



01001590308950036



1

5031

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 159

3 Αυγούστου 1995

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 2328

Νομικό καθεστώς της ιδιωτικής τηλεόρασης και της τοπικής ραδιοφωνίας, ρύθμιση θεμάτων της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς και άλλες διατάξεις.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ

Άρθρο 1

**Ιδιωτική τηλεόραση - Φύση και λειτουργία της
Βασικές προϋποθέσεις χορήγησης και ανανέωσης
αδειών ίδρυσης και λειτουργίας
τηλεοπτικών σταθμών**

1. Επιτρέπεται η ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία ιδιωτικών τηλεοπτικών σταθμών, που εκπέμπουν σήμα κοινής λήψης από τους οικιακούς δέκτες στους διαθέσιμους για το σκοπό αυτό διαύλους ή τις διαθέσιμες ραδιοσυχνότητες, μόνο μετά από άδεια που χορηγείται σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

Οι άδειες χορηγούνται για την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος και η χρήση τους συνιστά δημόσια λειτουργία. Οι σταθμοί στους οποίους χορηγούνται οι άδειες υποχρεούνται να μεριμνούν για την ποιότητα του προγράμματος, την αντικειμενική ενημέρωση, τη διασφάλιση της πολυφωνίας, καθώς και την προαγωγή του πολιτισμού με τη μετάδοση εκπομπών λόγου και τέχνης.

2. Η άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας αφορά ασύρματη εκπομπή σε ορισμένο ή ορισμένους διαύλους ραδιοσυχνοτήτων, μέσω επίγειων πομπών ή και μέσω δορυφόρων της κατηγορίας απευθείας εκπομπής προς το κοινό ή της σταθερής δορυφορικής υπηρεσίας, εφόσον η ανοδική δέσμη μεταδίδεται από την Ελλάδα απευθείας προς το δορυφόρο ή με τη μεσολάβηση προηγούμενης φάσης μεταφοράς του σήματος με οποιαδήποτε τεχνική μέθοδο ή χρησιμοποιείται δυναμικό δορυφόρου που ανήκει στην Ελλάδα ή την εκμετάλλευσή του ολική ή μερική έχει η Ελλάδα, μέσω της αρμόδιας για το ζήτημα αυτό αρχής ή του αρμόδιου φορέα.

Η χρήση του ενός ή των περισσότερων διαύλων συχνοτήτων παραχωρείται με τον όρο ότι η εκπομπή θα πραγματοποιείται από ορισμένη ή ορισμένες θέσεις για ολόκληρο ή τμήμα του 24ώρου και υπό τις τεχνικές προδιαγραφές που ορίζουν οι σχετικές διεθνείς συμβάσεις, η συναφής εθνική νομοθεσία και η κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 7 του παρόντος άρθρου.

Η μεταφορά του ραδιοτηλεοπτικού σήματος μεταξύ των σημείων παραγωγής και από τα σημεία παραγωγής προς τους επίγειους πομπούς ή και τους επίγειους δορυφορικούς σταθμούς των παραπάνω δύο κατηγοριών γίνεται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν. 2246/1994 (ΦΕΚ 172 Α'), όπως ισχύει.

3. Οι ιδιωτικοί τηλεοπτικοί σταθμοί της παραγράφου 1 διακρίνονται σε τρεις (3) κατηγορίες:

α. Σε σταθμούς εθνικής εμβέλειας που καλύπτουν το σύνολο της επικράτειας. Η άδεια αυτής της κατηγορίας χορηγείται υπό τον πρόσθετο όρο της κάλυψης όλης της επικράτειας μέσα σε ένα (1) έτος και της κάλυψης όλων των νησιωτικών και μεθοριακών περιοχών μέσα σε εννέα (9) μήνες από τη χορήγηση της άδειας. Το χρονικό αυτό διάστημα παρατείνεται κατά το χρόνο που είναι αναγκαίος, σύμφωνα με τις σχετικές υποδείξεις του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, εφόσον για τεχνικούς λόγους δεν είναι εφικτή η κάλυψη ορισμένων περιοχών. Σταθμοί εθνικής εμβέλειας θεωρούνται και οι τηλεοπτικοί σταθμοί που εκπέμπουν το σήμα τους μέσω δορυφόρου, σύμφωνα με το εδάφιο α' της παραγράφου 2.

β. Σε σταθμούς περιφερειακής εμβέλειας που καλύπτουν το ευρύτερο γεωγραφικό διαμέρισμα, το οποίο οριοθετείται με την κατά την παράγραφο 7 του άρθρου αυτού κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Τύπου και Μ.Μ.Ε.. Η άδεια αυτής της κατηγορίας χορηγείται υπό τον όρο της κάλυψης όλης της περιφέρειας μέσα σε έξι (6) μήνες από τη χορήγηση της άδειας.

γ. Σε σταθμούς τοπικής εμβέλειας που καλύπτουν τον αντίστοιχο νομό ή περισσότερους προσδιορισμένους όμορους νομούς. Η άδεια αυτής της κατηγορίας χορηγείται υπό τον όρο της κάλυψης όλης της περιοχής του σταθμού μέσα σε τέσσερις (4) μήνες από τη χορήγηση της άδειας.

και Τεχνολογίας.

γ. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού ισχύουν από της πρώτης του επόμενου μηνός από της δημοσίευσής του παρόντος νόμου, καταργουμένων των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 21 του ν. 2008/1992 (ΦΕΚ 16 Α').

24. Οι κάθε είδους υπηρεσίες του Δημοσίου και τα κάθε είδους νομικά πρόσωπα του κατά τις διατάξεις των άρθρων 9 παρ. 1 του ν. 1232/1982 και 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 ευρύτερου δημόσιου τομέα υποχρεούνται, το αργότερο εντός του πρώτου τριμήνου κάθε έτους, να υποβάλουν δήλωση στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης και το Υπουργείο Τύπου και Μ.Μ.Ε..

α) Ως προς όλα τα πρόσωπα που χρησιμοποιούν για την παροχή υπηρεσιών τύπου και δημοσίων σχέσεων και τις σχέσεις των προσώπων αυτών με τα κάθε είδους μέσα μαζικής ενημέρωσης, ανεξάρτητα από το αν τα πρόσωπα αυτά είναι ή όχι μέλη αναγνωρισμένων ενώσεων συντακτών, καθώς και ως προς το ύψος των κάθε μορφής αμοιβών, αποδοχών ή αποζημιώσεων που έχουν καταβάλει σε αυτά κατά το προηγούμενο έτος.

β) Ως προς το ύψος των ποσών που διέθεσαν κατά το προηγούμενο έτος για κάθε μορφής διαφημίσεις, καθώς και ως προς τις οποιασδήποτε μορφής επιχειρήσεις στις οποίες διέθεσαν τα ποσά αυτά.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Τύπου και Μ.Μ.Ε., μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού, ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα εφαρμογής των διατάξεων αυτού του άρθρου και προσδιορίζονται οι οικονομικές, πειθαρχικές και άλλες κυρώσεις, που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεων που καθιερώνουν.

25. Όπου στο νόμο αυτόν προβλέπεται η έκδοση πράξης του Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε., ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, η αρμοδιότητα του Υπουργού περιορίζεται στον έλεγχο νομιμότητας της απόφασης του Ε.Σ.Ρ..

Άρθρο 15

Ονομαστικοποίηση μετοχών

1. Οι μετοχές των ελληνικών ανωνύμων εταιρειών που μετέχουν στις διαδικασίες ανάληψης έργων ή προμήθειών του Δημοσίου ή των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τα άρθρα 9 παρ. 1 του ν. 1232/1982 και 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, ύψους μεγαλύτερου του ενός δισεκατομμυρίου (1.000.000.000) δραχμών, είναι υποχρεωτικά ονομαστικές. Στα έργα ή τις προμήθειες περιλαμβάνεται και η προσφορά υπηρεσιών. Εφόσον μέτοχος είναι άλλη ανώνυμη εταιρεία και οι μετοχές αυτής της εταιρείας πρέπει να είναι ονομαστικές και ούτω καθεξής μέχρι φυσικού προσώπου. Ειδικά ως προς τις εισηγμένες στο Χρηματιστήριο εταιρείες η υποχρέωση περαιτέρω ονομαστικοποίησης μέχρι φυσικού προσώπου δεν ισχύει για τις μετοχές που κατέχονται από Οργανισμούς Συλλογικών Επενδύσεων σε κινητές αξίες (Ο.Σ.Ε.Κ.Α.) και μέχρι ποσοστού πέντε τοις εκατό (5%) για τον καθένα από αυτούς και δεκαπέντε τοις εκατό (15%) συνολικά του μετοχικού κεφαλαίου. Η ονομαστικοποίηση των μετοχών είναι προϋπόθεση για την παραδεκτή συμμετοχή της εταιρείας ή κοινοπραξίας,

στην οποία μετέχει η εταιρεία αυτή, στη σχετική διαδικασία.

2. Ανώνυμες εταιρείες που εμπίπτουν στην προηγούμενη παράγραφο και μετέχουν σε εκκρεμείς διαδικασίες έχουν την υποχρέωση να προβούν στην ονομαστικοποίηση των μετοχών τους μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών, από την ισχύ του νόμου αυτού, εφόσον έως τότε δεν έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές διαδικασίες ή εφόσον έχουν ανακηρυχθεί ανάδοχοι του έργου ή προμηθευτές. Παράβαση της παραγράφου αυτής συνεπάγεται ακυρότητα της προσφοράς ή έκπτωση του αναδόχου ή του προμηθευτή.

3. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Εμπορίου ρυθμίζεται κάθε λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Άρθρο 16

Ασφαλιστικά θέματα

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου υπάγονται υποχρεωτικά και αυτοδίκαια στην ασφάλιση του ΤΑΙΣΥΤ, τα πρόσωπα που παρέχουν εξαρτημένη εργασία με μισθό, ως δημοσιογράφοι στο Υπουργείο Τύπου και Μ.Μ.Ε., εφόσον δεν υπάγονται στην ασφάλιση άλλου Ταμείου Τύπου ή στο Δημόσιο για την απασχόλησή τους αυτή. Όσα από τα παραπάνω αναφερόμενα πρόσωπα έχουν υπαχθεί στο Ι.Κ.Α. για την απασχόλησή τους στην τότε Γενική Γραμματεία Τύπου και Πληροφοριών ή μετέπειτα στο Υπουργείο Τύπου και Μ.Μ.Ε., μπορούν με δήλωσή τους, που θα υποβληθεί στον οικείο φορέα μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, να επιλέξουν είτε την ασφάλισή τους στο ΤΑΙΣΥΤ είτε τη συνέχιση της ασφάλισής του στο Ι.Κ.Α.. Σε περίπτωση μη υποβολής δηλώσεως συνεχίζεται η ασφάλισή τους στο Ι.Κ.Α..

Η εισφορά εργοδότη για τον Κλάδο Κύριας Ασφάλισης των ανωτέρω αναφερόμενων ασφαλισμένων, ορίζεται σε ποσοστό εννέα τοις εκατό (9%) και υπολογίζεται στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών τους, ενώ για τους άλλους Κλάδους Ασφάλισης είναι αυτή που προβλέπεται από τη νομοθεσία του ΤΑΙΣΥΤ.

2. Στην ασφάλιση του Ταμείου Συντάξεως Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών - Θεσσαλονίκης (ΤΣΕΠΕΑΘ) υπάγονται υποχρεωτικά για όλους τους κλάδους ασφάλισης από της ισχύος του παρόντος νόμου και οι συντάκτες μέλη της Ένωσης Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Μακεδονίας - Θράκης (ΕΣΗΜΕΘ), που απασχολούνται στις ημερήσιες εφημερίδες που εκδίδονται στην περιφέρεια της παραπάνω Ένωσης, εκτός της πόλεως της Θεσσαλονίκης. Για τις εισφορές του Κλάδου Σύνταξης και ειδικού λογαριασμού ανεργίας εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 2168/1993, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις της υπ' αριθ. Φ53/οικ2269/19.9.1993, όπως κυρώθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 8 του ν. 2217/1994.

3. Το τρίτο εδάφιο του άρθρου 43 του ν. 2168/1993, αντικαθίσταται ως εξής:

“Η εισφορά του εργοδότη για τον ειδικό λογαριασμό ανεργίας καθορίζεται σε δύο τοις εκατό (2%) επί των αποδοχών των απασχολουμένων. Οι καταβληθείσες μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου εισφορές ασφαλισμένου δεν επιστρέφονται”.

Άρθρο 15

Ονομαστικοποίηση μετοχών

*** Το άρθρο 15 ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ με το άρθρο 12 παρ.16 Ν.3310/2005,(ΦΕΚ Α'30/14.2.2005). Με την παρ.28 του αυτού άρθρου και νόμου καταργήθηκε και το άρθρο 14 Ν.2414/1996.

Ωστόσο, δυνάμει του άρθρου 21 του Ν. 3345/2005 (ΦΕΚ Α' 138/16.6.2005) η ισχύς του Ν. 3310/2005 έχει ανασταλεί έως την 31.10.2005, με εξαίρεση τις διατάξεις του άρθρου 11 και της παραγράφου 29 του άρθρου 12 του ως άνω νόμου. Συνεπώς, έως και την 31.10.2005 το άρθρο 15 του Ν. 2328/1995 παραμένει ως έχει:

(1. Οι μετοχές των ελληνικών ανωνύμων εταιρειών που μετέχουν στις διαδικασίες ανάληψης έργων ή προμηθειών του Δημοσίου ή των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τα άρθρα 9 παρ. 1 του ν. 1232/1982 και 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, ύψους μεγαλύτερου του ενός δισεκατομμυρίου (1.000.000.000) δραχμών, είναι υποχρεωτικά ονομαστικές. Στα έργα ή τις προμήθειες περιλαμβάνεται και η προσφορά υπηρεσιών. Εφόσον μέτοχος είναι άλλη ανώνυμη εταιρεία και οι μετοχές αυτής της εταιρείας πρέπει να είναι ονομαστικές και ούτω καθεξής μέχρι φυσικού προσώπου.

*(ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:Με την παρ. 1 άρθρ.14 Ν.2414/1996 (Α 135) ορίζεται ότι:

" Η αληθής έννοια του εδαφίου 3 της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995 έχει ως εξής:

Εφόσον μέτοχος είναι άλλη ελληνική ανώνυμη εταιρεία και οι μετοχές αυτής της εταιρείας πρέπει να είναι ονομαστικές και ούτω καθεξής μέχρι φυσικού προσώπου").

"Ειδικά ως προς τις εισηγμένες στο Χ.Α. εταιρείες η υποχρέωση περαιτέρω ονομαστικοποίησης μέχρι φυσικού προσώπου δεν ισχύει για τις μετοχές που κατέχονται από Οργανισμούς Συλλογικών Επενδύσεων σε Κινητές Αξίες

(Ο.Σ.Ε.Κ.Α.), Εταιρείες Επενδύσεων Χαρτοφυλακίου του ν.1969/1991, τράπεζες, ασφαλιστικά ταμεία, ασφαλιστικές εταιρείες, χρηματιστηριακές εταιρείες και εταιρείες επιχειρηματικού κεφαλαίου και μέχρι ποσοστού 5% για καθένα από αυτούς. Σε κάθε περίπτωση ο περιορισμός του ποσοστού μέχρι 5% δεν ισχύει για τις τράπεζες, εφόσον έχουν περιέλθει στην κυριότητά τους περισσότερες μετοχές, είτε λόγω αναδοχής εκδόσεως νέων μετοχών είτε λόγω αναγκαστικής εκτελέσεως. Η ρύθμιση των παραπάνω εδαφίων ανατρέχει στην 3η Αυγούστου 1995, οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν. 2328/1995.

* Το τέταρτο εδάφιο αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.2 άρθρ.14 Ν.2414/1996 (Α 135)

Η ονομαστικοποίηση των μετοχών είναι προϋπόθεση για την παραδεκτή συμμετοχή της εταιρείας ή κοινοπραξίας, στην οποία μετέχει η εταιρεία αυτή, στη σχετική διαδικασία.

* ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:Με την παρ.3 άρθρου ενδέκατου Ν.2372/1996 ορίζεται ότι:

"Ανώνυμες εταιρείες που εμπίπτουν στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995 και οι οποίες δεν έχουν προβεί στην ονομαστικοποίηση των μετοχών τους μέσα στη προθεσμία των έξι (6) μηνών της παρ. 2 του αυτού άρθρου δύνανται να μετέχουν στις διαδικασίες ανάληψης έργων ή προμηθειών του Δημοσίου ή των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα εφόσον με υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου τους, η οποία υποβάλλεται στην υπηρεσία ή το νομικό πρόσωπο που έχει προκηρύξει το σχετικό διαγωνισμό, αναλάβουν την υποχρέωση να προβούν στην ονομαστικοποίηση των μετοχών τους εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών από την ισχύ του παρόντος. Παράβαση της υποχρέωσης αυτής συνεπάγεται ακυρότητα της προσφοράς και κατάπτωση της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής στο διαγωνισμό ή έκπτωση του ανάδοχου ή προμηθευτή και κατάπτωση των εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης και προκαταβολής το οποίο εισπράττεται σαν δημόσιο έσοδο σύμφωνα με το ΚΕΔΕ. Για τις λεπτομέρειες εφαρμογής αυτής της διάταξης ισχύουν τα προβλεπόμενα από το άρθρο 24 του ν. 2214/1994".

2. Ανώνυμες εταιρείες που εμπίπτουν στην προηγούμενη παράγραφο και μετέχουν σε εκκρεμείς διαδικασίες έχουν την υποχρέωση να προβούν στην ονομαστικοποίηση των μετοχών τους μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών, από την ισχύ του νόμου αυτού, εφόσον έως τότε δεν έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές διαδικασίες ή εφόσον έχουν ανακηρυχθεί ανάδοχοι του έργου ή προμηθεύτριες. Παράβαση της παραγράφου αυτής συνεπάγεται ακυρότητα της προσφοράς ή έκπτωση του αναδόχου ή του προμηθευτή.

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Η παρ.1 του ενδέκατου άρθρου του Ν.2372/1996 (Α 29) ορίζει ότι: "Η προβλεπόμενη στην παρ. 2 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995 προθεσμία παρατείνεται κατά τρεις (3) μήνες ήτοι μέχρι τις 2 Μαΐου 1996."

3. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Εμπορίου ρυθμίζεται κάθε λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού. "Με αυτό το προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται μεταξύ άλλων. α) Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις την ονομαστικοποίηση των μετοχών, β) η νομική κατάσταση των μετοχών που μετά την ονομαστικοποίηση δεν φέρονται να ανήκουν σε προσδιορισμένο μέχρι φυσικού προσώπου κύριο λόγω ευρείας διασποράς των μετοχών και χωρίς ευθύνη των εταιρικών οργάνων, γ) ο τρόπος παρακολούθησης της ονομαστικοποίησης από το Χρηματιστήριο Αθηνών και την Ανώνυμη Εταιρία αποθετηρίων εγγράφων, δ) κάθε άλλο συναφές ζήτημα")

***Το εντός " " εδάφιο προστέθηκε με την παρ.2 του ενδέκατου άρθρου του Ν.2372/1996 (Α 29)

**ΣΥΝΤΟΜΑ ΣΧΟΛΙΑ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 15 ΤΟΥ Ν. 2328/1995
ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΟΧΩΝ ΤΩΝ
ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΑΝΩΝΥΜΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ
ΠΟΥ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΥΝ ΣΕ ΔΗΜΟΣΙΟΥΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥΣ**

Το άρθρο 15 παρ. 1 του 2328/1995 (Συνημμένο 1) εισήγε την μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίηση των μετοχών των εταιριών που συμμετείχαν (μόνες τους ή μέσω κοινοπραξιών) σε δημόσιο διαγωνισμό ως όρο του παραδεκτού της συμμετοχής τους στο διαγωνισμό. Με τη διάταξη αυτή κινδύνευαν να ακυρωθούν πλείστοι όσοι δημόσιοι διαγωνισμοί για την ανάθεση έργων και προμηθειών – συμπεριλαμβανομένης και της παροχής υπηρεσιών. Συγκεκριμένα, το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 15 όριζε ότι «*Η ονομαστικοποίηση των μετοχών είναι προϋπόθεση για την παραδεκτή συμμετοχή της εταιρίας ή κοινοπραξίας, στην οποία μετέχει η εταιρία αυτή, στη σχετική διαδικασία [εννοείται ανάληψης έργων ή προμηθειών του δημοσίου ή των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα (εδάφ. 1) ...]*».

Η διάταξη αυτή θα απέκλειε, μετά βεβαιότητας, από τους δημόσιους διαγωνισμούς κάθε εταιρία της οποίας οι μετοχές ήταν εισηγμένες στο Χρηματιστήριο, δηλαδή κάθε εταιρία που διέθετε σοβαρό μέγεθος. Και τούτο διότι ήταν αδύνατο να διασφαλισθεί η μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίηση των μετοχών μιας εισηγμένης εταιρίας, όταν μάλιστα η ονομαστικοποίηση αυτή δεν εξηρτάτο από τη βούληση της ίδιας της εταιρίας, αλλά από παράγοντες τους οποίους αυτή δεν μπορούσε να επηρεάσει: Οιοσδήποτε ανταγωνιστής της εταιρίας θα μπορούσε να την εξοστρακίσει από τους δημόσιους διαγωνισμούς αγοράζοντας χρηματιστηριακώς μετοχές της στο όνομα ανώνυμης εταιρίας, της οποίας οι μέτοχοι δεν θα ήταν δυνατό να προσδιορισθούν μέσω φυσικού προσώπου.

Χωρίς υπερβολή, το άρθρο 15 του ν. 2328/1995 αποτελούσε δυναμίτιδα στα θεμέλια της ελληνικής οικονομίας, αλλά άνοιγε και τους ασκούς του Αιόλου στην πολιτική σκηνή, αφού οποιαδήποτε τροποποίησή του θα μπορούσε να εκληφθεί ως υποχώρηση της Κυβέρνησης στα «διαπλεκόμενα». Με τα δεδομένα αυτά, για να αντιμετωπισθεί ο τεράστιος κίνδυνος που δημιουργούσε για την ελληνική οικονομία εν γένει – και όχι μόνον για την ελληνική κεφαλαιαγορά – η διάταξη αυτή, έπρεπε να τροποποιηθούν, αρχικώς τουλάχιστον, οι συνέπειες της μη συμμορφώσεως με αυτή: Αντί δηλαδή της ακυρότητας του διαγωνισμού στον οποίο συμμετείχε εταιρία που δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις της μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίησης των μετοχών της – κύρωση που έθιγε την εισηγμένη εταιρία –, οι «κυρώσεις» θα έπρεπε να επιβάλλονται στους μετόχους της εταιρίας, οι οποίοι δεν είχαν συμμορφωθεί με την υποχρέωση της μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίησης.

Η νομοθετικώς ενδεδειγμένη οδός για την επίτευξη του ανωτέρω αποτελέσματος ήταν η τροποποίηση του άρθρου 15. Επειδή όμως τούτο εκρίθη από την πολιτική ηγεσία ανέφικτο, προκρίθηκε η έμμεση εξουδετέρωση των μνημονευθέντων εννόμων αποτελεσμάτων του άρθρου αυτού (της ακυρότητας δηλαδή του δημοσίου διαγωνισμού) μέσω του

προεδρικού διατάγματος, την έκδοση του οποίου προέβλεπε η παρ. 3 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995. Στην κατεύθυνση αυτή:

α) Συμπληρώθηκε η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995 με το ενδέκατο άρθρο παρ. 2 του ν. 2372/1996 (Συνημμένο 2), έτσι ώστε να διευρύνεται το πεδίο της κανονιστικής ρυθμιστικής αρμοδιότητας. Τονίζεται ιδιαίτέρως το στοιχείο β' της παραγράφου 3, όπως αυτή τροποποιήθηκε.

β) Το προεδρικό διάταγμα 82/1996 (Συνημμένο 3) εισήγαγε διατάξεις οι οποίες κατ' ουσίαν αδρανοποιούσαν και εξουδετέρωναν – έστω και, πιθανότατα, καθ' υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως – τις εξοντωτικές και καταστρεπτικές για την ελληνική οικονομία και την ελληνική κεφαλαιαγορά συνέπειες της ακριβούς, κατά γράμμα εφαρμογής του άρθρου 15 παρ. 1, που θα οδηγούσαν, με μαθηματική ακρίβεια, στην ακυρότητα κάθε δημόσιου διαγωνισμού, στον οποίο θα συμμετείχε (έστω και ως μέλος κοινοπραξίας) εισηγμένη στο Χρηματιστήριο εταιρία. Ειδικότερα:

- i) Με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του π.δ. 82/1996 δημιουργήθηκε πλάσμα (ή, έστω, «επίφαση») νομιμότητας ως προς την εκπλήρωση της υποχρέωσης ονομαστικοποίησης κατά την υποβολή της προσφοράς για τη συμμετοχή στις διαδικασίες ανάληψης έργων ή προμηθειών, χωρίς να απαιτείται η κατ' ουσίαν διασφάλιση της μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίησης.
- ii) Μέσω του άρθρου 2 παράγραφοι 2-4 του π.δ. 82/1996 μετακυλίστηκαν στους μετόχους της εταιρίας που συμμετείχε σε δημόσιο διαγωνισμό οι συνέπειες («κυρώσεις») της μη ονομαστικοποίησης των μετοχών της μέχρι φυσικού προσώπου: Συγκεκριμένα, επεβλήθη στέρση των περιουσιακών δικαιωμάτων και των δικαιωμάτων διοίκησης στους μετόχους που δεν τήρησαν την υποχρέωση της μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίησης των μετοχών τους. Το προεδρικό διάταγμα έλαβε μάλιστα ειδική μέριμνα για την ενημέρωση των μετόχων των εταιριών αυτών.

Τέλος, για να αντιμετωπισθεί η κοινοτικού δικαίου διάσταση του όλου θέματος, εισήχθη με το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2414/1996 (Συνημμένο 4) «ερμηνευτική διάταξη», με την οποία διευκρινιζόταν ότι η αληθής έννοια του τρίτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 2328/1995 ήταν πως η υποχρέωση της μέχρι φυσικού προσώπου ονομαστικοποίησης των μετόχων εταιριών που συμμετείχαν σε δημόσιους διαγωνισμούς δεν κατελάμβανε παρά μόνον τις ελληνικές ανώνυμες εταιρίες. Κατ' αυτόν τον τρόπο παρεσχέθη, βεβαίως, διέξοδος για την ολοκληρωτική καταστρατήγηση της διάταξης στην αρχική της μορφή και ακυρώθηκε πλήρως, εκ πλαγίου, η ουσία της.

Χάριν πληρότητας, αποστέλλω τη σειρά των νομοθετικών μεταβολών που υπέστησαν το άρθρο 15 του ν. 2328/1995 (Συνημμένο 5) και το π.δ. 82/1996 (Συνημμένο 6).

TSIBANOULIS & PARTNERS
LAW FIRM

18 & 24, OMIROU ST., 106 72 ATHENS - GREECE
TEL.: +30 210 367 5100 - FAX: +30 210 367 5115
E-mail: info@tsibanoulis.gr

Αρχείο

Ms Zeporeni zepni

Δ. Ζεπορένι

With Compliments