

Νέα Δημοκρατία Οικονομία

A. Βασικά στοιχεία κριτικής για την οικονομική πολιτική της κυβέρνησης

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι επιτυγχάνεται η ονομαστική σύγκλιση, αλλά απομένει να επιτευχθεί και η πραγματική.
2. Η κυβέρνηση για να επιτύχει την ονομαστική σύγκλιση ακολούθησε πολιτικές που αγνόησαν την καθημερινότητα και μετέθεσε σοβαρά οικονομικά ζητήματα στη μετά- ΟΝΕ εποχή.
3. Τα προβλήματα αυτά είναι : η κάμψη της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, διεύρυνση των κοινωνικών και περιφερειακών ανισοτήτων, έξαρση ανεργίας, ο διπλασιασμός του δημόσιου χρέους.

B. Βασικά στοιχεία κριτικής για την φορολογική πολιτική της κυβέρνησης

Σε αντίθεση με ό,τι συνέβη σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η φορολογική πολιτική στη χώρα μας, τα τελευταία χρόνια, επικεντρώνεται και αναλώνεται στην ικανοποίηση στενών δημοσιονομικών στόχων. Είναι χαρακτηριστικό ότι στην πενταετία 1994-99:

- » Ψηφίστηκαν συνολικά 16 φορολογικοί νόμοι εισπρακτικού χαρακτήρα.
- » Επιβλήθηκαν 87 πρόσθετες φορολογικές επιβαρύνσεις.
- » Τα συνολικά φορολογικά έσοδα αυξήθηκαν κατά 106% έναντι σωρευτικής αύξησης του ΑΕΠ κατά 80%.
- » Την τελευταία τριετία (1996-1999) η συνολική αύξηση των φορολογικών εσόδων ανήλθε σε 3,5% τρις δρχ. και οφείλεται αποκλειστικά και μόνο στην επιβολή νέων φορολογικών επιβαρύνσεων.
- » Χαρακτηριστικό είναι το γεγονός ότι οι νέες φορολογικές επιβαρύνσεις δεν έπληξαν συμμετρικά τις κοινωνικές ομάδες. Κατά το 1998, οι έχοντες μεσαία εισοδήματα (4-8 εκατομμύρια δρχ.) -αν και αποτελούσαν μόλις το 23% του συνολικού αριθμού

των φορολογούμενων- κατέβαλαν συνολικά το 55% των συνολικών φορολογικών εσόδων.

Παρά τις κατά καιρούς πομπώδεις κυβερνητικές διακηρύξεις, η σημαντική καθυστέρηση στην υλοποίηση των προγραμμάτων μηχανοργάνωσης των υπηρεσιών του υπουργείου Οικονομικών, έχει ως αποτέλεσμα την υπερδιόγκωση των βεβαιωμένων ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων του δημοσίου και της φοροδιαφυγής.

Σήμερα, οι βεβαιωμένοι και ανείσπρακτοι φόροι ανέρχονται σε 3,6 τρις δρχ. και τα έσοδα που προέρχονται από τη σύλληψη φοροδιαφυγής δεν υπερβαίνουν το 0,5%, όταν η παραοικονομία εκτιμάται στο 27% του ΑΕΠ. Είναι, λοιπόν, φανερό ότι θα αρκούσε η είσπραξη μόλις του 5% των ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων και της φοροδιαφυγής για να χρηματοδοτηθεί μία τολμηρή φορολογική μεταρρύθμιση.

Το ισχύον, όμως, φορολογικό σύστημα δεν χαρακτηρίζεται μόνο από την άδικη κατανομή των φορολογικών βαρών. Στιγματίζεται επιπλέον από :

- Την πολυπλοκότητα, τις συνεχείς μεταβολές και την έλλειψη κωδικοποίησης.
- Το υψηλό διαχειριστικό κόστος της συλλογής και διαχείρισης των φόρων, γεγονός που επιβεβαιώθηκε πρόσφατα από μελέτη του ΚΕΠΕ.
- Την ανεπάρκεια των ελεγκτικών μηχανισμών.

Βασικοί άξονες του οικονομικού προγράμματος της Νέας Δημοκρατίας

1ος άξονας : Η δημοσιονομική εξυγίανση

Με μείωση των δαπανών για τόκους, που θα προέλθει από την υποχώρηση των επιτοκίων και θα αποφέρει ετησίως περίπου 350 δις δρχ. Αλλά και με περιορισμό των πρωτογενών δαπανών στο ύψος του ετήσιου πληθωρισμού, που θα εξοικονομήσει περίπου άλλα τόσα. Η σπατάλη του δημόσιου τομέα έχει ξεπεράσει κάθε προηγούμενο. Ενώ έχουμε το χειρότερο σύστημα Υγείας, εν τούτοις για το σύστημα αυτό, πληρώνουμε περισσότερο από οποιαδήποτε άλλη χώρα.

Επιδίωξή μας είναι η Ελλάδα, σε λίγα χρόνια, να έχει δημοσιονομικό πλεόνασμα. Σημαντική παράμετρο στην κατεύθυνση αυτή, αποτελεί και η αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών, για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του κράτους και τη βελτίωση των συναλλαγών του με τους πολίτες.

2ος άξονας: Φορολογική μεταρρύθμιση

Δεσμεύσεις

- Η νομοθετική ενός νέου σταθερού φορολογικού συστήματος με ορίζοντα τετραετίας.
- Η απλοποίηση και η πλήρης κωδικοποίηση όλων των φορολογιών (Εισοδήματος, Κεφαλαίου, Φ.Π.Α. και Ειδικών Φόρων).
- Η ταχεία ολοκλήρωση του προγράμματος TAXIS και η πλήρης μηχανοργάνωση και αναβάθμιση της υλικοτεχνικής υποδομής όλων των Δ.Ο.Υ.
- Η μείωση των συντελεστών των φορολογιών εισοδήματος, φυσικών και νομικών προσώπων, και η εισαγωγή πλέγματος φορολογικών κινήτρων, που θα συμβάλλουν στην ανάληψη επενδυτικών πρωτοβουλιών, την τόνωση της απασχόλησης, την αναβάθμιση της ξεχασμένης Ελλάδας.
- Η προώθηση ενός, κατά το δυνατόν, απρόσωπου, διαφανούς ηλεκτρονικού συστήματος φορολογικών ελέγχων.
- Η οργανωτική ανασυγκρότηση των υπηρεσιών του υπουργείου Οικονομικών.
- Η μείωση των γραφειοκρατικών συναλλαγών.

Σε ό,τι αφορά τη Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων:

- Μειώνονται τα φορολογικά κλιμάκια από 6 σε 4, με αντίστοιχη διεύρυνση των ορίων τους.
- Θεσπίζονται δύο ενδιάμεσοι φορολογικοί συντελεστές 10% και 20% για τα μεσαίου επιπέδου εισοδήματα.

- Αντικαθίσταται ο ανώτατος φορολογικός συντελεστής (45%). Ο συντελεστής 40%, ο οποίος εφαρμόζεται σε εισοδήματα άνω των 12 εκατομμυρίων δρχ. μειώνεται κατά μια μονάδα ετησίως.
- Μειώνεται (κατά μία μονάδα ετησίως) ο συντελεστής προκαταβολής φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων που σήμερα ανέρχεται σε 55%.
- Καταργείται το σύστημα της μείωσης φόρου με αποδείξεις, δεδομένου ότι, ενώ ελάχιστα συμβάλλει στην εμπέδωση φορολογικής συνείδησης, οδηγεί σε εμπόριο αποδείξεων και αύξηση της γραφειοκρατικής απασχόλησης στις Δ.Ο.Υ.
- Αυξάνονται σημαντικά οι μειώσεις φόρου με βάση τον αριθμό των τέκνων.
- Διευρύνονται οι εκπτώσεις από το φορολογικό εισόδημα για δαπάνες που αφορούν καταβολή ενοικίων, ασφαλίσεων και φοίτησης τέκνων σε ιδιωτικά σχολεία.
- Καταργείται ο φόρος ιδιοκατοίκησης για όσους έχουν κύρια κατοικία έως 200 τ.μ. και ταυτόχρονα δευτερεύουσα κατοικία συνολικής επιφάνειας έως 300 τ.μ.
- Καταργείται ο φόρος μεταβίβασης ακινήτων προς τέκνα.

Σε ό,τι αφορά τη φορολογία εισοδήματος Νομικών Προσώπων:

Βασικό άξονα της φορολογικής πολιτικής μας αποτελεί η αποκλιμάκωση της υπερφορολόγησης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Πιο συγκεκριμένα:

- Καταργείται οριστικά το σύστημα των δήθεν αντικειμενικών κριτηρίων που επιβλήθηκε το 1994, αλλά και των νέων –και σε πολλές περιπτώσεις, επαχθέστερων- κριτηρίων που θέσπισε πρόσφατα η κυβέρνηση.
- Για τις Ο.Ε. και τις ΕΠΕ τα 2/3 των φορολογητέων κερδών, θα φορολογούνται ως επιχειρηματική αμοιβή στο όνομα των εταίρων με βάση τη νέα κλίμακα φυσικών προσώπων και το υπόλοιπο 1/3 στο όνομα της εταιρείας με φορολογικό συντελεστή 30%.
- Για τις Α.Ε. με ονομαστικές ή ανώνυμες μετοχές μη εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών, ο ισχύων φορολογικός συντελεστής 40% επί των κερδών τους μειώνεται σε 38% και στη συνέχεια κατά

μία μονάδα ετησίως μέχρι το 35%, ώστε να εξομοιωθεί η φορολογική επιβάρυνσή τους με τις εισηγμένες εταιρείες.

Παράλληλα και μέσα στο πλαίσιο της εκλογίκευσης του φορολογικού συστήματος:

- Διευρύνονται τα όρια των εκπιπτόμενων χορηγιών σε σωματεία και φορείς, που επιτελούν πολιτιστικούς και ανθρωπιστικούς σκοπούς, όπως και τα όρια των εκπιπτόμενων δαπανών για την ομαδική ασφάλιση του προσωπικού.
- Παρέχεται δυνατότητα στις επιχειρήσεις να εκπίπτουν των φορολογητέων εισόδων τους ποσά που διατίθενται για υποτροφίες σε τέκνα υπαλλήλων ή άλλους.
- Καθορίζονται ανώτατα όρια (ποσοστό επί των εσόδων) για μια σειρά από δαπάνες των επιχειρήσεων, οι οποίες συνήθως δεν αναγνωρίζονται ως εκπεστές.
- Καταργείται ο ΕΦΤΕ επί των τόκων των δανείων, με σκοπό την περαιτέρω μείωση του κόστους χρήματος.

Σε ό,τι αφορά τη Φορολογία Κεφαλαίου:

Η ακίνητη περιουσία στη χώρα μας υπόκειται σε περισσότερες από 20 φορολογικές επιβαρύνσεις, γεγονός που δημιουργεί σοβαρές στρεβλώσεις στην αγορά. Και αποτελεί βασικό παράγοντα για το επίπεδο των ενοικίων ιδιωτικής και επαγγελματικής στέγης.

Για τον εξορθολισμό της φορολόγησης ακινήτων λαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα εξής μέτρα:

- Μείωση του συντελεστή Φόρου Μεταβίβασης Ακινήτων σε 6% για αντικειμενική αξία έως 20 εκατομμύρια δρχ. και σε 10% για το υπερβάλλον.
- Κατάργηση του ΦΜΑΠ επί των φυσικών και των νομικών προσώπων.
- Κατάργηση του τεκμαρτού εισοδήματος από ιδιοκατοίκηση κύριας και δευτερεύουσας κατοικίας με συνολικό εμβαδόν έως 300 τ.μ..
- Επιβολή συμπληρωματικού φόρου στο εισόδημα από ακίνητα, μόνο για το τμήμα που υπερβαίνει το 1.500.000 δρχ., ώστε να μην υπερφορολογούνται οι μικρο-ιδιοκτήτες.
- Διεύρυνση του αφορολόγητου ορίου για κληρονομίες και δωρεές σε συγγενείς πρώτου βαθμού σε 10.000.000 δρχ και αύξηση του ποσού

της γονικής παροχής, μέχρι του οποίου ο φόρος μειώνεται στο μισό σε 30.000.000 δρχ. από κάθε γονέα και σε 45.000.000 δρχ. όταν υπάρχει εν ζωή ο ένας γονέας.

Για μας το φορολογικό σύστημα αποτελεί βασικό εργαλείο για την άσκηση αναπτυξιακής πολιτικής, για την παροχή κινήτρων τόνωσης των επενδύσεων και της απασχόλησης.

Για τους σκοπούς αυτούς:

- Αναθεωρείται το ισχύον σύστημα των συντελεστών αποσβέσεων παγίων στοιχείων και αυξάνεται σε 500.000 δρχ. το όριο της απόσβεσης όλων των παγίων στοιχείων κατά το πρώτο έτος της κτήσης του.
- Αυξάνεται το ποσοστό των αφορολόγητων αποθεματικών που παρέχονται για επενδύσεις που πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις, τόσο στη χώρα μας, όσο και στο χώρο της Βαλκανικής.
- Μειώνεται κατά 10% η φορολογική επιβάρυνση επιχειρήσεων, οι οποίες μια συνεχόμενη τριετία, πραγματοποιούν επενδύσεις που υπερβαίνουν το 30% των καθαρών κερδών τους και αυξάνουν την απασχόληση (κατά μέσο όρο) με ποσοστό 20%.

Για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στο πλέγμα των φορολογικών κινήτρων που επεξεργαζόμαστε συμπεριλαμβάνονται:

- Η απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος ποσοστού ίσου με το 25% των φορολογητέων καθαρών κερδών για χρονικό διάστημα μιας πενταετίας.
- Η αύξηση των συντελεστών απόσβεσης των παγίων στοιχείων κατά 10%.

3ος άξονας :Μικρομεσαίες επιχειρήσεις

- Είναι η ραχοκοκαλιά της ελληνικής οικονομίας αλλά βρίσκονται υπό διωγμό.
- Επιβάλλεται η ενίσχυσή τους για τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

- Ευχερής πρόσβαση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στους αναγκαίους χρηματοδοτικούς πόρους και φορολογικά κριτήρια.
- Θα συνεχίσουμε τον αγώνα για τα πανωτόκια. Οι ρυθμίσεις της κυβέρνησης δεν ικανοποιούν.
- Θα νομοθετηθούν ειδικές – περιοχές ζώνες εγκατάστασης ερευνητικών κέντρων για την ανάπτυξη της πληροφορικής και την προσέλκυση ξένων εταιρειών.

4ος άξονας: Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης

Προτεραιότητες:

- Η ταχεία ολοκλήρωση των μεγάλων έργων που καθυστερούν (Εγνατία, ΜΕΤΡΟ Αθηνών, ΜΕΤΡΟ Θεσσαλονίκης)
- Η ενίσχυση των υποδομών της περιφέρειας με νέα μεγάλα έργα, όπως η Ιονία οδός, το σιδηροδρομικό δίκτυο και το αεροδρόμιο της Θεσσαλονίκης.
- Η προώθηση ολοκληρωμένων αναπτυξιακών παρεμβάσεων σε κάθε μία από τις καθυστερημένες περιφέρειες της χώρας.
- Η επαναφορά του συστήματος αναπτυξιακών κινήτρων όπως ίσχυε πριν την αλλαγή του αναπτυξιακού νόμου. Δεν πρέπει άλλωστε να ξεχνούμε ότι η πιο φτωχή επαρχία στην Ε.Ε. είναι η δική μας Ήπειρος.
- Για την ενίσχυση της Παιδείας και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών, απόφασή μας είναι η εισαγωγή της πληροφορικής σε όλα τα σχολεία.
- Αλλά και η παροχή χρηματοδοτικών διευκολύνσεων και επιχορηγήσεων για την απόκτηση ηλεκτρονικών υπολογιστών από όλους τους μαθητές. Η Πληροφορική που ακόμα δεν έχει εισέλθει στην καθημερινή εκπαίδευση, η παγκοσμιοποιημένη οικονομία που ανοίγει διάπλατα μια τεράστια αγορά εργασίας, η εξέλιξη της επιστήμης και της τεχνολογίας, συνιστούν τις νέες μεγάλες προκλήσεις. **Ζούμε στην κοινωνία της γνώσης. Ο πλούτος του αύριο θα είναι συνώνυμος με τη γνώση. Αυτός που θα μπορεί να αξιοποιεί σωστά τη γνώση, αυτός που θα έχει το μεγάλο συγκριτικό πλεονέκτημα στις δεκαετίες που έρχονται.**

Οφείλουμε, λοιπόν, να επενδύσουμε στη γνώση, στο ανθρώπινο δυναμικό μας, τη νέα γενιά.

5ος άξονας: Απελευθέρωση της οικονομίας και των αγορών από τον ασφυκτικό εναγκαλισμό του κράτους.
--

Προτάσσονται στην κατεύθυνση αυτή:

- Η απελευθέρωση των αγορών ηλεκτρισμού και τηλεπικοινωνιών, με ενίσχυση του ανταγωνισμού.
- Οι περαιτέρω αποκρατικοποιήσεις στο τραπεζικό σύστημα με ιδιαίτερη σπουδή στην εξυγίανση και τη μετοχοποίηση της Αγροτικής Τράπεζας. Αποκρατικοποιούνται επίσης η Εμπορική Τράπεζα και η Εθνική Τράπεζα με τη μορφή κυρίως της πλήρους πολυμετοχικής Τράπεζας, χωρίς κυβερνητικές εξαρτήσεις.
- Η ενίσχυση του ανταγωνισμού και η αποκρατικοποίηση στις αερομεταφορές και τις αστικές συγκοινωνίες.
- Η ανάπτυξη του σιδηροδρομικού δικτύου και η εξυγίανση του Ο.Σ.Ε.
- Η προώθηση του κοινωνικού διαλόγου για τη σταδιακή απελευθέρωση της αγοράς εργασίας σε συνδυασμό με την προώθηση προγραμμάτων κατάρτισης των εργαζομένων από τις επιχειρήσεις και τα μέτρα για την τόνωση της απασχόλησης.

Τουρισμός

Στην κατεύθυνση αυτή το πρόγραμμά μας προβλέπει αναβάθμιση το φορέα διοίκησης με τη σύσταση Υπουργείου Τουρισμού. Τον εκσυγχρονισμό του ΕΟΤ. Τη ριζική αναμόρφωση της τουριστικής εκπαίδευσης. Την προώθηση των μεγάλων έργων τουριστικής υποδομής. Την επιμήκυνση της τουριστικής περιόδου. Την ανάπτυξη εναλλακτικών μορφών τουρισμού με εξέχουσα θέση τον αγροτουρισμό. Την ενίσχυση του χειμερινού τουρισμού. Την έγκαιρη και δυναμική διαφήμιση. Τη χορήγηση κινήτρων για τον εκσυγχρονισμό ξενοδοχειακών μονάδων. Και πάνω απ' όλα, τη σύνδεση της τουριστικής μας πολιτικής με τον πολιτισμό μας, το μεγάλο και δυστυχώς αναξιοποίητο πλεονέκτημά μας.

Ναυτιλία

Μέτρα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του ελληνικού πλοίου.

Χρηματιστήριο

- Η σημερινή κατάσταση προδίδει έλλειψη ωριμότητας και υπευθυνότητας της Πολιτείας.
- Υπάρχει ανεπάρκεια θεσμικού πλαισίου και αδράνεια στην εφαρμογή αναγκαίων μέτρων, παρεμβάσεις θεσμικών παραγόντων που δημιουργούν σύγχυση στην αγορά, χειραγώγηση μετοχών από οργανωμένους επιτήδειους κερδοσκόπους.

Δεσμεύσεις

- Να επιταχυνθούν οι διαδικασίες για την είσοδο εταιρειών στο Χ.Α.Α., ώστε να επιτευχθεί ρυθμός εισόδου μιας εταιρείας ημερησίως. Δυνατότητα, λοιπόν, εισαγωγής στο Χρηματιστήριο μιας νέας εταιρείας την ημέρα.
- Να τροποποιηθεί το σύστημα αξιολόγησης και έγκρισης των αυξήσεων του μετοχικού κεφαλαίου των εισηγμένων εταιρειών και να εφαρμοσθεί αυστηρά η νομοθεσία σχετικά με τη δυνατότητά τους να πραγματοποιούν μια και μόνο αύξηση ετησίως.
- Να εφαρμοσθεί η ισχύουσα νομοθεσία που προβλέπει αυστηρές ποινές σε όσους διασπείρουν φήμες και ψευδείς ειδήσεις για τις εισηγμένες εταιρείες.
- Να απαγορευθούν παρεμβατικές δηλώσεις κρατικών παραγόντων σχετικά με την πορεία του Χρηματιστηρίου και να θεσμοθετηθούν διαδικασίες επίσημης ενημέρωσης του επενδυτικού κοινού.
- Να υπάρξει αυστηρότερος έλεγχος στη λειτουργία των χρηματιστηριακών εταιρειών, των πράξεών τους και των σχέσεών τους με τους μικροεπενδυτές. Και
- Τέλος, είναι επιτακτική ανάγκη να υπάρξει αναβάθμιση του εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς. Έχει

υποχρέωση η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς να ελέγχει ουσιαστικά και αποτελεσματικά τις ΕΛΔΕ.

Ανεργία – φτώχεια

Κριτική στην κυβέρνηση με τα εξής στοιχεία:

- Η ανεργία για πρώτη φορά, ξεπερνάει το 11,6%
- Περισσότεροι από 600 χιλιάδες συμπατριώτες μας αναζητούν απεγνωσμένα δουλειά.
- Ένας στους δύο νέους είναι άνεργος.
- Κάπου 130 χιλιάδες επιστήμονες δεν μπορούν να βρουν μια θέση απασχόλησης.
- Η υποαπασχόληση αγγίζει το 25%
- Περισσότεροι από 2,5 εκατομμύρια Έλληνες ζουν κάτω από τα όρια της φτώχειας.
- Είμαστε στην προτελευταία θέση σε ό,τι αφορά το χάσμα πλούσιων και φτωχών.
- Είμαστε στην τελευταία θέση σε ό,τι αφορά τις περιφερειακές ανισότητες.
- Η πιο φτωχή περιφέρεια της Ευρώπης είναι η δική μας Ηπειρος. Από κοντά ακολουθούν τα νησιά του Β.Α. Αιγαίου, η Θράκη, η Πελοπόννησος.
- Επτά από τις δεκατρείς περιφέρειες της χώρας αποκλίνουν από τον εθνικό μέσο όρο.