

δ) Ανάσωση ευθύνης
α) 49-51%
β) Προτιμώ Υποαπασχόληση
γ) Προτιμώ μακροχρόνια απασχόληση → υεβι
Λέμετά Έσοδα → οι αμοιβές αμειωθούνται
Πρόσβαση

Διαρθρωτικές πολιτικές για την αντιμετώπιση της ανεργίας και την αύξηση της απασχόλησης

Παράωροπιαί
μεί τους
μεταναστεί

4 Ιουλίου 1995

Αναμόρφωση - αμοιβή
νομία

Η κυβέρνηση, θεωρώντας την ανεργία ως ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα της ελληνικής κοινωνίας, ενέσχυσε από τη πρώτη στιγμή στην προσπάθεια αντιμετώπισής της.

Επιδεικνύοντας αίσθημα ευθύνης, δεν υιοθέτησε την πολιτική των γενικόλογων εξαγγελιών. Αντίθετα επέλεξε το στόχο της διαμόρφωσης ενός ολοκληρωμένου πακέτου μέτρων για την αντιμετώπιση της ανεργίας και την αύξηση της απασχόλησης που θα εδράζεται στα χαρακτηριστικά της ελληνικής αγοράς εργασίας, λαμβάνοντας, παράλληλα, υπόψη τη διεθνή εμπειρία. Για το σκοπό αυτό ξεκίνησε μια προσπάθεια ενδελεχούς μελέτης, καλώντας σε διάλογο όλους τους κοινωνικούς φορείς.

Τον Ιανουάριο του 1995 με πρωτοβουλία των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Εργασίας, και Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας συστήθηκε επιτροπή εμπειρογνομώνων με σκοπό τη μελέτη μέτρων για την αντιμετώπιση της ανεργίας στη χώρα μας. Στη διαμόρφωση των θέσεων της επιτροπής εκλήθησαν να συμμετέχουν σε μια πρώτη φάση διαλόγου κοινωνικοί φορείς, οργανισμοί και Υπουργεία με τις προτάσεις τους.

Το πόρισμα της επιτροπής ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 1995 και κατατέθηκε από την Κυβέρνηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΟΚΕ) για περαιτέρω διάλογο με τους κοινωνικούς εταίρους. Η ΟΚΕ, μετά από σημαντικές συνεδριάσεις κατέληξε στα συμπεράσματά της, υιοθετώντας μεγάλο μέρος των προτάσεων της επιτροπής αλλά και διευρύνοντας το φάσμα της προβληματικής και των προτεινόμενων δράσεων. Με βάση την γνωμοδότηση της ΟΚΕ, η κυβέρνηση προχώρησε στη τελική διαμόρφωση των μέτρων για την αντιμετώπιση της ανεργίας και τη αύξηση της απασχόλησης που παρουσιάζονται σήμερα. Τα μέτρα αυτά επιχειρούν μια εξυγιαντική παρέμβαση στην αγορά εργασίας, τη διευκόλυνση των ανέργων στην αναζήτηση και εξεύρεση εργασίας, την αναβάθμιση της ποιότητας του εργατικού δυναμικού, και την παροχή κινήτρων για την πρόσληψη ανέργων. Ιδιαίτερα τα μέτρα στοχεύουν στην αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων και των θυλάκων ανεργίας.

I. Το πλαίσιο εφαρμογής της νέας διαρθρωτικής πολιτικής απασχόλησης

Η αντιμετώπιση της ανεργίας και η αύξηση της απασχόλησης δεν είναι δυνατό να πραγματοποιηθούν ανεξάρτητα από τη γενικότερη πορεία της οικονομίας. Υψηλός πληθωρισμός, μεγάλα δημοσιονομικά ελλείμματα και υψηλό χρέος δεν διαμορφώνουν ευνοϊκό περιβάλλον για την οικονομική ανάπτυξη και τη μείωση της ανεργίας. Το αναθεωρημένο πρόγραμμα σύγκλισης της ελληνικής οικονομίας 1994-1999 που εφαρμόζει ήδη με επιτυχία η κυβέρνηση, διαμορφώνει το μακροοικονομικό πλαίσιο μέσα στο οποίο είναι δυνατό να οικοδομηθούν οι προϋποθέσεις για την επίτευξη υψηλών και διατηρήσιμων ρυθμών ανάπτυξης και περιορισμού της ανεργίας. Η πτώση του πληθωρισμού κάτω από το ψυχολογικό φράγμα το 10% για πρώτη φορά μετά από 22 χρόνια, η μείωση των επιτοκίων χορηγήσεων κατά 8 ποσοστιαίες μονάδες σε διάστημα μικρότερο του ενός έτους, η ανάκαμψη των βιομηχανικών επενδύσεων, η επιτάχυνση της υλοποίησης του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, και η κανονική εκτέλεση του προϋπολογισμού έχουν δημιουργήσει κλίμα εμπιστοσύνης.

Ωστόσο, όπως αποδεικνύει η πρόσφατη διεθνής εμπειρία σε πολλές χώρες, η επίτευξη συνθηκών μακροοικονομικής σταθερότητας ή ακόμα και η επίτευξη υψηλών ρυθμών ανάπτυξης αποτελούν αναγκαίες αλλά όχι και ικανές συνθήκες για τη μείωση της ανεργίας.

Απαιτείται επίσης και η λήψη διαρθρωτικών μέτρων που αποβλέπουν στην αντιμετώπιση των ανισορροπιών στην αγορά εργασίας, στην απόληψη των δυσχερειών αντιστοίχισης ανέργων και κενών θέσεων εργασίας, στην αναβάθμιση της ποιότητας του εργατικού δυναμικού και την παροχή κινήτρων για τη δημιουργία θέσεων εργασίας για την απορρόφηση των ανέργων. Στην κατεύθυνση αυτή η κυβέρνηση προχωρά στην εφαρμογή μιας νέας διαρθρωτικής πολιτικής για την αντιμετώπιση της ανεργίας και την προώθηση της απασχόλησης η οποία αναλύεται ως εξής:

1. Χαρτογράφηση αγοράς εργασίας (μέσω της καταγραφής του εργατικού δυναμικού και των θέσεων εργασίας) και παρακολούθηση των εξελίξεων σε αυτήν με την εγκατάσταση στον ΟΑΕΔ πλήρους μηχανογραφικού συστήματος και την επέκταση του δικτύου των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης.
2. Ενοποίηση της πολιτικής επιδότησης της ανεργίας και των πολιτικών προώθησης της απασχόλησης μέσω της έκδοσης κουπονιών εργασίας εναλλακτικών χρήσεων.
3. Θέσπιση μέτρων για την απασχόληση και επαγγελματική κατάρτιση του αγροτικού δυναμικού.

4. Θέσπιση κάρτας εργασίας για το σύνολο του εγχώριου και αλλοδαπού εργατικού δυναμικού.
5. Διεύρυνση των φορέων κατάρτισης με τη συμμετοχή επιχειρήσεων.
6. Ενθάρρυνση της επαγγελματικής και γεωγραφικής κινητικότητας των εργαζομένων και των ανέργων.
7. Εφαρμογή προσυνταξιοδοτικών προγραμμάτων για ηλικιωμένους ανέργους.
8. Καθιέρωση ειδικών κινήτρων για την απασχόληση νέων ανέργων και την αντιμετώπιση της ανεργίας σε ιδιαίτερα βεβαρυμένες περιοχές (θύλακες ανεργίας).
9. Οργανωτικός και λειτουργικός εκσυγχρονισμός του ΟΑΕΔ.
10. Καθιέρωση της αυξημένης συμμετοχής των εκπροσώπων των κοινωνικών εταίρων στη διοίκηση του ΟΑΕΔ.

II. Οι φορείς υλοποίησης των πολιτικών απασχόλησης

Οι φορείς υλοποίησης της Κυβερνητικής πολιτικής απασχόλησης είναι οι παρακάτω :

- A. Ο ΟΑΕΔ είναι ο κεντρικός Φορέας σχεδιασμού και εφαρμογής των εθνικών πολιτικών καταπολέμησης της ανεργίας και προώθησης της απασχόλησης. Στον Οργανισμό συναντιούνται δημιουργικά οι Κυβερνητικές Πολιτικές, η υπεύθυνη βούληση των κοινωνικών εταίρων, ο δυναμισμός των επιχειρήσεων και οι δημιουργικές πρωτοβουλίες των φορέων της Τ.Α. και των Επιμελητηρίων.
- B. Οι οργανώσεις των Εργαζομένων (ΓΣΕΕ - ΕΡ.ΚΕΝΤΡΑ - ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΕΣ), των Εργοδοτών (ΣΕΒ - ΓΕΣΕΒΕ - ΕΣΕΕ - ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΑ).
- Γ. Οι Φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση - Δήμοι - Κοινότητες - Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι).
- Δ. Οι Φορείς Εκπαίδευσης (ΑΕΙ - ΤΕΙ - ΚΕΤΕΚ - Δημόσιες και Ιδιωτικές Τεχνικές και Επαγγελματικές Σχολές, ΚΕΚ, Εκπαιδευτικά Τμήματα των Επιχειρήσεων).
- E. Οι Επιχειρήσεις, ως βασικός χώρος εφαρμογής των πολιτικών απασχόλησης αλλά και τροφοδοσίας του συστήματος χαρτογράφησης της αγοράς εργασίας με τις κενές θέσεις εργασίας.

ΣΤ. Οι ίδιοι οι εργαζόμενοι και οι άνεργοι, με προσωπικές - συλλογικές ευθύνες και υποχρεώσεις, καθώς και οι Έλληνες πολίτες στο σύνολό τους.

III. Τα μέτρα

1. Χαρτογράφηση αγοράς εργασίας (μέσω της καταγραφής του εργατικού δυναμικού και των θέσεων εργασίας) και παρακολούθηση των εξελίξεων σε αυτήν με την εγκατάσταση στον ΟΑΕΔ μηχανογραφικού συστήματος και την επέκταση του δικτύου των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης

1α. Η πλήρης χαρτογράφηση της αγοράς εργασίας υλοποιείται με την ανάπτυξη ολοκληρωμένου μηχανογραφικού συστήματος μέσω του οποίου καταγράφονται :

- * Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- * Οι άνεργοι, επιδοτούμενοι και μη.
- * Οι κενές ή οι δημιουργούμενες μεσοπρόθεσμα θέσεις εργασίας.

Η χαρτογράφηση αφορά την καταγραφή των επαγγελματικών δεξιοτήτων και εμπειριών απασχόλησης των εργαζομένων και των ανέργων. Επίσης θεσμοθετούνται κίνητρα για την καταγραφή των ανέργων και των κενών θέσεων εργασίας.

1β. Εγκατάσταση στον ΟΑΕΔ ενός υπερσύγχρονου - ολοκληρωμένου μηχανογραφικού συστήματος καταγραφής της αγοράς εργασίας με τις παρακάτω λειτουργικές δυνατότητες :

- * Ανάπτυξη, σε επίπεδο Κέντρων Προώθησης της Απασχόλησης, και στα παραρτήματά τους, δικτύου Η/Υ, μέσω του οποίου επιτυγχάνεται η συνεχής καταγραφή των κενών και δημιουργούμενων μεσοπρόθεσμα θέσεων εργασίας, η καταγραφή των ανέργων και η έκδοση των "καρτών" εργασίας των εγχώριων και αλλοδαπών μελών του εργατικού δυναμικού.
- * Διάχυση της πληροφόρησης μέσω των τερματικών Η/Υ που θα αναπτυχθούν στα Κέντρα Προώθησης της Απασχόλησης, προς κάθε ενδιαφερόμενο, για τις κενές θέσεις εργασίας και των επαγγελματικών δεξιοτήτων των ανέργων.

1γ. **Επέκταση του δικτύου των Κέντρων Προώθησης της Απασχόλησης**

Οι φορείς της Τ.Α. (Δήμοι - Κοινότητες), τα ΑΕΙ - ΤΕΙ, οι Οργανώσεις των Εργοδοτών - Εργαζομένων και τα Επιμελητήρια, δύνανται να υπογράψουν προγραμματικές συμβάσεις με τον ΟΑΕΔ, με αντικείμενο την ανάπτυξη και λειτουργία Ειδικών Κέντρων Προώθησης της Απασχόλησης (Κ.Π.Α.). Τα Κέντρα αυτά θα λειτουργούν υπό την εποπτεία του ΟΑΕΔ ως παραρτήματα των Κ.Π.Α. υλοποιώντας εξειδικευμένους στόχους προώθησης της απασχόλησης.

2. Ενοποίηση της πολιτικής επιδότησης της ανεργίας και των πολιτικών προώθησης της απασχόλησης μέσω της έκδοσης κουπονιών εργασίας εναλλακτικών χρήσεων.

Η πολιτική επιδότησης της ανεργίας και οι πολιτικές προώθησης της απασχόλησης ενωποιούνται με στόχο να δημιουργηθούν ισχυρότερα κίνητρα:

- i. για όλους τους ανέργους (επιδοτούμενους και μη) για να αναζητήσουν εργασία και
- ii. τους εργοδότες για να δημιουργήσουν νέες θέσεις απασχόλησης, μέσω ενός συστήματος, που θα το διακρίνει μεγαλύτερη ευλυγισία, σε σχέση με το ισχύον.

Στο στόχο της καταπολέμησης της ανεργίας μέσω της ενοποίησης της πολιτικής επιδότησης της ανεργίας και των πολιτικών προώθησης της απασχόλησης εντάσσεται επίσης και η πολιτική ενίσχυσης της επαγγελματικής κατάρτισης των ανέργων, όσο και αυτή της απόκτησης από τους ανέργους νέους επαγγελματικής εμπειρίας με τη δημιουργία θέσεων πρακτικής άσκησης.

2α. Κουπόνια επιδοτούμενων τακτικά ανέργων

Στους τακτικά επιδοτούμενους ανέργους δίδονται "κουπόνια εργασίας" που μπορούν να τα χρησιμοποιούν με τους παρακάτω τρόπους:

- * Να τα παραδίδουν σε νέο εργοδότη, ο οποίος δύναται να τα εξοφλεί στον ΟΑΕΔ κάθε μήνα, εφόσον προσλάβει τον επιδοτούμενο άνεργο και δεσμευτεί, μετά από ένα μήνα δοκιμαστικής πρόσληψης, ότι θα συνεχίσει να τον απασχολεί, για ορισμένο χρονικό διάστημα, μετά τη λήξη της τακτικής επιδότησής του.
- * Να χρησιμοποιεί ο άνεργος τα "κουπόνια εργασίας", προκειμένου το σύνολο των σχετικών ποσών να το χρησιμοποιήσει για την

αυτοαπασχόλησή του, εντασσόμενος σε ειδικά προγράμματα που θα αναπτύσσει ο ΟΑΕΔ.

- * Να χρησιμοποιεί τα "κουπόνια εργασίας" ως κουπόνια εκπαίδευσης, εφόσον από τον ΟΑΕΔ ή από επιχειρήσεις ή από πιστοποιημένα ΚΕΚ, αναπτύσσονται ολοκληρωμένα προγράμματα κατάρτισης - απασχόλησης, στα οποία καλείται ο άνεργος να συμμετέχει.
- * Να συνεχίζει ο άνεργος να εισπράττει κάθε μήνα τα "κουπόνια εργασίας" ως επίδομα ανεργίας εφόσον δεν επιθυμεί, ή δεν επιτυγχάνει την ένταξη του σε θέση εξηρημένης εργασίας ή σε πρόγραμμα αυτοαπασχόλησης ή επαγγελματικής κατάρτισης.
- * Να χρησιμοποιούνται τα "κουπόνια εργασίας" και ιδιαίτερα τα κουπόνια που δικαιούνται οι άνεργοι περιοχών που έχουν ανάγκη παραγωγικής αναδιάρθρωσης και οι μακροχρόνια άνεργοι, σε ειδικά προγράμματα υλοποίησης κοινωφελών έργων (καθαρισμό δημοσίων κτιρίων - προστασία του περιβάλλοντος - φύλαξη αρχαιολογικών χώρων κλπ.) που θα αναπτύσσουν το Κράτος, φορείς της Τ.Α., φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και επιχειρήσεις, που θα υλοποιούν συμφωνημένες με τον ΟΑΕΔ κοινωφελείς δραστηριότητες.

2β. Κουπόνια μη επιδοτούμενων ανέργων

Τα "κουπόνια εργασίας" που θα λαμβάνουν οι μη επιδοτούμενοι άνεργοι διακρίνονται στις παρακάτω κατηγορίες :

- * Σ' αυτά που αντιστοιχούν σε κατηγορίες δικαιούχων ανέργων που απολύθηκαν από την εργασία τους.
- * Σ' αυτά που αντιστοιχούν σε νέους δικαιούχους που διεκδικούν για πρώτη φορά να ενταχθούν σε θέσεις εργασίας.
- * Σ' αυτά που αντιστοιχούν σε ειδικές κοινωνικές ομάδες (ΑΜΕΑ - ηλικιωμένοι άνεργοι - παλιννοστούντες - γυναίκες κλπ.).
- * Σ' αυτά που αντιστοιχούν σε ανέργους των θυλάκων ανεργίας και τους μακροχρόνια ανέργους.
- * Τα "κουπόνια ταχύρρυθμης κατάρτισης".
Κάθε χρόνο, θα υλοποιείται ένα Εθνικό Πρόγραμμα Ταχύρρυθμης Επαγγελματικής Κατάρτισης Ανέργων. Το πρόγραμμα αυτό θα πραγματοποιείται από όλους τους φορείς κατάρτισης (Δημόσιους - Ιδιωτικούς - Κοινωνικούς) με τον καθορισμό των ειδικοτήτων για κάθε περιοχή.
Οι άνεργοι που θα εντάσσονται στο πρόγραμμα αυτό θα λαμβάνουν "Ειδικό Κουπόνι Ταχύρρυθμης Κατάρτισης" το οποίο θα το προσκομίζουν στο φορέα κατάρτισης και θα το εξαρχυρώνουν με το χρηματικό ποσό που αντιστοιχεί στον κάθε άνεργο για κάθε μήνα εκπαίδευσης.
- * Τα "κουπόνια πρακτικής άσκησης".

Οι άνεργοι νέοι ηλικίας μικρότερης των 27 ετών θα μπορούν για την απόκτηση εμπειρίας να ασκηθούν πρακτικά σε επιχειρήσεις του Ιδιωτικού και Δημόσιου Τομέα. Την ίδια δυνατότητα θα έχουν και απόφοιτοι των ΚΕΚ.

Η αξία των κουπονιών θα διαφοροποιείται ανάλογα με τα χαρακτηριστικά των δικαιούχων ανέργων. Όσον αφορά τους νέους ανέργους προβλέπεται η αξία των κουπονιών να είναι ιδιαίτερα υψηλή. Επιπλέον η αναδιανομή των κονδυλίων στα προγράμματα έκδοσης κουπονιών εργασίας θα γίνει στην κατεύθυνση της επιμήκυνσης του χρόνου διάρκειας των προγραμμάτων.

3. Θέσπιση μέτρων για την απασχόληση και επαγγελματική κατάρτιση του αγροτικού δυναμικού.

Για την προώθηση του παραπάνω στόχου το Υπουργείο Γεωργίας σε συνεργασία με το Υπουργείο Εργασίας και τον ΟΑΕΔ προχωρούν στην ίδρυση Πρότυπων Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Προώθησης της Απασχόλησης του Αγροτικού Δυναμικού στις 13 Περιφερειακές Διευθύνσεις της χώρας. Στα κέντρα αυτά παρέχεται Αρχική Μεταγυμνασιακή Επαγγελματική Εκπαίδευση και Ταχύρρυθμη Επαγγελματική Κατάρτιση, ενώ για τους αποφοίτους εφαρμόζονται ειδικές πολιτικές απασχόλησης και αυτοαπασχόλησης.

4. Θέσπιση κάρτας εργασίας για το σύνολο του εγχώριου και αλλοδαπού εργατικού δυναμικού.

5. Διεύρυνση των φορέων κατάρτισης με τη συμμετοχή επιχειρήσεων.

Επιχειρήσεις που απασχολούν πάνω από 300 εργαζόμενους, ή Επιχειρήσεις που απασχολούν πάνω από 150 εργαζόμενους και έχουν πιστοποιημένες δομές εκπαίδευσης, δύνανται να αναπτύσσουν προγράμματα Ταχύρρυθμης Επαγγελματικής Κατάρτισης για ανέργους.

Τα προγράμματα αυτά θα χρηματοδοτούνται, με την προϋπόθεση ότι, μετά το πέρας του Προγράμματος Κατάρτισης θα διασφαλίζεται η απασχόληση των κατάρτιζόμενων ένα ποσοστό που θα συμφωνείται με τον ΟΑΕΔ.

Επιχειρήσεις που απασχολούν κάτω από 150 εργαζόμενους θα μπορούν και αυτές σε συνεργασία με πιστοποιημένα Κ.Ε.Κ. να πραγματοποιήσουν προγράμματα κατάρτισης ανέργων με την προϋπόθεση ότι μετά το πέρας του προγράμματος θα διασφαλίζεται η απασχόληση των κατάρτιζόμενων σε ένα ποσοστό που θα συμφωνείται με τον Ο.Α.Ε.Δ.

6. Ενθάρρυνση κινητικότητας των εργαζομένων

Εφαρμόζονται κίνητρα κινητικότητας των εργαζομένων, που αφορούν :

- την επαγγελματική κινητικότητα (αλλαγή επαγγελματικού κλάδου ή και ειδικότητας) μέσω κινήτρων επανακατάρτισης.
- την γεωγραφική κινητικότητα, μέσω της επιδότησης του ενοικίου, της κάλυψης των εξόδων μεταγκατάστασης κλπ.

7. Καθιέρωση ειδικών κινήτρων για την απασχόληση νέων ανέργων και την αντιμετώπιση της ανεργίας σε ιδιαίτερα βεβαρυμένες περιοχές (θύλακες ανεργίας)

Στα πλαίσια των μέτρων της διαθρωτικής πολιτικής για την αντιμετώπιση της ανεργίας και την αύξηση της απασχόλησης, ιδιαίτερο βάρος θα δοθεί σε αυτά που κατατείνουν στον περιορισμό της ανεργίας των νέων. Πιο συγκεκριμένα για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων θα υπάρξει μεγαλύτερη επιδότηση ενσωματωμένη στη μεγαλύτερη αξία των κουπονιών που θα εκδοθούν με βάση το αντίστοιχο πρόγραμμα.

Όσον αφορά την αντιμετώπιση της ανεργίας σε ιδιαίτερα βεβαρυμένες περιοχές (θύλακες ανεργίας), προβλέπονται:

- μέτρα για την προσυνταξιοδότηση ηλικιωμένων ανέργων
- μέτρα για την διευκόλυνση της
 - i. γεωγραφικής κινητικότητας των ανέργων, με την επιδότηση του κόστους μεταγκατάστασης
 - ii. επαγγελματικής κινητικότητας, με την ανάπτυξη ειδικών προγραμμάτων ταχύρυθμης εκπαίδευσης- κατάρτισης
 - iii. αυτοαπασχόλησης των ανέργων

Τα μέτρα αυτά θα λειτουργούν συμπληρωματικά στα γενικά μέτρα κατά της ανεργίας.

8. Εφαρμογή προσυνταξιοδοτικών προγραμμάτων για ηλικιωμένους ανέργους

Ο ΟΑΕΔ :

- στις περιοχές αυξημένης ανεργίας
 - σε περιπτώσεις αναδιαρθρώσεων μεγάλων επιχειρήσεων και
 - για την αντιμετώπιση της ανεργίας ηλικιωμένων ατόμων που βρίσκονται κοντά στο χρόνο της συνταξιοδότησής τους,
- υλοποιεί ειδικά προγράμματα προσυνταξιοδότησης και κάλυψης των ασφαλιστικών υποχρεώσεων για την κατοχύρωση των δυνατοτήτων συνταξιοδότησής τους.

9. Οργανωτικός και λειτουργικός εκσυγχρονισμός του Ο.Α.Ε.Δ.

Ο ΟΑΕΔ είναι ο κεντρικός φορέας σχεδιασμού και εφαρμογής των εθνικών πολιτικών καταπολέμησης της ανεργίας και προώθησης της απασχόλησης. Στον Οργανισμό συναντώνται δημιουργικά οι Κυβερνητικές πολιτικές, η υπεύθυνη βούληση των κοινωνικών εταίρων, ο δυναμισμός των επιχειρήσεων και οι δημιουργικές πρωτοβουλίες των φορέων της Τ.Α. και των Επιμελητηρίων.

Η προώθηση μιας ΝΕΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, για την καταπολέμηση της ανεργίας προϋποθέτει τον οργανωτικό και λειτουργικό εκσυγχρονισμό του ΟΑΕΔ. Το θεσμικό πλαίσιο που έχει διαμορφωθεί με το Ν.2224/94 και οι συμπληρωματικές θεσμικές ρυθμίσεις που προωθεί το Υπουργείο Εργασίας διαμορφώνουν τις προϋποθέσεις, ώστε μέχρι το τέλος του 1995 να έχουν κατοχυρωθεί οι παρακάτω οργανωτικές και λειτουργικές αλλαγές στον ΟΑΕΔ :

- α. Διοικητικό Συμβούλιο τριμερές.
- β. Δημιουργία Τριμερών Περιφερειακών Διοικητικών Επιτροπών στις έδρες των Περιφερειακών Διευθύνσεων του ΟΑΕΔ, με στόχο την άμεση προώθηση της αποκέντρωσης (σύνθεση με ΠΕΕΚΑ).
- γ. Δημιουργία Τριμερών Εκπαιδευτικών Διοικητικών Επιτροπών σε όλες τις εκπαιδευτικές μονάδες του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ), με στόχο τον αξιόπιστο προσανατολισμό της δράσης τους, στις πραγματικές ανάγκες της επαγγελματικής κατάρτισης (σύνδεση με ΝΕΕΚΑ).
- δ. Μετατροπή των ολιγαρίθμων - παραδοσιακών Γραφείων Εργασίας του ΟΑΕΔ, σε Υπερσύγχρονα Κέντρα Προώθησης της Απασχόλησης τα οποία θα έχουν την ευθύνη :
 - της παροχής υπηρεσιών επαγγελματικού προσανατολισμού σε νέους και νέες που στοχεύουν να ακολουθήσουν τον δρόμο της τεχνικής και επαγγελματικής κατάρτισης.
 - της διάχυσης της πληροφόρησης για τις κενές θέσεις εργασίας.
 - της διοικητικής και οικονομικής υποστήριξης, των εφαρμοζόμενων πολιτικών απασχόλησης.
 - της εποπτείας και της διοικητικής στήριξης των Παραρτημάτων των Κέντρων Προώθησης της Απασχόλησης, που θα αναπτυχθούν, από τους φορείς της Τ.Α., Α.Ε.Ι, Τ.Ε.Ι. και τις Οργανώσεις Εργοδοτών - Εργαζομένων.

10. Η συμμετοχή των εκπροσώπων των κοινωνικών εταίρων στη διοίκηση του ΟΑΕΔ

Η αναδιάρθρωση της εκπροσώπησης στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΑΕΔ στην κατεύθυνση της αυξημένης ευθύνης των κοινωνικών εταίρων θα

ώστε να
πραγματο-
ποιηθεί η
αρχή της ίσης
προσέγγισης συμμετεχο-
ντων κοινωνικών
εταίρων και του κράτους

αποτελέσει αντικείμενο διαλόγου που θα διεξαχθεί **άμεσα** μεταξύ της κυβέρνησης και των κοινωνικών εταίρων.

IV. Οι οικονομικοί στόχοι της πρότασης

1.

Η ενοποίηση της πολιτικής επιδότησης της ανεργίας και των πολιτικών προώθησης της απασχόλησης παρέχει τη δυνατότητα ως το 1999, να κατευθύνουμε το μεγαλύτερο τμήμα των πόρων που διατίθενται για την χρηματοδότηση της επιδότησης της ανεργίας (που προέρχονται από τον προϋπολογισμό του ΟΑΕΔ) στη χρηματοδότηση προγραμμάτων επιδότησης της απασχόλησης που μέχρι σήμερα χρηματοδοτούνται από το εγκεκριμένο Λειτουργικό Πρόγραμμα του 2ου Κ.Π.Σ. και βαρύνει μόνο σε ποσοστό 25% τον προϋπολογισμό του ΟΑΕΔ (εθνικοί πόροι).

2.

Ένας από τους βασικούς οικονομικούς στόχους είναι η μετατροπή των πόρων που κατευθύνονται στην ικανοποίηση μέρους των αναγκών των ανέργων, μέσω της επιδότησης των ανέργων, σε πόρους παραγωγικούς που θα ενισχύσουν την απασχόληση με στόχο την αποφυγή του κοινωνικού αποκλεισμού που επιφέρει η ανεργία.

3.

Με την προώθηση της νέας πολιτικής απασχόλησης, θα μειωθεί δραστικά η παράνομη εργασία και πολλές χιλιάδες τέτοιων θέσεων, που ως τώρα καλύπτονται από επιδοτούμενους ανέργους, θα μετατραπούν σε νόμιμες θέσεις εργασίας, με πολλαπλά θετικά αποτελέσματα για την κοινωνική ασφάλιση.

4.

Η επιτυχής εφαρμογή της ΝΕΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ για την απασχόληση, αναμένεται να γεφυρώσει τις διαφορές που αναπτύσσονται, τόσο στην χώρα μας όσο και στον χώρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων για την αποτελεσματικότητα των εισφορών που καταβάλλουν υπέρ της ανεργίας. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την εξισορρόπηση της ωφελιμότητας των εισφορών, μπορεί να οδηγήσει τους Κοινωνικούς Εταίρους σε νέες συμφωνίες, για μελλοντική αύξηση των πόρων που προορίζονται για την καταπολέμηση της ανεργίας και την διεύρυνση της επαγγελματικής κατάρτισης.

5.

Οι δαπάνες για την εφαρμογή των διαρθρωτικών πολιτικών αναμένεται να ανέλθουν στο ύψος των 200 δισ. δραχμών. Η χρηματοδότηση των δαπανών θα καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του ΟΑΕΔ, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

V. Οι κοινωνικοί στόχοι της πρότασης

Με την διατυπούμενη πρόταση για τη θέσπιση των νέων μέτρων Απασχόλησης επιτυγχάνεται :

1.
Η προώθηση χιλιάδων ανέργων σε θέσεις εργασίας, που μπορεί να μην είναι απόλυτα ασφαλείς διαχρονικά στο σύνολό τους, ωστόσο όμως, στη διάρκεια εφαρμογής των μέτρων εντάσσουν τους ανέργους στη διαδικασία της παραγωγής, με πολλαπλά θετικά οικονομικά και κοινωνικά αποτελέσματα.
2.
Ο συνδυασμός της δράσης της επαγγελματικής κατάρτισης με την εφαρμογή ειδικών προγραμμάτων απορρόφησης των καταρτισθέντων σε θέσεις πρακτικής άσκησης, θα έχει ως αποτέλεσμα να εμπεδώνεται η θεωρητική εκπαίδευση και οι εκπαιδευόμενοι να αποκτούν επαγγελματική εμπειρία.
3.
Η δημιουργία μιας ευρύτερης εργασιακής αλληλεγγύης, που πέρα από την οικονομική διάσταση της απασχόλησης προβάλλει και την κοινωνική, μέσω της διαμόρφωσης λειτουργικών προϋποθέσεων συνευθύνης ανάμεσα στο Κράτος, τους εμπλεκόμενους Φορείς, τις Επιχειρήσεις και τους ίδιους τους ανέργους, που συνολικά στοχεύουν στην υλοποίηση μιας νέας πολιτικής για την Απασχόληση.