

2ο ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΩΝ ΔΗΛΩΣΕΩΝ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ - ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Υπάρχουν κρίσιμες στιγμές στην ιστορία μιας χώρας, οι οποίες αν αντιμετωπιστούν σωστά έχουν πολλαπλά μακροχρόνια οικονομικά, πολιτικά και κοινωνικά οφέλη. Αυτές τις στιγμές, ο ρόλος της κυβέρνησης είναι να έχει τη δύναμη να πάρει τις πρωτοβουλίες, οι οποίες θα οδηγήσουν τη χώρα προς τη σωστή κατεύθυνση, χωρίς να δειλιάσει μπροστά στις πιέσεις της αδράνειας. Ο ελληνικός λαός πρέπει να μας έχει εμπιστοσύνη, να είναι σίγουρος ότι η κυβέρνησή του, η δική μας κυβέρνηση, θα κάνει τις σωστές επιλογές.

Στα τέλη της τετραετίας, η ελληνική οικονομία θέλουμε να έχει ξεπεράσει τις σημερινές αδυναμίες. Επιδιώκουμε τέσσερις στρατηγικούς στόχους:

1. Να πετύχουμε οικονομικές επιδόσεις, οι οποίες θα επιτρέψουν στην Ελλάδα να πάρει ισότιμη θέση στην ομάδα των πιο ισχυρών χωρών της Ευρώπης.
2. Να επιταχυνθεί ο εκσυγχρονισμός και η ανάπτυξη της οικονομίας, με την προσέλκυση νέων επενδύσεων, τη βελτίωση των υποδομών, την τεχνολογική προσαρμογή των επιχειρήσεων και την εκπαίδευση του ανθρώπινου δυναμικού.
3. Να οικοδομήσουμε ένα σύγχρονο κοινωνικό κράτος, το οποίο θα φροντίζει συστηματικά για τα αδύναμα κοινωνικά στρώματα, με οικονομική στήριξη, εκπαίδευση και αρωγή.
4. Να πρωταγωνιστήσει η χώρα στο νέο γεωπολιτικό περιβάλλον που διαμορφώνεται στα Βαλκάνια και τη Μεσόγειο.

Η περαιτέρω αποκλιμάκωση του πληθωρισμού, η μείωση του ελλείμματος του κρατικού τομέα ως ποσοστό του ΑΕΠ, όπως προβλέπει το Πρόγραμμα Σύγκλισης (Π.Σ.), και η επιτάχυνση της αναπτυξιακής διαδικασίας, αποτελούν τους τρεις βασικούς στόχους της μακροοικονομικής πολιτικής μας στα επόμενα χρόνια.

Η οικονομία της χώρας έχει τεθεί από το 1996 σε τροχιά ανάπτυξης που οδηγεί σε μια πραγματική σύγκλιση προς το επίπεδο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το 1996 επίσης είναι έτος ενός άλματος στις ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις, που δημιουργεί ευνοϊκές προοπτικές για τα επόμενα χρόνια. Οι δημοσιονομικοί μας στόχοι θα επιτευχθούν και ο πληθωρισμός θα υποχωρήσει περαιτέρω σε σχέση με το 1995, αν και θα υπολειφθεί από τον αρχικό μας στόχο. Η δημοσιονομική προσαρμογή δεν θα στηριχθεί στη συμπίεση των αμοιβών των εργαζόμενων. Η εισοδηματική μας πολιτική εγγυάται εισοδήματα που θα είναι πάνω από τον πληθωρισμό και θα κρατούν την ισορροπία μεταξύ σταθεροποίησης και κοινωνικής συνοχής.

Ο προϋπολογισμός και ο συνολικός μακροοικονομικός σχεδιασμός ανήκουν στα πιο πιεστικά ζητήματα για το 1997 και τα επόμενα χρόνια. Το 1997, θα κρίνει αν η χώρα μπορεί να πετύχει την ποιοτική διαφορά, να δείξει, δηλαδή, ξεκάθαρα, ότι τόσο η ανάπτυξη, όσο και ο έλεγχος των μακροοικονομικών μας ανισορροπιών κινούνται σε σίγουρο έδαφος. Η Ελλάδα, όπως και άλλες χώρες, θα κριθεί το 1999 για τη συμμετοχή της στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση. Οι επιλογές μας σήμερα θα κρίνουν αποφασιστικά την ένταξή μας ή όχι στην ΟΝΕ. Η κυβέρνησή μας δεν θα δεχθεί να είναι υπόλογη στον ελληνικό λαό για το θέμα αυτό. Η Ελλάδα δεν πρέπει να έρθει σε τρίτη μοίρα σε σύγκριση με τη δεύτερη ομάδα χωρών που θα κριθούν για την ΟΝΕ.

Στο δημοσιονομικό πρόβλημα της χώρας συμπυκνώνεται όλο το κεντρικό ερώτημα που αντιμετωπίζουμε ως χώρα, δηλαδή πώς θα εξισορροπηθούν οι διαρθρωτικές αδυναμίες της ελληνικής οικονομίας με την αναγκαιότητα της κοινωνικής συνοχής, της εθνικής άμυνας και τη λογική του Μάαστριχτ.

Για την κυβέρνησή μας, το δημοσιονομικό πρόβλημα έχει πλέον εθνική προτεραιότητα. Για να λειτουργήσουμε δημιουργικά, δεν μπορεί να βρισκόμαστε αντιμέτωποι με την πίεση του δημόσιου χρέους. Οι τόκοι μόνο που το Δημόσιο έχει να πληρώσει είναι παραπάνω από τις δαπάνες για την Άμυνα, την Παιδεία, την Υγεία και την Πρόνοια μαζί. Η δημοσιονομική εξυγίανση δεν είναι μόνο βασική προϋπόθεση για τη συμμετοχή μας στα ευρωπαϊκά κέντρα αποφάσεων. Είναι ζωτική ανάγκη για την άμυνά μας, τα εθνικά μας συμφέροντα, την κοινωνική μας πολιτική, την ανάπτυξη της χώρας.

Η εξυγίανση αυτή θα επιτευχθεί με παρέμβαση σε σημαντικές παθολογικές σχέσεις των δημόσιων οικονομικών:

Πρώτον, με παρέμβαση για την περιστολή της σπατάλης. Οι κρατικές δαπάνες πρέπει να αντιστοιχούν σε πραγματικές ανάγκες της κοινωνίας. Η λειτουργία του Κράτους πρέπει να προσαρμοστεί στα σύγχρονα δεδομένα. Κρατική διοίκηση, δημόσιοι οργανισμοί και επιχειρήσεις, επιδοτούμενοι φορείς θα πιεστούν να κάνουν ένα άλμα στην κατεύθυνση του σεβασμού των φόρων που καταβάλει ο μέσος πολίτης για την κάλυψη των συλλογικών αναγκών.

Δεύτερο πεδίο παρέμβασης οι φορολογικές απαλλαγές, επιχορηγήσεις, και επιδοτήσεις. Δεν σκοπεύουμε στην άρση των απαλλαγών που εντάσσονται σε μια σαφή κοινωνική ή αναπτυξιακή λογική. Ούτε όμως στη διαιώνιση προνομίων που δεν έχουν θέση σε ένα σύγχρονο και δίκαιο φορολογικό σύστημα. Λαμβάνοντας υπόψη τον κοινωνικό διάλογο και τη γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής θα προωθήσουμε τις εξυγιαντικές ενέργειες που οι σημερινές κοινωνικές ανάγκες καθιστούν απαραίτητες.

Τρίτο σημείο, η δίκαιη κατανομή του κόστους σε όλες τις κοινωνικές τάξεις. Η καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της παραοικονομίας θα ενταθούν. Θα συνεχίσουμε την προσπάθεια της ίσης εφαρμογής των νόμων απέναντι σε κάθε ομάδα φορολογούμενων. Σε μια περίοδο μεγάλης και επίπονης προσπάθειας, δεν μπορούν να υπάρχουν ομάδες ή πρόσωπα που τοποθετούν τους εαυτούς τους πάνω από τους κανόνες που η κοινωνία έχει θεσπίσει.

Το κέντρο βάρους της αναπτυξιακής μας πολιτικής είναι οι δημόσιες και ιδιωτικές, ελληνικές ή ξένες, επενδύσεις. Είναι, επίσης, η βελτίωση της Παιδείας, η καταπολέμηση της ανεργίας, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις, οι άυλες υποδομές.

Το Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης έχει περάσει σε μια φάση ταχύρρυθμης υλοποίησης. Υλοποιούνται τα Σπάτα, ο άξονας Πατρών-Θεσσαλονίκης, το μετρό της Αθήνας, η Εγνατία, το φυσικό αέριο, και πολλά άλλα έργα μεγαλύτερης ή μικρότερης εμβέλειας στη βιομηχανία, τις μικρομεσαίες, τον αγροτικό και τουριστικό τομέα, τον πολιτισμό, την υγεία, το περιβάλλον. Για σημαντικές επενδύσεις και παρεμβάσεις, επιδιώκουμε να κινητοποιήσουμε και

ιδιωτικά κεφάλαια, ώστε να απαμβλυνθεί το δημοσιονομικό βάρος. Σύντομα, προχωρούμε σε μια επανεξέταση του Κ.Π.Σ., ώστε να γίνουν οι διορθωτικές κινήσεις που θα δώσουν στο όλο πρόγραμμα μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και μεγαλύτερη αναπτυξιακή δυναμική. Η ολοκλήρωση των έργων αυτών θα σηματοδοτήσει διαρθρωτικές αλλαγές ευρείας έκτασης για την Ελλάδα.

Η βιομηχανική μας πολιτική έχει ως βασικό στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, την αναδιάρθρωση και την ενίσχυση της βιομηχανικής βάσης της χώρας. Εφαρμόζουμε μια πολιτική που με πολλαπλές δράσεις στηρίζει τη δημιουργία νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, τον εκσυγχρονισμό υφιστάμενων φορέων, το βαθμιαίο μετασχηματισμό της βιομηχανίας σε παράλληλο πόλο ανάπτυξης.

Θα στηριχτούμε στις υποδομές, στα επενδυτικά κίνητρα, στη μείωση του κόστους της ενέργειας, των μεταφορών και επικοινωνιών, στις επενδύσεις στο ανθρώπινο κεφάλαιο, σε νέους θεσμούς, στην αναδιοργάνωση των Βιομηχανικών Περιοχών, των Βιομηχανικών Πάρκων, σε πολιτικές ενίσχυσης της ποιότητας, στην απλοποίηση των διαδικασιών και του πλαισίου λειτουργίας της βιομηχανίας, και στη σύναψη προγραμματικών συμφωνιών για την ενίσχυση της εγχώριας βιομηχανίας και της απασχόλησης με διαφανή κριτήρια.

Οι ανοδικές τάσεις της βιομηχανικής παραγωγής στα τελευταία τρία χρόνια επιτρέπει να προσβλέπουμε σε μια διαδικασία

επανεπίσχυσης του βιομηχανικού ιστού, στην οποία νέες δραστηριότητες και νέοι φορείς θα δίνουν μια μεγαλύτερη δυναμική στο παραγωγικό σύστημα. Βασική μας προτεραιότητα είναι η επιτάχυνση της εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και των κοινοτικών πρωτοβουλιών.

Σε σχέση με τη μικρομεσαία επιχείρηση, η πολιτική που αναπτύσσουμε αποβλέπει στην προσφορά ή στη βελτίωση ενός ευρύτερου φάσματος παραγόντων που βοηθούν άμεσα τη μικρομεσαία επιχείρηση, και κυρίως :

- Ειδικές υποδομές.
- Ενίσχυση της κατάρτισης των επιχειρηματιών και των απασχολούμενων σε ΜΜΕ.
- Υποστήριξη με κίνητρα νέων μικρών επιχειρήσεων.
- Χρηματικές Ενισχύσεις για Επενδύσεις και Ανάπτυξη δικτύων εμπορίας.
- Δημιουργία νέων χρηματοδοτικών φορέων.

Η Κυβέρνηση θα εξετάσει με ιδιαίτερη προσοχή τα προβλήματα που συνδέονται με την εφαρμογή των αντικειμενικών κριτηρίων, ώστε να προωθήσει εφικτές λύσεις. Η αναδιοργάνωση και ο εκσυγχρονισμός του Υπουργείου Οικονομικών θα επιτρέψουν επίσης να αξιοποιηθούν εναλλακτικές μέθοδοι προσδιορισμού της φορολογητέας ύλης στην

Η ανασυγκρότηση του Κράτους και ο ριζικός εκσυγχρονισμός του διοικητικού μηχανισμού είναι το σημαντικότερο έργο που πρέπει να επιτελεσθεί στη χώρα μας.

Αυτός ο στόχος αποτελεί βασική επιλογή της νέας Κυβέρνησης, η οποία διαθέτει την αταλάντευτη πολιτική βούληση για την επιτυχία της μεταρρυθμιστικής της προσπάθειας. Προσβλέπουμε σε μια ηθική δημόσια διοίκηση, στον τεχνολογικό εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης. Σε μια λιτή και αποτελεσματική δημόσια διοίκηση και σε μια αξιοκρατική δημόσια διοίκηση που αξιοποιεί το δυναμικό της. Προσβλέπουμε σε ένα Κράτος πιο κοντά στον πολίτη.

Το σημερινό θεσμικό πλαίσιο καθρεφτίζει μια κατάσταση μεταβατική, όπου υπάρχουν οι προϋποθέσεις για να προχωρήσουμε παραπέρα. Πρώτα με την ενίσχυση της αποκέντρωσης και εν συνεχεία με την ανάδειξη της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Με νομοσχέδιο για τη συγκρότηση της ενιαίας περιφερειακής διοίκησης, που θα καταθέσουμε σύντομα, προχωρούμε σε ένα καινούργιο διοικητικό πρότυπο, το οποίο έχει στόχο του να φέρει τον κρατικό μηχανισμό πιο κοντά στον πολίτη και στα προβλήματά του.

Η λειτουργία των ΟΤΑ είναι, ιστορικά, στενά συνδεδεμένη με την πολιτική δημοκρατία. Παραμένει λοιπόν γενικότερος πολιτικός μας στόχος η διεύρυνση της πολιτικής και συμμετοχικής δημοκρατίας. Μέσο για την πραγμάτωση του παραπάνω στόχου είναι η αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η εδραίωση και η ενίσχυσή της

Στη λογική της αποτελεσματικότερης λειτουργίας του δημόσιου τομέα, η πολιτική αποκρατικοποίησης θα επιταχυνθεί και θα προχωρήσει με γνώμονα την αναπτυξιακή προοπτική τους, την αξιοπιστία των επενδυτών, τη διασφάλιση όσων γίνεται περισσότερων θέσεων εργασίας, με παράλληλη καθιέρωση μέτρων κοινωνικής προστασίας.

Η αποκρατικοποίηση αποτελεί για την κυβέρνησή μας ένα εργαλείο μεταξύ άλλων, η χρήση του οποίου θα εξυπηρετεί σαφείς αναπτυξιακούς στόχους. Ο ΟΤΕ, η ΔΕΠ, θυγατρικές τραπεζών και άλλοι οργανισμοί θα αποτελέσουν πεδία ισχυρότερης αποκρατικοποίησης ή εισαγωγή μορφών ανταγωνισμού στη λειτουργία τους, όπως στην περίπτωση της ΔΕΗ.

Για την **υπαίθρο** έχει σχεδιαστεί και υλοποιείται ένα εκτεταμένο πρόγραμμα παρεμβάσεων με ολοκληρωμένη περιφερειακή και τοπική διάσταση. Μέσα από το Β' ΚΠΣ διατίθενται πόροι ύψους 2.7 τρις δρχ. για τις περιφέρειες, τη γεωργία και την αλιεία.

Οι ειδικότεροι στόχοι μας αφορούν στην αξιοποίηση της γεωγραφικής θέσης κάθε περιφέρειας, με την ανάπτυξη των μεταφορικών υποδομών, στη συμπλήρωση κοινωνικών αναγκών υγείας-πρόνοιας-παιδείας-πολιτισμού, στην προώθηση βιώσιμων δυνατοτήτων για την ανάπτυξη του τουρισμού, στη διαχείριση του περιβάλλοντος, στην ανάπτυξη των δυνατοτήτων της αγροτικής υπαίθρου, στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και στην ανάπτυξη περιφερειακών πόλων έρευνας σε συνεργασία με τη βιομηχανία. Τέλος, η ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και η βελτίωση των επαγγελματικών ειδικοτήτων αποτελεί κεντρικό σημείο της πολιτικής μας για τον πολίτη της υπαίθρου.

- Αγρότες, οι είχανε προβάτεια
Λεαριύα, Τράωσα Τής

- Παρδεία - Αρσένυ