράγμα καίριας σημασίας για την εξασφάλιση σημαντικού και θετικού αντικτύπου σε κοινοτικό επίπεδο. Το παρόν έγγραφο προβαίνει σε αναλυτική αξιολόγηση των επιτευγμάτων και των ενεργειών προτεραιότητας που εκκρεμούν στο πλαίσιο κάθε στόχου.

2. ΠΡΟΟΛΟΣ ΟΣΩΝ ΑΦΟΡΑ ΤΟΥΣ 10 ΒΑΣΙΚΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΤΟΥ ΚΠΛ 2008-2010

2.1. Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό και εκσυγχρονισμός των αγορών εργασίας

Στόχος 1: Η Κοινότητα θα προτείνει, έως τα μέσα του 2008, μια ανανεωμένη κοινωνική ατζέντα, που θα καλύπτει ιδίως την εκπαίδευση, τη μετανάστευση και τις δημογραφικές εξελίξεις, και θα συμβάλει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της έλλειψης δεξιοτήτων μέσω της παρακολούθησης και της πρόβλεψης των μελλοντικών απαιτήσεων σε δεξιότητες.

Η Επιτροπή ενέκρινε τον Ιούλιο του 2008 την ανανεωμένη κοινωνική ατζέντα. Με τον εκσυγχρονισμό των αγορών εργασίας και των συστημάτων κοινωνικής προστασίας, η κοινωνική ατζέντα θα βοηθήσει τους πολίτες να εκμεταλλευθούν τις ευκαιρίες που δημιουργούνται από τον διεθνή ανταγωνισμό, την τεχνολογική πρόοδο και τις δημογραφικές εξελίξεις, προστατεύοντας συγχρόνως τα πιο ευάλωτα μέλη της κοινωνίας. Αποτελεί τώρα προτεραιότητα για το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να εγκρίνουν τις **προτάσεις που περιλαμβάνονται στην κοινωνική ατζέντα**, έτσι ώστε να ενισχυθούν οι ευκαιρίες απασχόλησης, να βελτιωθεί η πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες και να εξασφαλιστεί η αλληλεγγύη. Ειδικότερα, με την πρωτοβουλία «Νέες δεξιότητες για νέες θέσεις εργασίας», η Κοινότητα εντείνει τις προσπάθειές της για αξιολόγηση των νέων αναγκών σε δεξιότητες, προώθηση του διαλόγου μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων παραγόντων, βελτίωση των υπηρεσιών αναζήτησης εργασίας σε επίπεδο ΕΕ και προαγωγή της ανάπτυξης των δεξιοτήτων. Η ανάπτυξη δεξιοτήτων και η διά βίου μάθηση θα υποστηριχθούν με ένα «επικαιροποιημένο στρατηγικό πλαίσιο ευρωπαϊκής συνεργασίας στους τομείς της εκπαίδευσης και της κατάρτισης», καθώς με ειδικά μέτρα που θα αποσκοπούν στην προώθηση της ποιότητας και της κινητικότητας στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση. Το 2008 ξεκίνησε μια διαδικασία ανάλυσης σε 16 τομείς, στους οποίους περιλαμβάνονται οι τομείς των κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων, των ηλεκτρονικών προϊόντων και των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών. Η διαδικασία αυτή θα επεκταθεί στον τομέα των περιβαλλοντικών και των ενεργειακών τεχνολογιών. Πρέπει να καταβληθούν κατά προτεραιότητα και άλλες προσπάθειες για την αντιμετώπιση των σημαντικών κανονιστικών εμποδίων που υπάρχουν στην ενιαία αγορά εργασίας, μεταξύ των οποίων

συγκαταλέγονται η ανεπαρκής συγκρισιμότητα και αναγνώριση των προσόντων και οι περιορισμοί στη δυνατότητα μεταφοράς συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων και κοινωνικών παροχών. Η άρση αυτών των εμποδίων θα συμπληρώσει τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη για να διευκολύνουν την καλύτερη χρήση των δεξιοτήτων και να εξαλείψουν τις αναντιστοιχίες δεξιοτήτων.

Η Επιτροπή πρότεινε να απλουστευθούν τα κριτήρια για την παροχή στήριξης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) και συνέστησε την έναρξη των πληρωμών από τις αρχές του 2009, ούτως ώστε τα κράτη μέλη να έχουν από πιο νωρίς πρόσβαση σε κονδύλια ύψους έως 1,8 δισεκατομμυρίων ευρώ, προκειμένου να ενισχύσουν γρήγορα τα συστήματα ενεργοποίησης του εργατικού δυναμικού, να αναπροσανατολίσουν τα προγράμματά τους προς την παροχή στήριξης στις πλέον ευάλωτες ομάδες πληθυσμού και να βελτιώσουν την παρακολούθηση των αναγκών σε δεξιότητες και την ανταπόκριση των δεξιοτήτων στις αντίστοιχες ανάγκες της αγοράς εργασίας. Η Επιτροπή πρότεινε επίσης την επανεξέταση των κανόνων του **Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση**, ούτως ώστε το Ταμείο αυτό να μπορεί να παρεμβαίνει ταχύτερα σε βασικούς τομείς, είτε για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων κατάρτισης και τοποθέτησης σε θέσεις εργασίας για όσους χάνουν τη δουλειά τους είτε για τη διατήρηση στην αγορά εργασίας των ειδικευμένων εργαζομένων που θα είναι απαραίτητοι όταν η οικονομία αρχίσει να ανακάμπτει.

Στόχος 2: Το 2008 η Επιτροπή θα υποβάλει προτάσεις για μια κοινή μεταναστευτική πολιτική.

Η Επιτροπή έχει ήδη υποβάλει προκαταρκτικές προτάσεις, ιδίως σχετικά με τους μετανάστες υψηλής ειδίκευσης που έρχονται στην ΕΕ μέσω του συστήματος της «μπλε κάρτας». Όπως αναφέρεται στην πρόσφατη ανακοίνωσή της με τίτλο «Μια κοινή μεταναστευτική πολιτική για την Ευρώπη: Αρχές, ενέργειες και μέσα»¹ της 17ης Ιουνίου 2008 [COM(2008) 359], η Επιτροπή θα υποβάλει το 2009 και άλλες προτάσεις, που θα θεσπίζουν κανόνες για τους εργαζομένους που μετατίθενται εντός των επιχειρήσεων, για τους εποχικούς εργαζομένους και για τους αμειβόμενους εκπαιδευόμενους. Αυτά είναι τα πρώτα βήματα για μια κοινή μεταναστευτική πολιτική που θα ανταποκρίνεται καλύτερα στις ανάγκες της κοινοτικής αγοράς εργασίας, αν και υπάρχουν περιθώρια για σημαντική περαιτέρω πρόοδο. Η Επιτροπή χαιρετίζει την πρόθεση του Συμβουλίου να εγκρίνει έως το Μάιο του 2009 το σύστημα της μπλε κάρτας, για να προσελκυστούν εργαζόμενοι υψηλής ειδίκευσης, διότι πρόκειται για ζήτημα προτεραιότητας.

(οι γοιποί)

2.2. Απελευθέρωση του δυναμικού των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ

Στόχος 3: Η Κοινότητα θα εκδώσει μια νομοθετική πράξη για τις μικρές επιχειρήσεις, με στόχο την απελευθέρωση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων των ΜΜΕ σε όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους.

Τον Ιούνιο του 2008 η Επιτροπή πρότεινε τη πρωτοβουλία «Small Business Act», στην οποία κάνει συγκεκριμένες προτάσεις για τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν σε κοινοτικό και εθνικό επίπεδο για την υποστήριξη των ΜΜΕ σε όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους. Η πρωτοβουλία «Small Business Act» υποστηρίχθηκε πλήρως από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ειδικότερα, τόσο η Επιτροπή όσο και το Συμβούλιο αναγνώρισαν την ανάγκη να προχωρήσει η εφαρμογή της, ούτως ώστε να βοηθηθούν

¹ COM(2008) 359.

αποτελεσματικότερα οι ΜΜΕ στην αντιμετώπιση της τρέχουσας χρηματοοικονομικής κρίσης, και η Επιτροπή υπέβαλε σχέδιο δράσης το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο. Η **εφαρμογή της πρωτοβουλίας «Small Business Act»** πρέπει να λάβει την υψηλότερη πολιτική προτεραιότητα σε όλα τα επίπεδα στα κράτη μέλη και σε επίπεδο Κοινότητας. Επιπλέον, η έγκαιρη έγκριση των νομοθετικών προτάσεων σχετικά με το ευρωπαϊκό καταστατικό ιδιωτικής εταιρείας, τη μείωση του ποσοστού του ΦΠΑ για τις υπηρεσίες έντασης εργασίας και την τροποποίηση της οδηγίας για τις καθυστερήσεις πληρωμών, πρόταση την οποία η Επιτροπή θα υποβάλει το Φεβρουάριο του 2009, αποκτά τώρα καίρια σημασία. Εξάλλου, απαιτείται πλέον επείγοντως η ανάληψη πρωτοβουλιών για **την περαιτέρω απλούστευση του κανονιστικού περιβάλλοντος** και για τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση (βλ. στόχο 7 κατωτέρω). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα προτείνει να αρθεί η απαίτηση που προβλέπει την κατάρτιση ετήσιων λογαριασμών από τις **πολύ μικρές επιχειρήσεις** (η οικονομία που θα προκύψει για τις εταιρείες αυτές υπολογίζεται σε 7 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως) και να περιοριστούν οι κεφαλαιακές απαιτήσεις της ευρωπαϊκής ιδιωτικής εταιρείας σε 1 (ένα) ευρώ. Προτρέπει επίσης όλες τις δημόσιες αρχές να δέχονται τα ηλεκτρονικά τιμολόγια ως ισοδύναμα με τα έντυπα. Τέλος, όσον αφορά την πρόσβαση σε χρηματοδοτικούς πόρους, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων αύξησε το επενδυτικό της χαρτοφυλάκιο για δάνεια προς ΜΜΕ σε 30 δισεκατομμύρια ευρώ για την περίοδο 2008-2011 και θα επισπεύσει την εφαρμογή του σχετικού δανειοδοτικού προγράμματος, ώστε να εξασφαλιστεί η προσφορά νέων δανείων και δανειακών εγγυήσεων για τις ΜΜΕ σε όλη την Κοινότητα.

Στόχος 4: Η Κοινότητα θα συμβάλει στο στόχο της μείωσης των διοικητικών επιβαρύνσεων στην ΕΕ κατά 25% έως το 2012 και θα εφαρμόσει ένα φιλόδοξο πρόγραμμα απλούστευσης.

Η Επιτροπή θα καταβάλει κάθε προσπάθεια για να υποβάλει πριν από το τέλος της θητείας της τις προτάσεις που απαιτούνται για την εξάλειψη της γραφειοκρατίας και τη μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων των επιχειρήσεων κατά 25%. Αυτή η εργασία συμπληρώνει τις προσπάθειες των κρατών μελών για μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων κατά 25% έως το 2012. Μέχρι το τέλος Νοεμβρίου του 2008, 20 κράτη μέλη είχαν θέσει εθνικούς στόχους μείωσης των διοικητικών επιβαρύνσεων. Η ίδια η Επιτροπή κατάρτισε πρόγραμμα εργασίας που είναι πρωτόγνωρο σε έκταση και βάθος. Προσδιόρισε και μέτρησε το κόστος των απαιτήσεων παροχής πληροφοριών που προκύπτουν από 42 νομικές πράξεις της ΕΕ σε 13 τομείς προτεραιότητας, με συνέπεια περισσότερες από 5.000 επιμέρους υποχρεώσεις σε επίπεδο κρατών μελών. Το 2008 η Επιτροπή πρότεινε 11 νέες ενέργειες ταχείας υλοποίησης για τη μείωση, το 2008, διοικητικών επιβαρύνσεων που συνεπάγονται κόστος άνω του ενός δισεκατομμυρίου ευρώ για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις. Το 2009 η Επιτροπή θα υποβάλει και άλλες προτάσεις για τη μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων, με βάση τις σημαντικές σχετικές εισηγήσεις των εμπλεκόμενων παραγόντων. Ειδικότερα, θα συνεχιστούν επίσης οι εργασίες για τη μείωση του κόστους συμμόρφωσης που προκύπτει από τον φορολογικό κατακερματισμό της εσωτερικής αγοράς, ιδίως για τις ΜΜΕ.

Στο πλαίσιο του προγράμματος απλούστευσης για την επικαιροποίηση και την απλοποίηση της ισχύουσας κοινοτικής νομοθεσίας, η Επιτροπή ενέκρινε 119 προτάσεις από τον Οκτώβριο του 2005. Από τις προτάσεις αυτές οι 48 εξακολουθούν να εκκρεμούν ενώπιον του κοινοτικού νομοθέτη. Η εξέταση όλης της ισχύουσας νομοθεσίας θα ολοκληρωθεί έως το τέλος της θητείας της Επιτροπής. Συνολικά, η Επιτροπή έχει εισηγηθεί την κατάργηση, την τροποποίηση ή την αντικατάσταση περίπου 770 νομοθετικών πράξεων. Η **ταχεία έγκριση των προτάσεων απλούστευσης, των προτάσεων για τις ενέργειες ταχείας υλοποίησης και**

των προτάσεων για τη μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο παραμένει προτεραιότητα, για να εξασφαλιστεί ότι οι επιχειρήσεις και οι πολίτες της Ευρώπης θα μπορούν να αναπτύσσουν τις δραστηριότητές τους μέσα σε ένα πιο αποτελεσματικό κανονιστικό περιβάλλον.

Στόχος 5: Η Κοινότητα θα ενισχύσει την ενιαία αγορά, θα αυξήσει τον ανταγωνισμό στον τομέα των υπηρεσιών, θα λάβει περαιτέρω μέτρα για την ολοκλήρωση της αγοράς χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, θα ενισχύσει τις υπάρχουσες εποπτικές ρυθμίσεις και θα βελτιώσει τις κοινοτικές διαδικασίες για τη διαχείριση διασυνοριακών χρηματοοικονομικών κρίσεων.

Υπηρεσίες

Η Κοινότητα πρέπει να εξασφαλίσει την υλοποίηση της ενιαίας αγοράς στον τομέα των υπηρεσιών, ούτως ώστε να τονωθεί ο ανταγωνισμός και να αυξηθεί η αποδοτικότητα. Η πλήρης και εμπρόθεσμη μεταφορά της οδηγίας για τις υπηρεσίες από τα κράτη μέλη εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (Δεκέμβριος 2009) αποτελεί προτεραιότητα, διότι θα διευκολύνει τη διασυνοριακή εγκατάσταση των παρόχων υπηρεσιών. Με τον τρόπο αυτό θα βελτιωθεί η πρόσβαση των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, στην αγορά και θα αυξηθούν οι επιλογές των καταναλωτών.

Η Κοινότητα πρέπει να ενισχύσει την πολιτική που εφαρμόζει στους τομείς της ενιαίας αγοράς και της πολιτικής καταναλωτών και να εντείνει την επιβολή των κανόνων της πολιτικής ανταγωνισμού, ιδιαίτερα σε ορισμένες βασικές βιομηχανίες και υπηρεσίες δικτύου, όπως οι ταχυδρομικές υπηρεσίες, ο κλάδος της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου, ο σιδηροδρομικός τομέας, οι χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, οι ηλεκτρονικές επικοινωνίες και οι κλάδοι του λιανικού και του χονδρικού εμπορίου, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας.

Αγαθά

Η Επιτροπή ενέκρινε πρόσφατα τη δέσμη νομοθετικών μέτρων για τα εμπορεύματα, η οποία περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην εναρμόνιση των προτύπων για την ασφάλεια των προϊόντων, τη θέσπιση σύγχρονων κανόνων για την εποπτεία της αγοράς και την ενίσχυση των απαιτήσεων σχετικά με τη σήμανση CE. Η εφαρμογή της δέσμης νομοθετικών μέτρων για τα εμπορεύματα θα δώσει νέα ώθηση στην παραγωγή και το εμπόριο αγαθών, πράγμα που θα διευκολύνει όλες τις επιχειρήσεις να πωλούν τα προϊόντα τους σε ολόκληρη την ΕΕ, βελτιώνοντας ταυτόχρονα την προστασία των καταναλωτών. Επιπλέον, η Επιτροπή έχει αρχίσει εργασίες για την παρακολούθηση της διατροφικής αλυσίδας, του λιανικού εμπορίου και της αγοράς ηλεκτρικών αγαθών και θα επεκτείνει τις εργασίες της και σε άλλους τομείς. Έχει ήδη δημοσιευθεί ένας πρώτος πίνακας επιδόσεων για τον καταναλωτή και θα αρχίσει η τακτική παρακολούθηση των τιμών καταναλωτή, αρχής γενομένης από τις τιμές των τροφίμων και της ενέργειας. Η συνέχιση αυτών των ενεργειών παρακολούθησης της αγοράς και των θεμάτων που ενδιαφέρουν άμεσα τους καταναλωτές αποτελεί προτεραιότητα. Θα συνεχιστούν οι εργασίες για την έγκαιρη εξασφάλιση της τυποποίησης και της διαλειτουργικότητας, ιδίως όσον αφορά τα προϊόντα και τις υπηρεσίες ΤΠΕ (τεχνολογίες της πληροφορίας και της επικοινωνίας).

Διασυνοριακή χρηματοοικονομική εποπτεία και διαχείριση κρίσεων

Η χρηματοοικονομική σταθερότητα έχει κεφαλαιώδη σημασία για την ανάπτυξη και την απασχόληση, όπως καταδεικνύει η τρέχουσα χρηματοοικονομική κρίση. Η ΕΕ αντέδρασε γρήγορα για να αποκαταστήσει την εμπιστοσύνη στην αγορά, να ενισχύσει την ανθεκτικότητα του χρηματοοικονομικού τομέα και να μετριάσει τον αρνητικό αντίκτυπο της κρίσης στην πραγματική οικονομία. Για να αυξήσει την ανθεκτικότητα του χρηματοοικονομικού συστήματος, η Επιτροπή έλαβε σειρά μέτρων: οι κοινοτικού επιπέδου επιτροπές διασυννοριακής εποπτείας των χρηματοπιστωτικών οργάνων και αγορών ενισχύθηκαν, ενώ η ομάδα υψηλού επιπέδου de Larosière εξετάζει τη μελλοντική διάρθρωση του συστήματος εποπτείας σε κοινοτική κλίμακα, συμπεριλαμβανομένης της κατανομής καθηκόντων και αρμοδιοτήτων μεταξύ του εθνικού και του κοινοτικού επιπέδου. Η Επιτροπή ενέκρινε πρόσφατα διάφορα **βασικά μέτρα για την ενίσχυση του κοινοτικού νομοθετικού πλαισίου**. Στα μέτρα αυτά συμπεριλαμβάνονται τα εξής: τροποποίηση των οδηγιών για τις απαιτήσεις κεφαλαιακής επάρκειας και της οδηγίας για τα συστήματα εγγύησης των καταθέσεων· αλλαγές στους λογιστικούς κανόνες (κανονισμός IAS)· και πρόταση κανονισμού για τους οργανισμούς πιστοληπτικής αξιολόγησης. Αυτά τα μέτρα πρέπει να εγκριθούν από τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα κατά προτεραιότητα. Βρίσκονται επίσης σε εξέλιξη εργασίες για την εκπόνηση νέων προτάσεων με στόχο το μετριασμό των κινδύνων από τα παράγωγα και τις συμφωνίες ανταλλαγής κινδύνου αθέτησης (credit default swaps). Η Κοινότητα συμμετέχει ενεργά στην ομάδα G-20 και άλλα διεθνή φόρουμ, επιδιώκοντας τη βελτίωση της παγκόσμιας συνεργασίας στον τομέα της χρηματοοικονομικής εποπτείας και της διαχείρισης κρίσεων. Την άνοιξη του 2009 η Επιτροπή θα υποβάλει συνολική δέσμη πολιτικών μέτρων για τη μεταρρύθμιση του χρηματοοικονομικού τομέα της ΕΕ στον απόηχο της χρηματοοικονομικής κρίσης.

Χρηματοοικονομικές υπηρεσίες

Το 2008 δρομολογήθηκε το σύστημα μεταφοράς πιστώσεων του ενιαίου χώρου πληρωμών σε ευρώ, και η Επιτροπή έδωσε εκ των προτέρων διευκρινίσεις για ζητήματα ανταγωνισμού, ιδίως για τις κάρτες πληρωμής, τις πιστωτικές κάρτες και την άμεση χρέωση. Ωστόσο, πρέπει ακόμη να δοθεί προτεραιότητα στην ολοκλήρωση και την έναρξη εφαρμογής του ενιαίου πλαισίου για τις αγορές χονδρικού εμπορίου και επενδύσεων. Η Επιτροπή θα παρακολουθήσει επίσης τη συνέχεια που θα δοθεί στις έρευνες για τους τομείς της **λιανικής τραπεζικής** και των επιχειρηματικών ασφαλίσεων.

2.3. Επένδυση στη γνώση και στην καινοτομία

✓ **Στόχος 6:** Η Κοινότητα **θα** καθιερώσει μια «πέμπτη ελευθερία», την ελεύθερη κυκλοφορία της γνώσης, και θα δημιουργήσει έναν γνήσιο ευρωπαϊκό χώρο έρευνας.

Για να γίνει πραγματικότητα η «πέμπτη ελευθερία» και να δημιουργηθεί ένας ανοικτός και ανταγωνιστικός **ευρωπαϊκός χώρος έρευνας (EXE)**, το Συμβούλιο δρομολόγησε, το Μάιο του 2008, τη «διαδικασία της Λιουμπλιάνας»² για την **ενισχυμένη διακυβέρνηση και υιοθέτηση ένα μακροπρόθεσμο όραμα για τον EXE**. Αυτό το όραμα ενισχύει το στόχο για δημιουργία της «πέμπτης ελευθερίας», βάσει της οποίας η Επιτροπή σκοπεύει να προβεί σε διεξοδική και συνολική διερεύνηση των κοινοτικών πολιτικών, με σκοπό την εξάλειψη των εμποδίων που παρακωλύουν την υλοποίησή της. Η δημιουργία του EXE έχει κεφαλαιώδη σημασία για την ανάδειξη της Ευρώπης σε κορυφαία οικονομία και κοινωνία της γνώσης και

²

Συμπεράσματα του Συμβουλίου του Μαΐου 2008 (9076/08).

για την ενίσχυση του «τριγώνου γνώσης»: έρευνα, καινοτομία και εκπαίδευση. Περιλαμβάνει πολιτικές συζητήσεις υψηλού επιπέδου και διεξοδική μελέτη της πολιτικής ατζέντας, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των πέντε πρωτοβουλιών συνεργασίας EXE, που δρομολογήθηκαν από την Επιτροπή το 2008.

Όσον αφορά το μέλλον, η **αύξηση της συγκέντρωσης των ερευνητικών πόρων** εντός και μεταξύ των κρατών μελών σε μια βάση μεταβλητής γεωμετρίας θα διευκολυνθεί με την πρωτοβουλία για τον κοινό ερευνητικό προγραμματισμό και με τη θέσπιση, από τα κοινοτικά όργανα, ενός νομικού πλαισίου για τη δημιουργία και τη λειτουργία πανευρωπαϊκών ερευνητικών υποδομών³. Οι ροές γνώσης, η ερευνητική αποδοτικότητα και η ελκυστικότητα της Ευρώπης ως χώρου έρευνας θα ενισχυθούν με την υλοποίηση της **ευρωπαϊκής σύμπραξης ερευνητών**, με τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας στις δραστηριότητες μεταφοράς γνώσης⁴ και με πρόσθετες ενέργειες που συμπληρώνουν τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη για να ενισχύσουν και να μεταρρυθμίσουν τον τομέα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και να διευκολύνουν τη δικτύωση και την ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ πανεπιστημίων, ερευνητικών φορέων και επιχειρήσεων. Μέσω της εφαρμογής του **στρατηγικού ευρωπαϊκού πλαισίου για τη διεθνή επιστημονική και τεχνολογική συνεργασία**, ο EXE θα γίνει πιο ανοικτός και θα αυξήσει το διεθνές κύρος της ΕΕ και των κρατών μελών σε βασικές τρίτες χώρες-εταίρους και στην παγκόσμια οικονομία.

Η σύσταση του **Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας**, που ιδρύθηκε επίσημα τον Απρίλιο του 2008 για να «διαπλέξει» με ολοκληρωμένο τρόπο την εκπαίδευση, την έρευνα και την καινοτομία, είναι μια άλλη βασική στρατηγική πρωτοβουλία από την άποψη αυτή. Θα αποτελέσει υπόδειγμα για την προώθηση μιας ανοιχτής διαδικασίας ανταλλαγής γνώσεων και καινοτομίας μεταξύ των δημόσιων ερευνητικών ιδρυμάτων και της βιομηχανίας.

Στόχος 7: Η Κοινότητα θα βελτιώσει τους βασικούς όρους που διέπουν την καινοτομία, ιδίως για τα επιχειρηματικά κεφάλαια και τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας.

Η δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για τη χρηματοδότηση της καινοτομίας παραμένει βασική προτεραιότητα, για να διευκολυνθεί σε ευρύτερη κλίμακα η ίδρυση ιδιαίτερα καινοτόμων ΜΜΕ, ιδίως στο πλαίσιο της τρέχουσας χρηματοοικονομικής κρίσης. Υπάρχουν στοιχεία που δείχνουν ότι από τη μείωση της προσφοράς πιστώσεων υποφέρουν ιδίως οι ΜΜΕ. **Η βελτίωση της επενδυτικής ετοιμότητας και της πρόσβασης των ΜΜΕ σε χρηματοδοτικούς πόρους έχει κρίσιμη σημασία.** Το πρόγραμμα-πλαίσιο ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας το οποίο κατάρτισε η Επιτροπή για την περίοδο 2007-2013 θα συμβάλει στην κάλυψη του ελλείμματος μετοχικών κεφαλαίων όσον αφορά τη χρηματοδότηση του αρχικού σταδίου και του σταδίου ανάπτυξης των επιχειρήσεων μέσω του χρηματοδοτικού μηχανισμού υπέρ των καινοτόμων ΜΜΕ και των ΜΜΕ με ισχυρή ανάπτυξη. Συγχρόνως, θα υποστηριχθεί η χορήγηση δανείων, μικροπιστώσεων και ενδιάμεσης χρηματοδότησης στις ΜΜΕ μέσω του μηχανισμού εγγυήσεων για τις ΜΜΕ. Ομοίως, τα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής και τα μέσα τεχνικής στήριξης που υπάρχουν στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή διευκολύνουν ακόμη περισσότερο τη δημιουργία

³ Με βάση την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου COM(2008) 467 «Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με το κοινοτικό νομικό πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Ερευνητικών Υποδομών (EEY)».

⁴ Σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της διανοητικής ιδιοκτησίας στις δραστηριότητες μεταφοράς γνώσης και έναν κώδικα ορθής πρακτικής για τα πανεπιστήμια και τους άλλους δημόσιους ερευνητικούς οργανισμούς – C(2008) 1329.

νέων επιχειρήσεων και την πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ανέθεσε στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων να αναπτύξει ένα νέο μέσο ενδιάμεσης χρηματοδότησης. Η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση σχετικά με τις διασυννοριακές επενδύσεις από ταμεία επιχειρηματικών κεφαλαίων⁵ και εξακολουθεί να συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη, κατά προτεραιότητα, για την επίτευξη προόδου προς την κατεύθυνση της **αμοιβαίας αναγνώρισης των εθνικών πλαισίων για τα ταμεία επιχειρηματικών κεφαλαίων** και την εξάλειψη των υπαρχόντων κανονιστικών και φορολογικών εμποδίων.

Το σύστημα καταχώρισης διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας στην ΕΕ εξακολουθεί να πάσχει από έναν δαπανηρό και γραφειοκρατικό κατακερματισμό, που δυσχεραίνει τη μεταφορά και τη διάδοση της γνώσης και της καινοτομίας σε ολόκληρη την ΕΕ. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις για το **κοινοτικό δίπλωμα ευρεσιτεχνίας και το σύστημα επίλυσης διαφορών για τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας** πρέπει να ολοκληρωθούν κατά προτεραιότητα, έτσι ώστε να μειωθούν οι δαπάνες καταχώρισης των διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, να αυξηθεί η ασφάλεια δικαίου και να γίνουν τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας πιο προσιτά για τις ΜΜΕ.

✓ 2.4. Ενέργεια και κλιματική αλλαγή

Στόχος 8: Η Κοινότητα θα ολοκληρώσει την εσωτερική αγορά ενέργειας και θα εγκρίνει τη δέσμη νομοθετικών μέτρων για την κλιματική αλλαγή, ούτως ώστε να δημιουργηθεί το πλαίσιο που θα επιτρέψει μείωση των εκπομπών των αερίων θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 20% και την αύξηση σε 20% του μεριδίου των ανανεώσιμων μορφών ενέργειας έως το 2020.

Η έγκριση της δέσμης μέτρων για την **ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς ενέργειας** από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (που αναμένεται μέχρι τα μέσα του 2009) αποτελεί βασική προτεραιότητα. Στα βασικά υποστηρικτικά μέτρα συγκαταλέγονται το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για την ενεργειακή ασφάλεια και αλληλεγγύη της ΕΕ, το οποίο προσδιορίζει πέντε τομείς τους οποίους πρέπει να καταβληθούν και άλλες προσπάθειες για να εξασφαλιστεί ο βιώσιμος ενεργειακός εφοδιασμός, υποστηρίζοντας συγχρόνως τις προτάσεις για την κλιματική αλλαγή με ορίζοντα το 2020. Η Επιτροπή θα προτείνει ένα νέο μέσο για την ενεργειακή ασφάλεια και υποδομή της ΕΕ, με σκοπό την προώθηση έργων υποδομής εντός και εκτός της ΕΕ, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων που έχει θέσει η ΕΕ για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και να κατοχυρωθεί η ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού της.

Οι εργασίες για τη δημιουργία της εσωτερικής αγοράς ενέργειας συμπληρώνονται με τις προσπάθειες που καταβάλλονται, αφενός, για την περαιτέρω βελτίωση της σχέσης κόστους/ αποτελεσματικότητας του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί για το 2020 για μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, και, αφετέρου, για τη θέσπιση ενός κοινοτικού πλαισίου για την αποδοτική ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, ούτως ώστε το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας να φτάσει στο 20% έως το 2020. Μετά τη συμφωνία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με τη **δέσμη μέτρων για την κλιματική αλλαγή και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας**, η έγκριση της εν λόγω δέσμης μέτρων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο είναι πλέον εφικτή.

⁵

«Άρση των φραγμών στις διασυννοριακές επενδύσεις από τα ταμεία επιχειρηματικών κεφαλαίων», Δεκέμβριος 2007.

Στόχος 9: Η Κοινότητα θα προωθήσει μια βιομηχανική πολιτική που θα εστιάζεται στην πιο βιώσιμη παραγωγή και κατανάλωση και θα δίνει έμφαση στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και στα προϊόντα, τις υπηρεσίες και τις τεχνολογίες που συνεπάγονται χαμηλή χρήση άνθρακα και κάνουν αποδοτική χρήση των πόρων.

Τον Ιούλιο του 2008 η Επιτροπή παρουσίασε μια φιλόδοξη δέσμη ενεργειών για τη βιώσιμη κατανάλωση, παραγωγή και βιομηχανία (SCP/SIP). Σκοπός των μέτρων αυτών είναι η βελτίωση της περιβαλλοντικής απόδοσης και ιδίως της ενεργειακής αποδοτικότητας των προϊόντων και η προώθηση της υιοθέτησής τους από την αγορά με εθελοντικές και υποχρεωτικές ενέργειες, ούτως ώστε να οριστεί και να βελτιωθεί η περιβαλλοντική απόδοση των φιλικών προς το περιβάλλον προϊόντων, να ενημερωθούν καλύτερα οι καταναλωτές, να βελτιωθεί η διαδικασία ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων και να δοθούν αποτελεσματικότερα φορολογικά κίνητρα. Η εν λόγω δέσμη μέτρων προβλέπει ένα σύστημα εξακρίβωσης της περιβαλλοντικής τεχνολογίας, με σκοπό να υποστηριχθεί η οικολογική καινοτομία μέσω της αύξησης της εμπιστοσύνης στις νέες τεχνολογίες.

Το 2008 η Επιτροπή πρότεινε μια δέσμη μέτρων για την ενεργειακή αποδοτικότητα, με σκοπό την επίτευξη του κοινοτικού στόχου για εξοικονόμηση ενέργειας κατά 20% έως το 2020. Επίκεντρο της εν λόγω δέσμης μέτρων είναι η βελτίωση της νομοθεσίας για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και την ενεργειακή επισήμανση, καθώς επίσης η ενίσχυση της εφαρμογής των οδηγιών για τον οικολογικό σχεδιασμό και τη συμπαραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας, που έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην ενεργειακή κατανάλωση και την ενεργειακή ασφάλεια της Ευρώπης. Επιπλέον, καταρτίζεται από κοινού με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και άλλους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς μια νέα πρωτοβουλία για τη χρηματοδότηση της βιώσιμης ενέργειας, με στόχο την άντληση χρηματοδοτικών πόρων μεγάλης κλίμακας από τις κεφαλαιαγορές για επενδύσεις στην ενεργειακή αποδοτικότητα και στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Επιπλέον, η Επιτροπή πρότεινε να τροποποιηθεί ο κανονισμός του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, ούτως ώστε να καλύπτει και επενδύσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας και τη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στα κτίρια κατοικιών σε όλα τα κράτη μέλη.

Το Δεκέμβριο του 2007 εγκρίθηκε από την Επιτροπή η πρωτοβουλία για την ανάπτυξη πρωτοπόρων αγορών, στόχος της οποίας είναι να τονωθεί η ανάπτυξη νέων αγορών μέσω της εφαρμογής στοχευμένων στρατηγικών σε τομείς όπως οι βιώσιμες κατασκευές, η ανακύκλωση, τα βιοπροϊόντα και οι ανανεώσιμες μορφές ενέργειας. Το ευρωπαϊκό στρατηγικό σχέδιο ενεργειακών τεχνολογιών (SET-Plan), που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2008 —το 2009 αναμένεται να εκδοθεί ανακοίνωση για τη χρηματοδότησή του—, θα επιταχύνει την ανάπτυξη και την έμπρακτη εφαρμογή των αναγκαίων πρωτοποριακών ενεργειακών τεχνολογιών χαμηλής χρήσης άνθρακα και θα δώσει ώθηση στην ανταγωνιστικότητα της ενεργειακής βιομηχανίας της ΕΕ.

Η επανεξέταση της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας, την οποία θα δρομολογήσει η Επιτροπή στις αρχές του 2008, στοχεύει να εξασφαλίσει ότι η φορολόγηση της ενέργειας είναι αποδοτική, σε σχέση με το κόστος του, και πιο «υποστηρικτικό» μέσο και θα παράσχει στα κράτη μέλη ένα πλαίσιο που θα συμπληρώνει το κοινοτικό σύστημα εμπορίας εκπομπών αερίων θερμοκηπίου. Η συναφής πρόταση για μείωση των συντελεστών ΦΠΑ για τα οικολογικά προϊόντα και υπηρεσίες πρέπει να εγκριθεί επείγοντως.

3. ΕΞΩΤΕΡΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ

Στόχος 10: Η Κοινότητα, παράλληλα με την προσπάθεια που καταβάλλει για την ολοκλήρωση των πολυμερών εμπορικών διαπραγματεύσεων της Ντόχα, θα διεξαγάγει διμερείς διαπραγματεύσεις με τους βασικούς εμπορικούς της εταίρους, με στόχο τη δημιουργία νέων ευκαιριών για το διεθνές εμπόριο και τις διεθνείς επενδύσεις, τη βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά, με έμφαση στις χώρες και τους τομείς όπου εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικά εμπόδια, και την προώθηση της διεθνούς κανονιστικής συνεργασίας.

Με δεδομένες τις σημερινές οικονομικές συνθήκες, είναι εξαιρετικά σημαντικό να χρησιμοποιηθεί η εμπορική πολιτική για την αποτροπή της λήψης προστατευτικών μέτρων από τους εταίρους μας, πράγμα που θα μπορούσε να υπονομεύσει μακροπρόθεσμα την ανταγωνιστικότητα της Ένωσης. Παρά τις δυσχέρειες στις οποίες εξακολουθεί να προσκρούει η επίτευξη συμφωνίας, η επιτυχής ολοκλήρωση του γύρου της Ντόχα παραμένει ο καλύτερος τρόπος εξασφάλισης ισότιμων όρων ανταγωνισμού και δημιουργίας νέων εμπορικών ευκαιριών. Ως εκ τούτου, η Κοινότητα παραμένει απόλυτα προσηλωμένη στο στόχο αυτόν. Μετά τη σύνοδο των χωρών του G-20 το Νοέμβριο, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων επανέλαβαν τη δέσμευσή τους για επιτυχή ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων της Ντόχα. Σε όσες περιπτώσεις εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικά εμπόδια πρόσβασης στην αγορά, εξετάζεται και θα εξετάζεται, κατά περίπτωση, η χρήση του κοινοτικού κανονισμού για τα εμπόδια στο εμπόριο ή/και η ανάληψη δράσης στο πλαίσιο του ΠΟΕ.

Παράλληλα, η Κοινότητα συνεχίζει τις διμερείς συζητήσεις με τους βασικούς εμπορικούς της εταίρους και προωθεί περαιτέρω την περιφερειακή οικονομική ολοκλήρωση με τις γειτονικές της περιφέρειες, παραδείγματος χάριν μέσω της Ένωσης για τη Μεσόγειο και της πολιτικής για τη διεύρυνση. Οι συνολικές διμερείς εμπορικές συμφωνίες με βασικούς εμπορικούς της εταίρους επιτρέπουν στην ΕΕ να υπερβεί το πλαίσιο των υποχρεώσεων του ΠΟΕ και να συμπεριλάβει φιλόδοξες διατάξεις για κανονιστική και διασυννοριακή συνεργασία. Οι διαπραγματεύσεις με τη Νότια Κορέα, την Ινδία και τις χώρες της ASEAN προχωρούν, αν και με διαφορετικούς ρυθμούς, όπως και οι διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο Συνεργασίας των χωρών του Περσικού Κόλπου και με την Ουκρανία. Η υπό διαπραγμάτευση συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας με την Κίνα στοχεύει στη βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά και στην ενίσχυση της κανονιστικής συνεργασίας. Επιπλέον, οι εν εξελίξει διαπραγματεύσεις για σύναψη συμφωνιών σύνδεσης με την Mercosur, την Κοινότητα των Άνδεων και την Κεντρική Αμερική περιλαμβάνουν σημαντικές πτυχές που αφορούν το εμπόριο και άλλα ζητήματα.

Στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων της Λισαβόνας του 2008, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έκθεση σχετικά με τα πρώτα αποτελέσματα της ανανεωμένης **στρατηγικής της για την πρόσβαση στην αγορά**. Προσδιόρισε επίσης τις χώρες και τους τομείς όπου εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικά κανονιστικά εμπόδια και πρότεινε τρόπους για την ενίσχυση της διεθνούς κανονιστικής συνεργασίας. Η καθιέρωση ενός σταθερού **κοινού κανονιστικού χώρου** με τους πιο σημαντικούς εμπορικούς μας εταίρους, π.χ. μέσω του διατλαντικού οικονομικού συμβουλίου με τις ΗΠΑ και του εμπορικού μηχανισμού υψηλού επιπέδου με την Κίνα, συμβάλλει στη διαδικασία εναρμόνισης των κανονισμών και των προτύπων. Πρέπει να λαμβάνονται συνεχώς μέτρα για να βελτιωθεί η **αποτελεσματικότητα του συστήματος επιβολής των ΔΠΙ έναντι πράξεων παραποίησης/απομίμησης και να επεκταθούν οι υπάρχουσες τομεακές συμφωνίες**. Κρίσιμη σημασία εξακολουθεί να έχει το περαιτέρω άνοιγμα διαφόρων τομέων της αγοράς,

όπως η εφαρμογή ενός δεύτερου σταδίου της συμφωνίας αεροπορικών μεταφορών ΕΕ-ΗΠΑ, η μεταρρύθμιση των αεροπορικών ρυθμίσεων με άλλους βασικούς οικονομικούς εταίρους (π.χ. με τον Καναδά, την Κίνα και την Ινδία) και η ολοκλήρωση του κοινού αεροπορικού χώρου με τους γείτονες της ΕΕ, όπως οι μεσογειακές χώρες.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η εφαρμογή του ΚΠΛ εξελίσσεται ικανοποιητικά. Ωστόσο, εξακολουθούν να εκκρεμούν ορισμένες νομοθετικές πράξεις, οι οποίες πρέπει να εκδοθούν γρήγορα από τα ευρωπαϊκά όργανα κατά προτεραιότητα. Επιπλέον, όπως επισημαίνεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ενόψει των ειδικών οικονομικών συνθηκών, θα απαιτηθεί η λήψη περαιτέρω μέτρων σε κοινοτικό επίπεδο. Η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων αυτών στην έκθεση εφαρμογής του ΚΠΛ του 2009.

CLP Annex

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education :			
The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements	The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008.		
			DIRECTIVE on minimum requirements concerning work mobility by improving acquisition and protection of employees' pension rights (the "Portability Directive")
			REGULATION of the European Parliament and the Council laying down the procedure implementing Regulation (EC) No 853/2003 on coordination of social security systems
			Project adoption (1st quarter 2008)
	The Commission has adopted a RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training is adopted by the Commission		RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training
	The Commission has adopted RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training is adopted by the Commission		RECOMMENDATION on quality assurance vocational education and training
		"New skills for new jobs" on assessment of future skills requirements and steps to anticipate future needs	
		(December 2008) →→	
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)			
The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008		Proposal for a DIRECTIVE setting conditions of entry of seasonal workers	Proposal for a DIRECTIVE on quality of highly skilled workers "Blue Card" Projected adoption (2009)
		(end 2008) →→	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
		Proposal for amending DIRECTIVE 2004/114 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service	Adoption of IPA proposal by Council (December 2008)
Integrated Guideline 15 (SMEs)			
The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle	The "Small Business Act for Europe" was adopted in June 2008		
		Amendment to the DIRECTIVE on late payments (1st half of 2009) →→	
	DIRECTIVE on reduced VAT rates is adopted by the Commission		DIRECTIVE on reduced VAT rates Projected adoption (2 nd half 2010.)
	REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission		REGULATION on the statute for a European private company Projected adoption (2 nd half 2010.)
Integrated Guideline 14 (Better regulation)			
The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) including 119 actions out of 180 are adopted by the Commission	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) remaining 61 actions	48 Pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009)
	Commission proposed to reduce administrative burdens following administrative burden mapping and measurement of EC legislation and related transposition measures (2007-2008) in 13 priority areas. Proposals in 2008-2010.		
	Commission proposed for 11 new fast track actions for reducing administrative burden		42% pending proposals for Fast Track Actions
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)			
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market			DIRECTIVE: Revision of the regulatory framework for electronic communications services Projected adoption (2009)

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base: (3 rd Q 2008) →→	<i>Projected adoption (2009)</i>
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication (White paper 19/12/07) →→	
	Commission adopted a proposal for DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS		DIRECTIVE amending Directive 85/611 on harmonised investment funds- UCITS <i>Projected adoption (second quarter 2009).</i>
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched	Measures to ensure the realisation of Single Payments Area following a communication (2009) →→	
	Measures for New Internal Market Package for Goods is adopted by the Council		
	Commission adopted a proposal for a REGULATION on Credit Rating Agencies		Proposal for REGULATION on Credit Rating Agencies
		Strengthening EU arrangements for financial stability through review of cooperation obligations (End 2008) →→	
	The Commission has adopted the Accounting standards of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008		Accounting standards of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008
	The Commission has adopted the Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets		The Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets
	The Commission has adopted amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)		Amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
			DIRECTIVE - Salvage II and the integration person of the business of insurance and financial Projected adoption (End 2008)
	The Commission has adopted Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements		DIRECTIVE - Amendments to 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements Projected adoption (April 2009)
Integrated Guideline 7 (R&D)			
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area			
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility - a European partnership for researchers' COM 2008 (317)		
	The Commission has adopted the recommendation on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations C(2008) 1329		
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588		
	The Commission has adopted "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468		RECOMMENDATIONS - aimed at launching programming initiatives Projected adoption (end 2009 and 2010)
	The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467		Framework REGULATION - legal framework for European research infrastructures Projected adoption December 2008
Integrated Guideline 8 (Innovation)			
The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights			
		Analysis of direct tax obstacles for venture capital investments and the possibility for an EU private placement regime (End 2008) →→	
			COUNCIL REGULATION on the Community Patent and additional measures to set up an EU jurisdictional system for patent litigation Projected adoption (2010)

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)			
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The Commission adopted the Climate Change and the Renewable Energy Packages		
	The Commission has proposed a new EU Energy Security and Solidarity Action Plan	REVISION of ENI guidelines and TEN regulation (2010) →→	
		REVISION of regulation 735/95 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector (2009) →→	
		REVISION of security of gas supply directive (2010) →→	
			DIRECTIVE amending Directive 2001/54 concerning common rules for the internal market electricity Projected adoption (Mid 2009)
			DIRECTIVE amending Directive 2003/55 concerning common rules for the internal market natural gas Projected adoption (Mid 2009)
			REGULATION establishing an Agency for Cooperation of Energy Regulators Projected adoption (Mid 2009)
			REGULATION amending Regulation (EC) 1228/2003 on conditions for access to the net for cross border exchanges in electricity Projected adoption (Mid 2009)
			REGULATION amending Regulation (EC) 1775/2003 on conditions for access to the natural transmission networks Projected adoption (Mid 2009)
		REVISION of the Energy Efficiency Action Plan (2010) →→	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority act by other institutions (EP, Council)
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)			
The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.	The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies		Legislative proposals following the 'Sustainable industrial policy/Sustainable consumption' policy notably extension of CLP Directive <i>Projected adoption (March 2010)</i>
	The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings and on energy labelling, of tyres and energy labelling and product information by energy-related products		DIRECTIVE - increasing the directive on the energy performance of buildings DIRECTIVE - on labelling of tyres with respect to fuel efficiency and other essential parameters DIRECTIVE - on the indication by labelling standard product information of the consumption of energy and other resources by energy-related products
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology		
	The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies		
	The Commission has adopted a DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC		DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC <i>Projected adoption (May 2009)</i>
	The Commission has adopted Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS)		Legislative proposal on Carbon Capture Geological Storage (CCS) <i>Projected adoption (May 2009)</i>
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive (4th Q 2008) →→	
	The Commission has adopted DIRECTIVE on the promotion of renewable energy		DIRECTIVE on the promotion of renewable energy (Projected adoption First half of 2009)
		Nine Commission Regulations setting eco-design requirements (through Comitology): simple socket boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; water heaters; washing machines; dishwashers; domestic refrigerators and freezers and televisions	
		Five Commission Directives (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers; refrigerators and freezers; and televisions	
		Revision of DIRECTIVES on Energy labelling and household appliances (2008) →→	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)
		Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services following Communication (Green Public Procurement) (1st Q 2008) →→	
Integrated Guideline 13 (Open Markets)			
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.		International Agreement - Conclusion of the most important bilateral FTAs (ASEAN, India, South Korea)	
		International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China	
		Bilateral Cooperation EU-USA - Transatlantic Economic Council	
		Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia	
		EU-US Action Strategy on IPR enforcement	
		Multi-party Agreement - Anti-Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)	
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)			