

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

Συνεδρίαση της 23ης Απριλίου 1997

Παρόντες : Οι Υπουργοί κ.κ. Γιάννος Παπαντωνίου, Β. Παπανδρέου,
Κ. Γείτονας, Στ. Τζουμάκας, , Μ. Παπαϊωάννου
Οι Υφυπουργοί κ.κ. Χ. Πάχτας, Ν. Χριστοδουλάκης,
Χ. Βερελής, Ν. Φαρμάκης, Μ. Λουκάκης, Μ. Χρυσοχοϊδης
Οι Γ.Γ. Υπουργικού Συμβουλίου κ.κ. Σ. Κοσμίδης και ΥΠΕΘΟ
Απ. Φωτιάδης
Ο Οικονομικός Σύμβουλος Πρωθυπουργού κ. Τ. Γιαννίτσης
Ο Σύμβουλος του ΥΠΕΘΟ κ. Στ. Αυγουλέας

ΘΕΜΑ 1^ο : Πορεία υλοποίησης Μέτρων για τα Φάρμακα

Οι Υπουργοί κ.κ. Βάσω Παπανδρέου, Κ. Γείτονας, Μ. Παπαϊωάννου, Ν. Χρυσοχοϊδης και Ν. Φαρμάκης εισηγήθηκαν λεπτομερώς το θέμα.

Η επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα :

- Να προωθηθεί άμεσα η λίστα φαρμάκων από το Υπουργείο Υγείας με εξάμηνη ισχύ.
- Εισήγηση του Υπουργείου Ανάπτυξης σε 1 μήνα για τιμολόγηση φαρμάκων με βάση την προσαρμογή των εγχωρίως παραγόμενων προς την κατώτατη τιμή εισαγόμενων, που θα υπακούει σε μεσοσταθμική αύξηση.
- Εισήγηση επιτροπής από τους κ.κ. Χριστοδουλάκη, Χρυσοχοϊδη, Φαρμάκη, Γιαννίτση μέχρι τέλος Μαΐου για επαναπροσδιορισμό ποσοστού κέρδους εισαγωγέων, φαρμακοποιών, λοιπών επιβαρύνσεων επί της τιμής, τη λειτουργία του ΕΟΦ.
- Να υπάρχει δυνατότητα διαπραγμάτευσης των τιμών.

ΘΕΜΑ 2^ο : Σύσταση Ενιαίου Φορέα Τροφίμων

Ο Υπουργός Γεωργίας κ. Στ. Τζουμάκα εισηγήθηκε το θέμα λεπτομερώς εισηγούμενος τη μετατροπή του Υπουργείου Γεωργίας σε Υπουργείο Γεωργίας και Τροφίμων και την ανάληψη απ' αυτό της εποπτείας του ενιαίου φορέα τροφίμων. Τόνισε ότι πρόκειται για θέμα πολιτικής και όχι υπουργείων, θέμα κοινωνίας και όχι καταναλωτών. Συνεχίζοντας ανέφερε ότι με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται :

α) η ένταξη σε ενιαίο φορέα άσκησης πολιτικής και σχεδιασμού, όλου του τομέα παραγωγής, μεταποίησης, συντήρησης και ελέγχου των τροφίμων.

β) η δημιουργία επαρκών δομών για την άσκηση της προαναφερόμενης πολιτικής με τη σύσταση Γενικής Γραμματείας Τροφίμων, καθώς και Γενικών Διευθύνσεων και Οργανισμών.

Κατά διεθνή ορολογία στον όρο «τρόφιμα» περιλαμβάνεται οποιοδήποτε βρώσιμο ή πόσιμο αγαθό που χρησιμοποιείται για τη διατροφή του ανθρώπου.

Οι δημόσιες υπηρεσίες που ασχολούνται σήμερα στη χώρα μας με τον έλεγχο των τροφίμων υπάγονται στα Υπουργεία Οικονομικών, Ανάπτυξης, Γεωργίας, Υγείας - Πρόνοιας και Δημόσιας Τάξης.

Στην χώρα μας μέχρι σήμερα, δεν έχει υπάρξει ένας φορέας που να ελέγχει ένα συγκεκριμένο τρόφιμο σε όλα τα χαρακτηριστικά του (χημικά, μικροβιολογικά, βιοχημικά, οργανοληπτικά, καταλληλότητα συσκευασίας, επισήμανσης κ.λ.π.) ώστε να ελέγχεται η συνολική καταλληλότητα αυτού, δηλαδή να πληρούνται οι απαιτήσεις της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας για τη διάθεσή του στην αγορά.

Επίσης στη χώρα μας δεν υπάρχουν σήμερα ενιαίες νομοθετικές διατάξεις που να καλύπτουν τα θέματα των ελέγχων των τροφίμων στο σύνολό τους.

Κάθε υπηρεσία εισηγείται την ανάλογη νομοθεσία και ελέγχει ένα συγκεκριμένο τρόφιμο για ένα και όχι για όλα τα χαρακτηριστικά.

Έτσι σήμερα, η νομοθεσία είναι αποσπασματική για κάθε τρόφιμο με επικαλύψεις και κενά - πολλές φορές τίθεται θέμα τροποποίησης αυτής πριν

ακόμη εφαρμοστεί - οι δε υπηρεσίες δεν είναι αποτελεσματικές στη δίωξη της νοθείας, του αθέμιτου ανταγωνισμού και της προστασίας του καταναλωτή.

Η μέχρι τώρα εμπειρία, έχει δείξει ότι ο πλημμελής έλεγχος στην εσωτερική αγορά, διευκολύνει την παραγωγή νοθευμένων προϊόντων, δεν προστατεύει την ελληνική παραγωγή από εισαγόμενα προϊόντα και αφήνει απροστάτευτο, τόσο τον παραγωγό, όσο και τον καταναλωτή.

Το πρόβλημα αυτό έχει επισημανθεί από δεκαετίες, με συνεχείς κρίσεις στην παραγωγή και με σοβαρές συνέπειες στην Εθνική Οικονομία.

Δεν υπήρξε όμως ποτέ μια αποφασιστική πολιτική για τη δημιουργία ενός ενιαίου φορέα, που να έχει την ευθύνη υποστήριξης της παραγωγής καθώς και του ελέγχου των τροφίμων, παρά τις λεπτομερείς προτάσεις από επιτροπές εμπειρογνομόνων.

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, επιδιώκεται η θεσμοθέτηση της εποπτείας του ελέγχου των τροφίμων από το Υπουργείο Γεωργίας στα πρότυπα της πλειονότητας των ανεπτυγμένων χωρών, ώστε να αναλάβει την οργάνωση και λειτουργία του επίσημου και ενιαίου ελέγχου των τροφίμων.

Η ρύθμιση θα αποβεί ευεργετική και θα διευκολύνει την αξιοποίηση της γεωργικής παραγωγής, την προστασία του εισοδήματος του παραγωγού, της δημόσιας υγείας και του εισοδήματος του καταναλωτή, καθώς επίσης τη θεμιτή φύση των εμπορικών συναλλαγών.

Ο Γ.Γ. ΥΠΕΘΟ κ. Αλ. Φωτιάδης ανέλυσε την εισήγηση της ειδικά συσταθείσας επιτροπής από Γ.Γ. των συναρμόδιων υπουργείων. Ειδικότερα τόνισε ότι αποτελεί κοινή διαπίστωση ότι η πολυδιάσπαση των αρμοδιοτήτων ή και σε πολλές περιπτώσεις αλληλοεπικάλυψη μεταξύ πολλών Υπουργείων όσον αφορά τον έλεγχο της ποιότητας τροφίμων έχει δημιουργήσει πλείστα όσα προβλήματα που σε τελική ανάλυση οδηγούν σε ατελή έλεγχο.

Ο προβληματισμός για τη σύσταση ενιαίου φορέα άρχισε εδώ και πολλά χρόνια. Η διερεύνηση της σκοπιμότητας δημιουργίας του ανατέθηκε στο Κέντρο Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών, το οποίο κατέθεσε από το Νοέμβριο '96 την πρότασή του.

Το ΚΕΠΕ προτείνει τρεις δυνατές λύσεις :

Η πρώτη, η δραστικότερη και περισσότερο φιλόδοξη, είναι να αναμορφώσει κανείς το ισχύον καθεστώς εκ βάθρων και να εισάγει στο νέο καθεστώς όλες τις αναγκαίες αλλαγές.

Η δεύτερη, η λιγότερο δραστική και φιλόδοξη, συνίσταται κατά βάση στη διατήρηση του καθεστώτος ως έχει, με επί μέρους βελτιώσεις στον τρόπο λειτουργίας των φορέων που το απαρτίζουν, έτσι ώστε σταδιακά να προσεγγιστούν οι στόχοι που ετέθησαν.

Η τρίτη αποτελεί τη μέση οδό και συνίσταται σε κράμα μεταβολών μερικές από τις οποίες τείνουν στη βελτίωση της λειτουργίας των υφισταμένων υπηρεσιών και άλλες θα είναι δραστικότερες και θα αφορούν τη δημιουργία νέων υπηρεσιών.

Παρά το γεγονός ότι η ομάδα μελετών του ΚΕΠΕ «δεν κρίνει σκόπιμο στη φάση αυτή να εκδηλώσει οριστική προτίμηση μεταξύ των σεναρίων αφού κάτι τέτοιο θα παρεμπόδιζε ίσως την προσεκτική εξέταση εκ μέρους της ηγεσίας ολόκληρων των ευρέων λύσεων» εν τούτοις «κλίνει στη φάση αυτή ... υπέρ του τρίτου από τα σενάρια».

Η επιτροπή που ασχολήθηκε σχολαστικά και εκτενώς με το θέμα δεν κατέληξε σε ομόφωνη απόφαση.

Το Υπουργείο Γεωργίας εμμένει στην επιχειρηματολογία που περιέχεται στο σχέδιο νόμου για τη μετατροπή του Υπουργείου σε Γεωργίας και Τροφίμων.

Τα υπόλοιπα υπουργεία με οριακές διαφοροποιήσεις προσανατολίζονται προς την αποδοχή του τρίτου σεναρίου.

Ο Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων θα μπορούσε να λειτουργήσει ως Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, εποπτευόμενο από ένα Υπουργείο (π.χ. Γεωργίας).

Διοικείται από 9μελές Δ.Σ. Οι Υπουργοί Γεωργίας, Ανάπτυξης, Υγείας - Πρόνοιας, Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Δημόσιας Τάξης και Οικονομικών προτείνουν ανά ένα εκπρόσωπο. Άλλα τρία μέλη ορίζονται ανά ένα από ΣΕΒ, ΓΣΕΕ και οργανώσεις καταναλωτών. Τον πρόεδρο ορίζει ο εποπτεύων Υπουργός.

Σκοπός του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων είναι :

1. Κατάρτιση προτάσεων συνολικής και συγκροτημένης πολιτικής για θέματα του έλεγχου της αγοράς, που εγκρίνονται από τους καθ' ύλη αρμόδιους Υπουργούς.
2. Θέσπιση κανόνων και προτύπων που πρέπει να πληρεί κάθε τρόφιμο που κυκλοφορεί στην Ελληνική αγορά, τους όρους λειτουργίας των επιχειρήσεων, τη διαδικασία ελέγχου κλπ.
3. Την ανεύρεση του καταλληλότερου τρόπου ομαλής μεταφοράς των αρμοδιοτήτων, που τώρα είναι κατακερματισμένες σε διάφορα υπουργεία, στον Ενιαίο Φορέα.

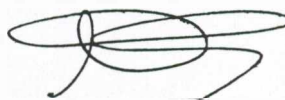
Ο Ενιαίος Φορέας δεν θα αποτελεί, τουλάχιστον στην πρώτη του φάση, προϊσταμένη αρχή των επί μέρους υφισταμένων υπηρεσιών, οι οποίες θα εξακολουθούν να λειτουργούν με το σημερινό καθεστώς, το οποίο με πρόταση του Ενιαίου Φορέα μπορεί να βελτιωθεί.

Πρόκειται για ολιγοπρόσωπη υπηρεσία με στελέχη υψηλού επιπέδου. Η οργάνωσή της πρέπει να είναι ευέλικτη. Ο Ενιαίος Φορέας μπορεί να αποσπά στελέχη υφισταμένων Υπηρεσιών, βρίσκεται σε άμεση επικοινωνία με τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση η οποία θα αντιμετωπίζει τα προβλήματα στην περιφέρεια. Στους νέους κανονισμούς Ν.Α. πρέπει να γίνει αναδιάταξη των Υπηρεσιών για την κοινή δράση και συντονισμό των υπηρεσιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Η επιτροπή αποφάσισε, με διαφωνία του Υπουργού Γεωργίας κ. Στ. Τζουμάκα, τη σύσταση Επιτροπής Ελέγχου Τροφίμων (authority) κατά την εισήγηση της επιτροπής από Γ.Γ. και την τρίτη πρόταση του ΚΕΠΕ, που θα εξετάσει και τη δυνατότητα μετεξέλιξής της και στον ενιαίο φορέα.

Συστήνεται Επιτροπή από εκπροσώπους των Υπουργείων Γεωργίας, Ανάπτυξης, Υγείας και Οικονομικών, η οποία θα υποβάλλει μέχρι τέλους Ιουνίου εξειδικευμένη πρόταση εφαρμογής.

Αθήνα, 23-4-97
Ο Γ.Γ. ΥΠΕΘΟ



Απόστολος Φωτιάδης