

Η ΠΟΡΕΙΑ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟ 1996

1. ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜ. ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

1.1. ΕΡΓΑ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.

Στα πλαίσια του υπόψη προγράμματος έχουν εγκριθεί για το 1996 πιστώσεις συνολικού ύψους 280 δις δρχ. περίπου.

Το πρόγραμμα αυτό περιλαμβάνει ένα πλήθος έργων κάθε κατηγορίας (Συγκ/κά, υδραυλικά, κτηριακά, κ.λ.π.) αλλά και μια σειρά άλλων με ιδιαίτερο αναπτυξιακό χαρακτήρα.

Τέτοια έργα είναι οι δύο μεγάλες οδικές αρτηρίες ΠΑΘΕ και ΕΓΝΑΤΙΑ το έργο του ΕΥΗΝΟΥ, ο βιολογικός καθαρισμός Θεσ/νίκης, μεγάλα λιμενικά έργα, έργα αεροδρομίων, εγχειοβελτιωτικά έργα κ.ά.

Στο ίδιο πρόγραμμα περιλαμβάνεται και το έργο εκτροπής του Αχελώου με πίστωση για το 1996 ύψους 14 δις δρχ. παρόλο που αυτό δεν έχει ενταχθεί ακόμη στα Κοινοτικά προγράμματα.

1.1.1. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Κατά την πρώτη περίοδο του τρέχοντος έτους υπήρξαν ορισμένα προβλήματα που δεν επέτρεψαν την απρόσκοπτη εξέλιξή του. Συγκεκριμένα:

- Η αλλαγή Υπουργών στον τομέα των Δ. Έργων και η παρατεταμένη διάρκεια της ασθένειας του πρώην Πρωθυπουργού και
- Η θέσπιση νέων Νομοθετικών ρυθμίσεων που αναφέρεται σ' όλες τις εργολαβίες παλαιές και νέες προκάλεσαν και προκαλούν μία έστω και παροδική ανακοπή στην πρόοδο των έργων. Πέρα από τα παραπάνω γενικού χαρακτήρα προβλήματα δεν λείπουν και άλλα ειδικότερα όπως π.χ.: Από τον προσεχή Ιούνιο, την διαχείριση και Διοίκηση του έργου της ΕΓΝΑΤΙΑΣ αναλαμβάνει η συσταθείσα για το σκοπό αυτό Α.Ε, οπότε ο προσληφθείς Project Manager, προβλέπεται ότι θα επανεξετάσει τις τεχνικές μελέτες και τα γενικότερα θέματα του έργου. Αναπότρεπτα λοιπόν θα υπάρξει κάποια επιβράδυνση στο ρυθμό, που είχε προβλέψει η Γεν. Γραμματεία Δημ. Έργων.

Εκτιμάται όμως ότι ο ρυθμός προόδου του έργου θ' αποκατασταθεί με την κατάλληλη παρακολούθηση και τις ενδεχόμενες παρεμβάσεις της Γεν. Γραμματείας Δημ. Έργων, που έχει επεξεργασθεί τον όλο προγραμματισμό υλοποίησης της ΕΓΝΑΤΙΑΣ και που ως εκ τούτου πρέπει να συνεχίσει να έχει την εποπτεία του έργου.

Με το δεδομένο ότι οι πιστώσεις του υπόψη προγράμματος είναι εγκεκριμένες και εξασφαλισμένες (πλην των 14 δις δρχ. για το έργο του ΑΧΕΛΩΟΥ για το οποίο θα πρέπει να εξασφαλισθεί η Κοινοτική συμμετοχή), προβλέπεται ότι το σχετικό πρόγραμμα θα προχωρήσει κανονικά και θ' απορροφηθούν κατά τρόπο αποτελεσματικό οι διατιθέμενες πιστώσεις, το μεγαλύτερο μέρος των οποίων (μέσο ποσοστό 75%) είναι Κοινοτικοί πόροι.

1.2. ΕΡΓΑ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ Δ.Ε. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ ΑΠΟ ΕΘΝΙΚΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ.

Οι εγκεκριμένες πιστώσεις για το 1996 του προγράμματος αυτού ανέρχονται στο ποσό των 14 δις δρχ. περίπου.

Πρόκειται για ποσό εξαιρετικά χαμηλό και τα έργα που είναι ενταγμένα στο πρόγραμμα αυτό, αναμένεται, εκ του λόγου αυτού, ν'αντιμετωπίσουν προβλήματα.

Σημειώνεται ότι το πρόγραμμα αυτό περιλαμβάνει μεταξύ άλλων και ειδικές κατηγορίες έργων όπως, έργα συντήρησης οδών, έργα αποκατάστασης σεισμοπλήκτων, δαπάνες για αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών κ.ά. που κατά τρόπο απρόβλεπτο και περιστασιακό εντάσσονται σ'αυτό και η υλοποίησή τους είναι επιτακτική.

Για να γίνει κατανοητή η ανεπάρκεια των πιστώσεων τρέχοντος έτους, ύψους 14 δις δρχ. (από τις οποίες μάλιστα τα 4 δις προορίζονται για τα έργα του προγράμματος «ΘΕΣ/ΝΙΚΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗ ΠΡΩΤΕΥΟΥΣΑ), αναφέρεται ότι στα πλαίσια του ίδιου προγράμματος, κατά το προηγούμενο έτος, έγιναν πληρωμές συνολικού ύψους 60 δις Δρχ. περίπου.

1.3. ΣΤΟΧΟΙ

1. Βασικός στόχος είναι η πλήρης απορρόφηση- αξιοποίηση των πιστώσεων του προγράμματος έργων που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε.
2. Παράλληλος στόχος είναι η επιδίωξη για αύξηση των παραπάνω πιστώσεων, ώστε με την απορρόφηση του συνολικού ποσού αφ'ενός να ολοκληρωθούν και ν'αποδόσουν τα έργα του προγράμματος και αφ'ετέρου να επιτευχθεί στο μέγιστο βαθμό η απόληψη και αξιοποίηση των Κοινοτικών πόρων.

2. ΤΑ ΜΕΓΑΛΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΕΡΓΑ

Αυτά κυρίως είναι:

- Η ζεύξη ΡΙΟΥ-ΑΝΤΙΡΙΟΥ
- Η Ελεύθερη Λεωφόρος ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ - ΣΤΑΥΡΟΥ - Α/Δ ΣΠΑΤΩΝ
- Το ΜΕΤΡΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ
- Το Α/Δ ΣΠΑΤΩΝ

2.1. ΣΤΟΧΟΙ

--- Πρώτος στόχος είναι η ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων με τους ανακηρυχθέντες προσωρινούς Αναδόχους, σ'εκείνα τα έργα που η διαδικασία αυτή, δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί καθώς και η επίσπευση της επικύρωσης, από τη Βουλή των Ελλήνων, των σχετικών Συμβάσεων Παραχώρησης.

--- Δεύτερος στόχος είναι η προώθηση των ενεργειών ώστε να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες για την εξασφάλιση των πιστώσεων και ιδιαίτερα εκείνων που αναφέρονται στη χρηματοδοτική συμβολή του Ελληνικού Δημοσίου, σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης.

--- Τρίτος στόχος : Επειδή η εξασφάλιση των δανείων από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (Ε.Ι.Β), αποτελεί την πλέον κρίσιμη δραστηριότητα για το ξεκίνημα της κατασκευής των μεγάλων έργων, θα πρέπει να γίνουν, χωρίς καθυστέρηση, οι κατάλληλες ενέργειες προς αυτή (Ε.Ι.Β.) και να γίνει σαφής η θέση της Ελληνικής Κυβέρνησης για τις προτεραιότητές της.

Επιβάλλεται για το σκοπό αυτό ν'ανατεθεί σε κατάλληλο χρηματοπιστωτικό φορέα ιδιωτικό ή Δημόσιο (π.χ. Τράπεζες) και με κατάλληλη εμπειρία, η οργάνωση, παρουσίαση, υποστήριξη και παρακολούθηση όλων των αιτήσεων της Ελλάδας προς την ΕΙΒ.

Η ανάθεση αυτή πρέπει να μη βραδύνει ώστε να τεθεί τέλος στην επικρατούσα σήμερα συγκεχυμένη κατάσταση όπου με τα θέματα αυτά ασχολούνται περιστασιακά εκπρόσωποι του ΥΠΕΘΟ, ΥΠΕΧΩΔΕ και άλλων φορέων (π.χ. οι κ.κ. Λαλιώτης (ΥΠΕΧΩΔΕ), Πλασκοβίτης (ΥΠΕΘΟ), Βγότζας, Κωτσορίδης (ΕΤΕΒΑ), Τζαβέλας (Κ.Τ.Ε.) κ.ά.).

--- Τέταρτος στόχος : Η προώθηση των αναγκαίων ενεργειών ώστε να επιβεβαιωθεί η δέσμευση από το Κ.Π.Σ. ή από άλλα διαρθρωτικά ταμεία (κατά περίπτωση), των πιστώσεων που προβλέφθηκαν, δεδομένου ότι πρόκειται για σημαντικά κονδύλια.

Προς την κατεύθυνση της εξασφάλισης των προβλεφθέντων ή νέων Κοινοτικών Πόρων, αλλά και για την ανακατανομή των πόρων που έχουν ήδη εγκριθεί, αναμένεται να είναι θετική και η συμβολή της Διϋπουργικής Επιτροπής που συστήθηκε για το σκοπό αυτό και η οποία συγκρότησε άλλη υποεπιτροπή από τους Γεν. Γραμματείς των συναρμόδιων Υπουργείων και Υπηρεσιακούς Παράγοντες, με αντικείμενο την εξεύρεση, στο συντομότερο δυνατό χρόνο, των χρηματικών πόρων για τα μεγάλα έργα.

--- Τέλος θα πρέπει να προχωρήσει η σύσταση ενός φορέα π.χ. υπό τη μορφή Ανώνυμης Εταιρίας (Α.Ε) που θ'αναλάβει τη διαχείριση όλων των Μεγάλων Αναπτυξιακών Έργων που η υλοποίησή τους προβλέπεται να γίνει ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ με Σύμβαση Παραχώρησης, ή υπό τη μορφή Γενικής Γραμματείας (που θα υπάγεται και θα αναφέρεται στην Επιτροπή Μεγάλων Έργων) με αντικείμενο την εποπτεία των ως άνω Μεγάλων Αναπτυξιακών Έργων (θέμα Νομοθετικής ρύθμισης).

Σαν προσφορότερος χρόνος για τη σύσταση της πιο πάνω Α.Ε ή της αντίστοιχης Γενικής Γραμματείας κρίνεται η περίοδος μετά τον Ιούλιο 1996 οπότε κρίνεται βέβαιον ότι θα έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες των σχετικών Συμβάσεων.

Είναι ανάγκη η υπόψη Α.Ε ή Γενική Γραμματεία να πλαισιωθεί με κατάλληλους Νομικούς και κυρίως με στελέχη που διαθέτουν εμπειρία στο αντικείμενο των Συμβάσεων Παραχώρησης. (Σχετικά με το θέμα αυτό θα ακολουθήσεις ιδιαίτερο σημείωμά μας).

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ

Αν και η διαδικασία για την έναρξη των Μεγάλων Έργων έχει προχωρήσει, προβλέπεται ότι αξιόλογες εκταμιεύσεις θα πραγματοποιηθούν από το 1997 και μετά.

Εντούτοις για ορισμένα από τα μεγάλα έργα, είναι δυνατή και επιβάλλεται να γίνει κάποια απορρόφηση και μέσα στο 1996.

Ειδικότερα στο Έργο της ζεύξης Ρίου-Αντιρίου, σύμφωνα με το άρθρο 3.8 της Σύμβασης Παραχώρησης μπορεί να γίνει, με εντολή της Υπηρεσίας και πριν ακόμη τεθεί σε ισχύ η σύμβαση, εκταμίευση για ορισμένες δραστηριότητες, (π.χ. Απαλλοτριώσεις, ερευνητικές εργασίες, προμελέτες του έργου, μετατοπίσεις δικτύων Οργανισμών Κοινής Οφέλειας, εργοταξιακές εγκαταστάσεις κ.λ.π.).

Η πραγματοποίηση των παραπάνω που μπορεί ν'απορροφήσει ποσό 10 και πλέον Δις Δρχ., δεν είναι μόνο εφικτή αλλά επιβάλλεται να γίνει ώστε ν'αρθεί κάθε αμφιβολία και δυσπιστία των κατοίκων της περιοχής σχετικά με την έναρξη του έργου.

Όσον αφορά στο έργο Ελευθέρας Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού - Α/Δ Σπάτων, εκτίμησή μας είναι ότι θα υπάρξουν εκταμιεύσεις κατά το τέλος του 1996.

Ανάλογα ισχύουν και για τα λοιπά μεγάλα Έργα.

Ανακεφαλαιώνοντας λοιπόν κρίνω σκόπιμο να τονίσω ότι βασικός μας στόχος είναι να απορροφήσουμε όλες τις πιστώσεις που είναι διαθέσιμες στην παρούσα φάση και παράλληλα να ολοκληρώσουμε τις χρηματοοικονομικές διαδικασίες του Α/Δ Σπάτων, της Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού - Α/Δ Σπάτων και της ζεύξης Ρίου - Αντιρίου, που είναι σε εξέλιξη, κι αυτό θα γίνει μόνο με συντονισμένες ενέργειες αρμοδίων και ειδικών παραγόντων. Ταυτόχρονα θα πρέπει οπωσδήποτε να ολοκληρωθεί και ο διαγωνισμός για την ανάθεση του ΜΕΤΡΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ, όπου οι σχετικές διαδικασίες έχουν τελεματωθεί εδώ και ενάμισυ χρόνο περίπου.