

Μέχρι τέλος 99 μπορούμε να κωδικοποιήσουμε συμβάσεις για να μειώσουμε
έργα μέχρι τέλος 2001

Έργα γέφυρας Ξυαγιά - Ταυτόχρονα έργα 2000-2001 Β! ΑΠΣ
ΓΚΠΣ

Αθήνα, 7.12.1997

ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ Β' ΠΑΚΕΤΟΥ DELORS

1. Ανάλυση Οικονομικών Στοιχείων

Τρεις αλληλοσχετιζόμενοι δείκτες, που αντιστοιχούν στα αλληπάλλληλα στάδια του διαχειριστικού κύκλου, χρησιμοποιούνται για την οικονομική παρακολούθηση της υλοποίησης του ΚΠΣ:

1. Οι **"αναλήψεις υποχρεώσεων"** ή **"δεσμεύσεις"**, που είναι οι εγγραφές κονδυλίων στον Κοινοτικό Προϋπολογισμό υπέρ της Ελλάδος από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και εξαρτώνται από την πορεία των δαπανών που πραγματοποιεί το Κράτος-Μέλος
2. Οι πραγματοποιηθείσες **μεταβιβάσεις** προς την Ελλάδα σε συνέχεια των εγγραφών αυτών, δηλ. οι **"εισροές"** πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων στην χώρα μας
3. Οι **δαπάνες** που πραγματοποιεί σε συνέχεια η χώρα κάνοντας χρήση των πόρων αυτών συμπληρούμενοι με τους εθνικούς πόρους.

1.1 "Δεσμεύσεις"

Σύμφωνα με τα τελευταία επίσημα διαθέσιμα στοιχεία που καλύπτουν μόνο την περίοδο 1994-1996 η χώρα μας **δέσμευσε το 107% των πιστώσεων της** στον κοινοτικό προϋπολογισμό για το Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (που είναι το μεγαλύτερο Ταμείο), επίδοση που την κατατάσσει στην **3η θέση μεταξύ των 11** δικαιούχων Κρατών-Μελών (με την Ιταλία στην 6η θέση με 87%). Με πρόσφατη επιστολή της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επιβεβαιώνεται η συνέχιση της καλής αυτής πορείας και για το 1997 με την εκ νέου υπερκάλυψη σε όρους δεσμεύσεων σε σχέση με τις προβλέψεις του ΚΠΣ.

1.2 "Εισροές"

Οι συνολικές εισροές Κοινοτικών κονδυλίων αναλύονται στον επόμενο πίνακα.

Την πρώτη τριετία είχαμε εισπράξει το 32% των συνολικών πόρων που δικαιούται η Ελλάδα για την περίοδο 1994-2001 στο πλαίσιο του ΚΠΣ. Το αντίστοιχο ποσοστό στο τέλος του 1997 θα προσεγγίζει το 50%.

Ποσά σε εκατ. ECU

Συνολική Επιχορήγηση	ΕΙΣΡΟΕΣ							
	1994	1995	1996	Σύνολο 94-96	%	1997	Σύνολο 94-97	%
13842	1051	1700	1649	4401	32%	2065	6466	47%

Το πρώτο δεκάμηνο του 1997 η Ελλάδα εισέπραξε για το σύνολο του Β' Πακέτου Delors 327 δισ. δρχ. εν συγκρίσει με 272 δισ. δρχ. για την αντίστοιχη περσινή περίοδο, δηλ. **αύξηση κατά 20%**.

Η αντίστοιχη εικόνα για το 11-μηνο αλλά μόνο για το ΠΔΕ απεικονίζεται στον ακόλουθο πίνακα:

δισ. δρχ.

ΕΙΣΡΟΕΣ 11-ΜΗΝΟΥ ΣΤΟ ΠΔΕ ΑΠΟ ΤΑ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ ΤΗΣ ΕΕ			
	Στόχος	Ενδεκάμηνο	%
	1	2	3=2/1
1996	560	262	47%
1997	700	389	56%

Συγκριτικά με άλλα Κράτη-Μέλη, σύμφωνα με τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία για το διάστημα 1994-96, η χώρα μας κατατάσσεται **4η μεταξύ των 11 χωρών με 73%** ποσοστό υλοποίησης των εισπράξεων από το ΕΤΠΑ, μετά την Γερμανία με 74% και πριν την Ισπανία με 70%.

1.3 Δαπάνες

Όσον αφορά τις πραγματοποιηθείσες δαπάνες η κατ'έτος εξέλιξη αναλύεται ως εξής (τα στοιχεία του 1997 βασίζονται στις πλέον πρόσφατες εκτιμήσεις των αρμοδίων υπουργείων):

Ποσά σε εκατ. ECU

	Δαπάνες	Συν. % Απορρόφησης
1994	1166	5,6%
1995	2186	16%
1996	2432	27%
1997	3217	43%

2. Σχολιασμός

Τα στοιχεία δαπανών -αν και μια ρεαλιστικότερη από αυτή των φορέων πρόβλεψη για το 1997 είναι ότι θα "κλείσει" κοντά στο 41%- αποτυπώνουν μια εμφανή επιτάχυνση. Αποδεικνύουν πως δεν υφίσταται πρόβλημα "απορρόφησης" του συνόλου των κονδυλίων εντός της επίσημης προθεσμίας (τέλος 2001), ιδίως αν λάβει κανείς υπόψη του πως το 1994 και το ήμισυ του 1995 πήγαν "χαμένα", αν και το στοίχημα είναι βέβαιο να αξιοποιηθούν οι πόροι το γρηγορότερο δυνατό και αποτελεσματικά. Η πλήρης απορρόφηση των πόρων στα δύο επόμενα έτη (μέχρι τέλους 1999) δεν μοιάζει εφικτή υπό τις παρούσες συνθήκες. Μόνο ριζικές αναδιαρθρώσεις του ΚΠΣ θα επέτρεπαν να προσεγγιστεί ο στόχος αυτός.

Το 1997 είναι ίσως το πρώτο έτος υλοποίησης του ΚΠΣ που κλείνει **χωρίς να υπάρχουν πλέον γενικά ή "οριζόντια" βασικά προβλήματα και θεσμικές, διοικητικές ή οργανωτικές εκκρεμότητες** που τόσο καθυστέρησαν το ΚΠΣ κατά τα πρώτα χρόνια.

3. Αδύνατα Σημεία

Είναι γνωστό πως τα περιφερειακά προγράμματα του ΚΠΣ εμφανίζουν ομαλό ρυθμό υλοποίησης ενώ οι περισσότερες καθυστερήσεις εμφανίστηκαν στο Εθνικό Σκέλος του ΚΠΣ εντός του οποίου υπήρχαν εξ αρχής σημαντικές διαφοροποιήσεις ως προς τους ρυθμούς υλοποίησης.

Η κατάσταση κατά το 1997 ομαλοποιήθηκε αισθητά με την σημαντική πρόοδο που σημείωσαν ορισμένα εκ των ουραγών προγράμματα του Εθνικού Σκέλους όπως της Βιομηχανίας, της Υγείας-Πρόνοιας, κλπ..

Ακολουθεί ανάλυση για τα προγράμματα που εμφανίζουν σχετική καθυστέρηση:

Ε.Π. «ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ»

Το πρόγραμμα αυτό εγκρίθηκε ιδιαίτερα καθυστερημένα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και παραμένει το πλέον προβληματικό του ΚΠΣ (ωστόσο αντιπροσωπεύει μόλις το 1% του ΚΠΣ). Εκκρεμεί ακόμη η διαδικασία επιλογής για την πρόσληψη Συμβούλου Ανάπτυξης και Αναδιοργάνωσης (βρίσκεται υπό εξέλιξη), που τίθεται ως προϋπόθεση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να καταστούν επιλέξιμες οποιεσδήποτε δαπάνες έχει το πρόγραμμα. Εντός του 1997 το πρόγραμμα έχει μηδενικές δαπάνες.

Ε.Π. « ΥΓΕΙΑ - ΠΡΟΝΟΙΑ »

Είναι γνωστό πως βασικό αίτιο καθυστέρησης του προγράμματος αυτού - τουλάχιστον στο σκέλος της υγείας- έγκειται στην αναγκαιότητα ωρίμανσης των υπό κατασκευή νοσοκομείων που χρηματοδοτούνται από τα ΠΕΠ. Κατά το 1997 σημειώθηκε ουσιαστική πρόοδος, επιλύθηκαν τα θέματα θεσμικού χαρακτήρα για νέες δομές και υποδομές καθώς και τα προβλήματα που είχαν σχέση με την ανάθεση της διαχείρισης των έργων σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα με αποτέλεσμα τη βελτίωση της συνολικής εικόνας του προγράμματος. Ενδεικτικό είναι ότι κατά το **α' δεκάμηνο του 1997 το ύψος των δαπανών ήταν πενταπλάσιο σε σχέση με τις δαπάνες του αντίστοιχου δεκαμήνου του 1996.**

Ε.Π. «ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ»

Το πρόγραμμα εγκρίθηκε επίσης καθυστερημένα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (τέλη 1995). Έχει προχωρήσει η εξειδίκευση των μέτρων σε συγκεκριμένα έργα. Στο υποπρόγραμμα του Πολιτισμού πολλά έργα βρίσκονται ακόμη στη φάση της μελέτης των απαιτούμενων κτιριακών εγκαταστάσεων. Η συνολική εικόνα των δύο υποπρογραμμάτων παρουσιάζει βελτίωση και **οι δαπάνες εν συγκρίσει με το αντίστοιχο περσινό εννεάμηνο έχουν υπερδιπλασιαστεί.**

Ε.Π. « ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΑΡΧΙΚΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ»

Οι καινοτομίες του προγράμματος, η έλλειψη εμπειρίας του διοικητικού μηχανισμού και οι συχνές αλλαγές στην διοίκηση του προγράμματος αποτέλεσαν τις αιτίες της μέχρι σήμερα καθυστέρησης. Κατά το 1997 εξειδικεύθηκαν σε σημαντικό βαθμό οι ενέργειες σε όλα τα υποπρογράμματα με αποτέλεσμα να βελτιωθεί η εικόνα στο Ε.Π. της Παιδείας. Η συνολική εικόνα του προγράμματος παρουσιάζει βελτίωση και **οι δαπάνες εν συγκρίσει με το αντίστοιχο περσινό εννεάμηνο έχουν σχεδόν διπλασιαστεί.**

Ε.Π. «ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ»

Το πρόγραμμα αυτό εμφάνισε εξ αρχής σημαντικά προβλήματα λόγω της καινοτομίας των δράσεων του και της ιδιαιτερότητας της στόχευσής του (ΑΜΕΑ, αποφυλακισμένοι, πρώην τοξικομανείς,...), ενώ αυτά περιπλέχτηκαν με τις εμπλοκές στο θέμα των ΚΕΚ. Οι συνολικές δαπάνες εντός του 1997 αντιπροσωπεύουν μόλις το 1/4 περίπου των δαπανών του 1996. Έχουν οριστεί από την Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Π. τόσο οι διαδικασίες όσο και οι ενέργειες του μεταβατικού Προγράμματος για το 1997. Ουσιαστική έναρξη αναμένεται για το 1998.

Ε.Π. « ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ »

Το πρόγραμμα αυτό εμφάνισε αρχικά σημαντική καθυστέρηση λόγω των αναγκαίων προπαρασκευαστικών ενεργειών και των καινοτομιών που περιείχε, που σημειωτέον απαίτησαν διάστημα προσαρμογής και για τις επιχειρήσεις που υπήχθησαν στο πρόγραμμα. Εντός του 1997 σημειώθηκαν ιδιαίτερα θετικές μεταβολές στο Ε.Π. της Βιομηχανίας. Εξειδικεύθηκαν τα περισσότερα μέτρα-δράσεις του προγράμματος με αντίστοιχη βελτίωση στις απορροφήσεις.

Ενδεικτικό της εικόνας του προγράμματος είναι **ότι κατά το εννεάμηνο του 1997 το ύψος των δαπανών υπερτετραπλασιάστηκε** σε σχέση με τις δαπάνες του αντίστοιχου εννεαμήνου του 1996, έχοντας προσεγγίσει το 10% επί των συνολικών δεσμεύσεων- όσο δηλαδή είχε καλύψει κατά την τριετία 1994-1996.

Ε.Π. « ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ »

Αν και σε μεγάλο βαθμό έχει προχωρήσει η εξειδίκευση των μέτρων σε έργα και ενέργειες και υλοποιείται ήδη σημαντικός αριθμός έργων παρατηρείται διατήρηση του χαμηλού ρυθμού απορρόφησης του Ε.Π.