

**ΣΗΜΕΙΩΜΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΓ ΣΤΗΝ Κ.Ε**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

οι διεθνείς εξελίξεις και τα νέα δεδομένα, υπαγορεύουν ως πρώτη και κατεπείγουσα αρμοδιότητα την μεταρρύθμιση του κράτους

το σύγχρονο, δημοκρατικό, αποκεντρωμένο κράτος

- ~ που δεν θέτει φραγμούς στην ανάπτυξη
- ~ που διασφαλίζει τους όρους παραγωγικής αξιοποίησης των πόρων
- ~ που στηρίζει και διευρύνει την κοινωνική συνοχή,
- ~ που κατοχυρώνει την αποκεντρωμένη μορφή εξουσίας ως συστατικό στοιχείο στη δομή και τη λειτουργία της πολιτείας

από την πρώτη και μοναδική μέχρι το προηγούμενο Συνέδριο, Ειδική Σύνοδο της Κ.Ε, μέχρι σήμερα πορεία συνέπειας και υλοποίησης στόχων.

που βρισκόμαστε σήμερα :

οι εξελίξεις, η νέα εποχή και το κατεπείγον ζήτημα της ολοκλήρωσης της μεταρρύθμισης του κράτους υπαγορεύουν επιτάχυνση των διαδικασιών, των ρυθμών, των αλλαγών, νέο σχεδιασμό προτεραιοτήτων.

σ' αυτή την Ειδική Σύνοδο κατά συνέπεια :

- ~ επιβεβαιώνουμε τη στρατηγική μας
- ~ διαμορφώνουμε τις προτεραιότητες, τις ιεραρχήσεις, την τακτική μας
- ~ οριοθετούμε το πολιτικό πλαίσιο της πορείας προς τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές.

Θέλουμε να προτάξουμε το εθνικό σχέδιο της μεταρρύθμισης του κράτους ως βασικό πεδίο της πολιτικής μας στην πορεία προς την ολοκλήρωση της τετραετίας και να επιμείνουμε σε μια συνολική κίνηση επί της ουσίας των μεταρρυθμίσεων ώστε οι δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές να αναδείξουν τα πραγματικά προβλήματα.

- **ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΙΑ ΜΙΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ, ΣΥΓΧΡΟΝΗ, ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΕΙΑ**

1. Η αποκέντρωση συστατικό στοιχείο της φυσιογνωμίας και της στρατηγικής μας

γενεσιουργός ιδέα
αλλά και εφαρμοσμένη στρατηγική

στοιχείο της λαϊκής κυριαρχίας :
αποκέντρωση - δημοκρατία
μοχλός της σύγχρονης ανάπτυξης :
αποκέντρωση - ανάπτυξη
προϋπόθεση εθνικής και κοινωνικής συνοχής :
αποκέντρωση - περιφερειακή συγκρότηση της χώρας

εμείς τολμήσαμε και τολμούμε στην
πράξη, την αποκέντρωση

- λαϊκή συμμετοχή
 - θεσμική παρέμβαση της αυτοδιοίκησης στην ανάπτυξη
 - περιφερειακή διάρθρωση της χώρας - δημοκρατικός προγραμματισμός
 - οικονομική αυτοτέλεια αυτοδιοίκησης
 - θεσμική κατοχύρωση και ανάδειξη Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης
 - διαδημοτική συνεργασία, συμβούλια περιοχής και τώρα
 - συνενώσεις
 - περιφερειακή συγκρότηση της χώρας
 -
- θέματα που άλλοι μέχρι σήμερα τα αποστρέφονται και άλλοι απλώς τα διακηρύσσουν ως προθέσεις για μας είναι ήδη εφαρμοσμένη πολιτική.

2. ο νέος ρόλος του κράτους

- ~ στρατηγείο ανάπτυξης
- ~ παροχή υπηρεσιών στους πολίτες
- ~ φορέας δημοσίου και κοινωνικού ελέγχου
- ~ σύγχρονο
αποκεντρωμένο
δημοκρατικό

απαιτείται αναδιάρθρωση και ανασυγκρότηση του υπάρχοντος κράτους και εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος της χώρας.

3. το εθνικό σχέδιο μεταρρύθμισης του κράτους

αναπτύσσεται ταυτόχρονα σε τέσσερις στρατηγικής σημασίας κατευθύνσεις :

- ~ το επιτελικό και σύγχρονο κεντρικό κράτος
- ~ η ουσιαστική περιφερειακή συγκρότηση
- ~ η ολοκλήρωση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης

- ~ ο ισχυρός Δήμος που θα σηκώσει το βάρος της τοπικής ανάπτυξης και στους τέσσερις στόχους η πολιτική μας στρατηγική εξελίσσεται ταυτόχρονα.

4. βασικές αρχές του εθνικού σχεδίου

- ~ το ενιαίο του διοικητικού συστήματος της χώρας
- ~ η αυτοτέλεια των επιπέδων κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης (δημόσιας διοίκησης) - Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης - Δήμου
- ~ η συνεκτική άρθρωση στο εθνικό σχέδιο του δημοκρατικού προγραμματισμού της αναπτυξιακής διαδικασίας
- ~ η διοικητική αυτοτέλεια και η οικονομική αυτοδυναμία της αυτοδιοίκησης

αυτές τις αρχές οφείλουμε να τις συμπεριλάβουμε ρητά στην πρόταση μας για τη συνταγματική αναθεώρηση των σχετικών άρθρων του Συντάγματος, με την οποία θα ολοκληρωθεί η πρώτη μεγάλη φάση της μεταρρύθμισης.

5. σύνδεση με τις ευρωπαϊκές εξελίξεις

η στενή διασύνδεση με τις ευρωπαϊκές εξελίξεις, την πορεία των αποφάσεων προς την Ενωμένη Ευρώπη γίνεται απαραίτητη για τον ολοένα διευρυνόμενο ρόλο των περιφερειών στις αποφάσεις, τις διαδικασίες της Ένωσης.

η επίπτωση αυτών των εξελίξεων και οι προσαρμογές που απαιτούνται στις εσωτερικές μεταρρυθμίσεις αποτελεί ένα κεντρικό ζήτημα στην πορεία υλοποίησης του εθνικού σχεδίου.

Στα πλαίσια αυτά επιβάλλεται:

- ~ η αναβάθμιση της εθνικής εκπροσώπησης στην Επιτροπή Περιφερειών

- ~ η οργάνωση κεντρικού δικτύου πληροφόρησης και επικοινωνίας που συνδέει την Επιτροπή και τα ευρωπαϊκά όργανα με την Κυβέρνηση, τις Περιφέρειες και την αυτοδιοίκηση
- ~ η σοβαρή παρέμβαση στην θεματολογία που αφορά τους θεσμούς και η έγκαιρη στήριξη και υπεράσπιση των ελληνικών θέσεων από τους έλληνες ευρωβουλευτές και την εθνική επιτροπή στην Επιτροπή Περιφερειών.

6. ο τελικός στόχος

η μεταρρύθμιση του Κράτους πρέπει ταυτόχρονα με τις σταθερές αρχές και τις τολμηρές πολιτικές που τις υλοποιούν να αφήνει ανοιχτή τη δυνατότητα για νέες σημαντικές αλλαγές που θα προέλθουν.

- ~ από την ολοκλήρωση της ευρωπαϊκής ενοποίησης
- ~ από τις ανάγκες της ανταγωνιστικής εθνικής οικονομίας
- ~ από την εξέλιξη στην επικοινωνία, την διάδοση της γνώσης, και των μεγάλων αλλαγών που συντελούνται
έτσι ζητήματα όπως η άρθρωση των μητροπολιτικών περιοχών, η τελική διοικητική διάρθρωση, η έκφραση της αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας και άλλα

θα βρεθούν στην ημερήσια διάταξη της επόμενης φάσης της μεταρρύθμισης.

7. προϋποθέσεις

Είναι φανερό ότι η υλοποίηση της μεταρρύθμισης με όλα όσα αυτή συνεπάγεται δεν αποτελεί υπόθεση ενός κόμματος και πολύ περισσότερο μιας Κυβέρνησης.

Απαιτεί διαδικασίες:

- ~ εθνικής συνεννόησης
- ~ ευρύτερης πολιτικής συναίνεσης
- ~ κοινωνικής συναίνεσης και δημοκρατικής νομιμοποίησης
το ΠΑΣΟΚ θα εξαντλεί κάθε φορά τα περιθώρια μέσω των κοινοβουλευτικών, των διακομματικών, των θεσμικών διαδικασιών για την ευρύτερη δυνατή σύγκλιση.

στα πλαίσια αυτών των διαδικασιών να αντιμετωπίσουν και να ξεπεραστούν τα προβλήματα που αναφύονται στις σχέσεις κυβέρνησης - αυτοδιοίκησης
κοινοβουλίου - νομαρχιακής αυτοδιοίκησης
νομαρχιακής αυτοδιοίκησης - τοπικής αυτοδιοίκησης
με ότι αυτό σημαίνει στη σχέση :

περιφερειάρχη - νομάρχη - δημάρχου - βουλευτή

- **ΟΙ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΕΣ, ΟΙ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ, ΟΙ ΙΕΡΑΡΧΗΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟ ΑΥΤΗΣ ΤΗΣ ΤΕΤΡΑΕΤΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ**

✓ για άμεση εφαρμογή και διαδικασίες ολοκλήρωσης του προγράμματος δημιουργίας ισχυρών Δήμων που θα αλλάξουν το χάρτη της τοπικής ανάπτυξης της χώρας.

- ~ ψήφιση του νόμου
- ~ εφαρμογή άμεση των οικονομικών κινήτρων
- ~ ενοποίηση και συγκρότηση διοικητικού μηχανισμού

αποτελεί τον πρώτο και κεντρικό στόχο μας
όλο το ΠΑΣΟΚ συσπειρώνεται να τον αναδείξει
πρέπει ταχύτατα να προχωρήσουμε στην ολοκλήρωση της υποδομής

✓ για αποκέντρωση της κεντρικής Κυβέρνησης και ολοκλήρωση των περιφερειών ως ενιαίων διοικητικών και αναπτυξιακών μονάδων

- ~ σύσταση οργανισμών των Περιφερειών
- ~ αποκέντρωση αρμοδιοτήτων κεντρικής διοίκησης και έκδοση των σχετικών προεδρικών διαταγμάτων
- ~ ενίσχυση, εκσυγχρονισμός της διοίκησης με εξειδικευμένο προσωπικό και προγραμματική επάρκεια
- ~ αναβάθμιση του ρόλου του Περιφερειακού Συμβουλίου
- ~ λειτουργία του Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης

✓ για αναβάθμιση του ρόλου και της λειτουργίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης

- ~ τελικό σχέδιο οριστικής κατανομής αρμοδιοτήτων στο πνεύμα και το γράμμα του ν. 2218
- ~ προώθηση της οικονομικής αυτοτέλειας με νόμο που θα διασφαλίζει μια νέα κατανομή πόρων
- ~ επίλυση του διοικητικού στάτους των διοικητικών μονάδων και ενίσχυση με εξειδικευμένο προσωπικό για μελέτη, εκτέλεση και παρακολούθηση προγραμμάτων.

✓ για ένα κράτος πιο κοντά στον πολίτη, για μία σύγχρονη, δημοκρατική και αποτελεσματική Δημόσια Διοίκηση

- ~ συνήγορος του πολίτη, διαφάνεια, έλεγχος, χρηστή διοίκηση
- ~ κώδικας δεοντολογίας
- ~ τεχνολογικός εκσυγχρονισμός
- ~ ορθολογική δομή και κατανομή
- ~ ενίσχυση ελεγκτικών μηχανισμών
- ~ ενίσχυση των διαδικασιών κατάρτισης - επιμόρφωσης του ανθρώπινου δυναμικού
- ~ αξιοκρατία, αξιολόγηση, έλεγχος παντού

✓ για ένα ευρύτερο δημόσιο τομέα (ΔΕΚΟ) εκσυγχρονισμένο και ανταγωνιστικό με προσφορά στους πολίτες

Οι ΔΕΚΟ λειτουργούν με βάση το ανταγωνιστικό περιβάλλον και το άνοιγμα των αγορών :

- ~ ο δημόσιος χαρακτήρας συνυπάρχει με την ευελιξία στην αγορά, τη στρατηγική ανάπτυξης της επιχείρησης, την εξωστρεφή δράση, τη διασύνδεση με τα ευρωπαϊκά δίκτυα
- ~ διασύνδεση με τα ευρωπαϊκά δίκτυα
- ~ αναπροσαρμογή, εκσυγχρονισμός, εξορθολογισμός εσωτερικής λειτουργίας, διάταξης ανθρώπινου δυναμικού
- ~ ποιοτική και ποσοτική βελτίωση παροχής υπηρεσιών στον καταναλωτή που παραμένει πάντοτε ο τελικός στόχος.

- **ΤΙ ΣΗΜΑΙΝΟΥΝ ΑΥΤΑ ΓΙΑ ΤΟ ΠΑΣΟΚ**

1. η επίγνωση των στόχων της στρατηγικής της αποκέντρωσης και η συνειδητοποίηση του κατεπείγοντος των μεταρρυθμίσεων που αφορούν το κράτος, πρέπει να γίνει σημαία όλων των αρμών και των εκφράσεων του Κινήματος.
 - για την Κυβέρνηση
 - για την κεντρική και περιφερειακή μας οργάνωση
 - για την μαζική μας εκπροσώπηση
 - για τους αιρετούς με τη σημαία του ΠΑΣΟΚ σ'όλους τους χώρους της Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης.

2. τα στελέχη μας που δουλεύουν στο μαζικό χώρο των δημόσιων υπαλλήλων, οι οργανωμένες δυνάμεις στους θεσμούς του Κράτους, μέσα από ουσιαστικό και γόνιμο διάλογο, να τεθούν στην πρωτοπορεία της νέας αντίληψης για το σύγχρονο κράτος.
να δώσουν τη μάχη των αλλαγών και όχι της άμυνας χαρακωμάτων, διασφαλίζοντας μαζί με τα συμφέροντα και τις διεκδικήσεις των εργαζομένων στο δημόσιο, το υπέρτατο καλό του κοινωνικού συνόλου.

3. η ανασύνθεση του περιφερειακού ΠΑΣΟΚ και η συσπείρωση όλων των δυνάμεων του χώρου αποτελεί την πρώτη και καθοριστική προϋπόθεση για την επιτυχία οποιασδήποτε στρατηγικής.
η επίτευξη του στόχου περνά μέσα από διαδικασίες πολιτικής ενότητας και κύρους σε κεντρικό επίπεδο, συντεταγμένη και ενωτική πορεία.
εδώ θα δοκιμασθεί για πρώτη φορά πολιτικά η νέα συλλογικότητα του επαγγελλόμεστε.

4. η πολύχρονη και σημαντική δράση του Κινήματος, που κυριολεκτικά σε επίπεδο στελεχών ηγεμονεύει στις τοπικές κοινωνίες, διαμόρφωσε στελέχη με εξαιρετική εμπειρία και προσφορά στο χώρο της αυτοδιοίκησης.
είναι φορείς των αντιλήψεων και της στρατηγικής που υπαγορεύει το σχέδιο μεταρρυθμίσεων.
η αξιοποίηση της εμπειρίας τους και η ανάδειξη της προσφοράς τους πρέπει να αποτελέσει κεντρικό ζήτημα για το Κίνημα στην πορεία υλοποίησης των στόχων.
έγκαιρα το φθινόπωρο θα ανοίξουμε τις διαδικασίες της επιλογής των προσώπων.

5. Με όπλο τις αποφάσεις για την ανάπτυξη και την μεταρρύθμιση του κράτους, το ΠΑΣΟΚ θα προχωρήσει σε οργάνωση Περιφερειακών Συνεδρίων το φθινόπωρο, δίνοντας το πολιτικό του ντοκουμέντο για κάθε Περιφέρεια και Νομό και με βάση το οποίο χαράζει την πολιτική του:

- σε σχέση με τον κοινωνικό διάλογο σε επίπεδο Περιφέρειας
- σε σχέση με τις προγραμματικές διακηρύξεις σε επίπεδο νομού και δήμου
- σε σχέση με τις τοπικές και περιφερειακές πολιτικές συνεργασίες

σε κάθε περίπτωση, αυτή η πρωτοβουλία προηγείται οποιασδήποτε συμμετοχής σε διαδικασίες επιλογής προσώπων.

η ολοκλήρωση και κορύφωση της πορείας θα γίνει με Πανελλήνια Συνδιάσκεψη το Φεβρουάριο του '98.

- **ΣΤΗΝ ΠΟΡΕΙΑ ΠΡΟΣ ΤΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ**

- ◆ εμείς προτείνουμε στην κοινωνία και τους πολίτες το μεταρρυθμιστικό μας σχέδιο με πλήρη επίγνωση της αναγκαιότητας, της ρεαλιστικής θεώρησης, της συνέχειας και της τομής που απαιτεί η υλοποίηση του.

γνωρίζουμε ότι δεν επαρκούν από μόνες τους οι νομοθετικές πρωτοβουλίες, ακόμη και οι κυβερνητικές επιλογές και πολιτικές απαιτείται η ισχυρή παρουσία ενός πραγματικού κινήματος που θα υποστηρίξει, θα υλοποιήσει και θα ελέγξει την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων.

ενός κινήματος που θα κατοχυρώσει μέσα στις τοπικές κοινωνίες όχι μόνο τη συνείδηση και την αναγκαιότητα των επιλογών αλλά και την λαϊκή συμμετοχή σ' αυτές και τον κοινωνικό έλεγχο.

- ◆ είναι σαφές ότι οι προσεχείς δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές θα κρίνουν ακριβώς την πορεία και την εφαρμογή του εθνικού σχεδίου, γι' αυτό αποκτούν ιδιαίτερη πολιτική σημασία και βαρύτητα.

δεν κρίνεται η ευρύτερη και γενικότερη πολιτική αλλά οι προϋποθέσεις, οι όροι και οι στόχοι της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και οι πολιτικές που υπηρετούν με συνέπεια, συνέχεια και προοπτική.

κρίνονται και αντιπαρατίθενται η προοπτική με τη συντηρητική στάση, απέναντι στην αδήριτη ανάγκη ριζικού θεσμικού εκσυγχρονισμού που θα στηρίξει την ανάπτυξη, τη δημοκρατία, την κοινωνική συνοχή.

- ◆ το ΠΑΣΟΚ προβάλλοντας την πολιτική, τους στόχους, τις επιλογές του, θέλει να συζητήσει συγκεκριμένα με όλα τα κόμματα, τους φορείς της αυτοδιοίκησης, τους κοινωνικούς και αντιπροσωπευτικούς θεσμούς, τους πολίτες.

μέσα από ανοιχτή διαδικασία, χωρίς προαπαιτούμενα και ηγεμονισμούς, καλούμε όσες δυνάμεις έχουν κοινές προσεγγίσεις, έχουν κοινότητα αντιλήψεων, έχουν σύγκλιση στρατηγικής μορφής, ανεξάρτητα από επιμέρους διαφορές, σε μία κοινή πορεία.

καλούμε όλες ανεξαιρέτα τις κοινωνικές και παραγωγικές δυνάμεις του τόπου να συστρατευθούν στην πορεία ανασυγκρότησης του κράτους για την αποκεντρωμένη, σύγχρονη και δημοκρατική πολιτεία.

- ◆ προέχει η αντίληψη, η στρατηγική, το πρόγραμμα, οι ευρύτερες συγκλίσεις σε πολιτικές και έπονται τα πρόσωπα και οι κατανομές

ο διάλογος για τη μεταρρύθμιση αφορά όλα τα επίπεδα (κεντρικό - περιφερειακό - τοπικό)

ασφαλώς κυρίαρχο ρόλο έχουν οι τοπικές κοινωνίες που θα αναδείξουν τα αιρετά όργανα δεν υποκαθιστούν όμως την ανάγκη προοδευτικών συγκλίσεων επί της ουσίας των μεταρρυθμίσεων.

σ' αυτές τις συγκλίσεις είναι φανερό ότι δεν έχουν θέση μόνο οι συντηρητικές συγκεντρωτικές αντιλήψεις που εκφράζει το κόμμα της αξιωματικής αντιπολίτευσης.

- ◆ πρέπει να αντιπαρατεθούμε σθεναρά στη μικροκομματική και στενόκαρδη εκμετάλλευση τοπικών αντιθέσεων και προσωπικών φιλοδοξιών που επιχειρεί ήδη ένα σημαντικό μέρος της αντιπολίτευσης, να διακηρύξουμε και να επιμείνουμε με συνέπεια στην εφαρμογή των επιλογών μας.

παραμερίζοντας το πολιτικό κόστος και προβάλλοντας την αδήριτη αναγκαιότητα των μεγάλων αλλαγών που υλοποιούμε.

η ενότητα, η αταλάντευτη στάση του χώρου μας, αποτελεί την καλύτερη εγγύηση για την επίτευξη των στόχων του εθνικού σχεδίου.