

ΤΟ ΕΑΡΙΝΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ: ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

Η σημασία του Εαρινού Συμβουλίου

Το Εαρινό Συμβούλιο σηματοδοτεί κάθε χρόνο την πορεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προς τη νέα οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική της ταυτότητα. Εξετάζει την πρόοδο που έχει πραγματοποιηθεί σε σχέση με τη πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της «διαδικασίας της Λισσαβώνας», ορίζει τις προτεραιότητες και δίνει τις στρατηγικές κατευθύνσεις για τη συνέχιση της πορείας στο μέλλον.

Η ατζέντα της Λισσαβώνας αποφασίστηκε από τους ηγέτες των κρατών-μελών το 2000, με στόχο το μετασχηματισμό της Ευρώπης στην πιο ανταγωνιστική και βιώσιμη οικονομία της γνώσης στον κόσμο, με περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας αλλά και περισσότερη κοινωνική συνοχή. Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη-μέλη έχουν δεσμευθεί σε ένα φιλόδοξο δεκαετές πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων στις αγορές εργασίας, προϊόντος και κεφαλαίου.

Η δύναμη της στρατηγικής της Λισσαβώνας βρίσκεται στο ότι συνδυάζει οικονομικές μεταρρυθμίσεις για μεγαλύτερη ανταγωνιστικότητα, μεταρρυθμίσεις για το μετασχηματισμό και εκσυγχρονισμό του Ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου, και πολιτικές για τη διαφύλαξη του περιβάλλοντος και τη βιώσιμη ανάπτυξη. Αυτή η ισορροπία ανάμεσα στους 3 πυλώνες – οικονομία, κοινωνία, περιβάλλον – καθορίζει και την αποδοχή της στους Ευρωπαίους πολίτες.

Στην παρούσα συγκυρία, οι στόχοι της Λισσαβώνας είναι ιδιαίτερα επίκαιροι. Η Ευρωπαϊκή Ένωση αντιμετωπίζει τις συνέπειες μίας παγκόσμιας οικονομικής ύφεσης και πρέπει να βρει τρόπους να απελευθερώσει το αναπτυξιακό της δυναμικό. Προς την κατεύθυνση αυτή απαιτούνται τόσο κατάλληλες μακροοικονομικές πολιτικές όσο και διαρθρωτικές αλλαγές. Το εαρινό Συμβούλιο της Ελληνικής Προεδρίας στις 20-21 Μαρτίου καλείται να δώσει νέα ώθηση σε αυτό το πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων.

Η πορεία μέχρι σήμερα

Με βάση τις αποφάσεις στο Συμβούλιο της Λισσαβώνας και στα Συμβούλια του Γκέτεμποργκ και της Βαρκελώνης που ακολούθησαν, έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος στο μετασχηματισμό της Ευρωπαϊκής οικονομίας και κοινωνίας.

Στον οικονομικό πυλώνα, το άνοιγμα των αγορών ενέργειας, ο εκσυγχρονισμός της πολιτικής ανταγωνισμού, η δημιουργία ενιαίας αγοράς χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, η καθιέρωση του κοινοτικού διπλώματος ευρεσιτεχνίας ως παράγοντα προώθησης της καινοτομίας, το πρόγραμμα eEurope για την Ευρωπαϊκή Κοινωνία της Πληροφορίας είναι μερικά από τα παραδείγματα πολιτικών που δημιουργούν μία πιο ανταγωνιστική Ευρωπαϊκή οικονομία.

Στον κοινωνικό πυλώνα οι μεταρρυθμίσεις στην αγορά εργασίας έχουν ήδη ωθήσει στη δημιουργία 2,5 εκατ. νέων θέσεων εργασίας στην ΕΕ, στην αύξηση των δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού και της δια βίου μάθησης, ενώ ο εκσυγχρονισμός των συστημάτων κοινωνικής προστασίας αλλά και οι πολιτικές αποφυγής του κοινωνικού αποκλεισμού, οδηγούν στην αύξηση της κοινωνικής συνοχής.

Στον περιβαλλοντικό πυλώνα, η έμφαση στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις και η ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής συνιστώσας στην άσκηση πολιτικής, όσο και συγκεκριμένες δράσεις όπως αυτές για την αύξηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας αποτελούν κατευθύνσεις που φέρνουν πιο κοντά το όραμα για τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Συνολικά, όμως, η πρόοδος προς τον ριζικό μετασχηματισμό της Ευρώπης δεν είναι επαρκής με αποτέλεσμα να υπάρχει ένα σημαντικό έλλειμμα υλοποίησης. Ξεκινώντας από το Εαρινό Συμβούλιο της Ελληνικής Προεδρίας, πρέπει να καλύψουμε αυτό το έλλειμμα περνώντας από τις εξαγγελίες στην πράξη με την έγκαιρη και αποτελεσματική εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων σε όλο το φάσμα της στρατηγικής της Λισσαβώνας.

Οι επιδιώξεις του Εαρινού Συμβουλίου της Ελληνικής Προεδρίας

Μέσα σε ένα διεθνές περιβάλλον που χαρακτηρίζεται από συνθήκες αβεβαιότητας και ύφεσης, το Εαρινό Συμβούλιο της Ελληνικής Προεδρίας θα κληθεί να δώσει ένα πειστικό μήνυμα ανάπτυξης και εμπιστοσύνης στις οικονομικές προοπτικές της Ευρώπης και της δυνατότητας που έχει η Ευρώπη να δημιουργεί ανάπτυξη, πλούτο και θέσεις εργασίας.

Η επιδίωξη αυτή πρέπει καταρχάς να βασισθεί σε υγιείς μακροοικονομικές πολιτικές, με προσήλωση στη συνεπή αλλά και ρεαλιστική χρήση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το σταθερό μακροοικονομικό πλαίσιο και η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα αλλά και ποιότητα των δημόσιων οικονομικών είναι το θεμέλιο της ανάπτυξης αλλά και ο τρόπος αντιμετώπισης των επιπτώσεων της γήρανσης του πληθυσμού στην Ευρώπη στα συστήματα κοινωνικής προστασίας.

Οι βασικές επιδιώξεις της Ελληνικής Προεδρίας στο εαρινό Συμβούλιο είναι 3:

1. Αύξηση της απασχόλησης και της κοινωνικής συνοχής

Η δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας βρίσκεται στο επίκεντρο της στρατηγικής της Λισσαβώνας, καθώς συνεισφέρει τόσο στην επιτάχυνση της οικονομικής ανάπτυξης όσο και στην αύξηση της κοινωνικής συνοχής.

Οι ηγέτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα συζητήσουν καταρχήν για τους προσανατολισμούς της αναθεωρημένης Στρατηγικής για την Απασχόληση που θα ισχύει για τα επόμενα τρία χρόνια. Επίσης, θα δημιουργήσουν μία Ομάδα Εργασίας υψηλού επιπέδου για την προώθηση άμεσων μέτρων βελτίωσης της απασχόλησης ενώ θα θεσμοθετήσουν τον κοινωνικό διάλογο με τη σύγκληση της Κοινωνικής Συνόδου Κορυφής για την Απασχόληση και την Ανάπτυξη.

Σε ό,τι αφορά στις μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα δώσει έμφαση σε ζητήματα όπως: το Σχέδιο Δράσης για τις Δεξιότητες και την Κινητικότητα, την παροχή κινήτρων για την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, την καταπολέμηση του αποκλεισμού και των διαφορών μεταξύ φύλων, την προώθηση της δια βίου εκπαίδευσης και της κινητικότητας των εργαζομένων, τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας (υγιεινή – ασφάλεια), την αύξηση της αποτελεσματικότητας των Ενεργών Πολιτικών Απασχόλησης.

Στο θέμα της κοινωνικής συνοχής, το Εαρινό Συμβούλιο θα ασχοληθεί με τη μεταρρύθμιση των συστημάτων κοινωνικής προστασίας, και ιδιαίτερα τα επόμενα βήματα για τις μεταρρυθμίσεις στα συνταξιοδοτικά συστήματα, τα περαιτέρω βήματα μετά την έκθεση για τα συστήματα υγείας και την μέριμνα για τους ηλικιωμένους, τα Εθνικά Σχέδια Δράσης για

τη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό, όπου απαιτούνται συγκεκριμένοι στόχοι και μέτρα με ορίζοντα το 2010.

2. Προώθηση της καινοτομίας και της επιχειρηματικότητας

Η προώθηση της καινοτομίας είναι βασική προϋπόθεση για την αύξηση της παραγωγικότητας. Η Ευρώπη διαθέτει εξαιρετικής ποιότητας ερευνητικό δυναμικό, αλλά πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην αξιοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας από τον επιχειρηματικό τομέα. Στη Σύνοδο κορυφής θα συζητηθεί το Σχέδιο Δράσης της Επιτροπής για την αύξηση των δαπανών Έρευνας και Ανάπτυξης, η δημιουργία του Ευρωπαϊκού Χώρου της Γνώσης και η προώθηση της κοινωνίας της πληροφορίας, με έμφαση στο ρόλο του τομέα των τηλεπικοινωνιών για την δημιουργία μίας κοινωνίας της γνώσης (ευρυζωνικά δίκτυα – κινητή τηλεφωνία 3^{ης} γενιάς), στην ανάγκη εξασφάλισης χρηματοδότησης της καινοτομίας αλλά και προστασίας των πνευματικών δικαιωμάτων, στο στρατηγικό ρόλο των αμυντικών δαπανών για Έρευνα και Ανάπτυξη.

Η επιχειρηματικότητα είναι ο κρίσιμος παράγοντας στη διαδικασία μετατροπής των ιδεών σε νέα προϊόντα και υπηρεσίες. Στην Ευρώπη παρουσιάζεται έλλειμμα επιχειρηματικότητας και για την αντιμετώπισή του στο Εαρινό Συμβούλιο θα συζητηθούν το Σχέδιο Δράσης για την επιχειρηματικότητα με έμφαση στη διευκόλυνση της δημιουργίας αλλά και χρηματοδότησης επιχειρήσεων, η προώθηση της επιχειρηματικής κουλτούρας μέσω του εκπαιδευτικού συστήματος, τα Σχέδια Δράσης για την απλοποίηση του κανονιστικού περιβάλλοντος και την εταιρική διακυβέρνηση.

3. Εμβάθυνση της ενιαίας αγοράς και διασύνδεση της Ευρώπης

Η διασύνδεση της Ευρώπης και η περαιτέρω ενδυνάμωση της ενιαίας αγοράς μπορούν να τονώσουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και να εξασφαλίσουν σημαντικά πλεονεκτήματα για παραγωγούς και καταναλωτές. Το Εαρινό Συμβούλιο θα ασχοληθεί κυρίως με την ταχύτερη ενσωμάτωση των κοινοτικών οδηγιών στο εσωτερικό δίκαιο και τη μείωση των κρατικών ενισχύσεων με επαναπροσανατολισμό τους σε οριζόντιους στόχους, την Οδηγία-πλαίσιο για την ενιαία αγορά υπηρεσιών, τη διαφύλαξη των υπηρεσιών δημοσίου συμφέροντος, τα Διευρωπαϊκά Δίκτυα μεταφορών και ενέργειας και τη χρηματοδότησή τους ενόψει της διεύρυνσης, την ολοκλήρωση του Σχεδίου Δράσης για τις Χρηματοοικονομικές Υπηρεσίες.

Το φετινό Εαρινό Συμβούλιο, που θα πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια της Ελληνικής Προεδρίας, αποτελεί ευκαιρία για την συνολική αποτίμηση της Στρατηγικής της Λισσαβώνας. Τρία χρόνια μετά το Συμβούλιο που έθεσε τις αρχικές κατευθύνσεις και έχοντας διανύσει το ένα τρίτο της πορείας ως το 2010, μπορούμε να αξιολογήσουμε νηφάλια τα επιτεύγματα ως τώρα. Ακόμη πιο σημαντικό, όμως, είναι να χαράξουμε με ακρίβεια και συνέπεια τη μελλοντική πορεία προς τους μακροπρόθεσμους στόχους μας.

Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΗΣ ΛΙΣΣΑΒΩΝΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΠΡΟΕΔΡΙΑ
ΤΑ ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΘΕΜΑΤΑ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ	
Βελτίωση συντονισμού δημοσιονομικών πολιτικών	✓
Κοινοτικό δίπλωμα ευρεσιτεχνίας	✓
Πράσινη Βίβλος για την επιχειρηματικότητα	✓
Εφαρμογή χάρτη για τις μικρές επιχειρήσεις	✓
Απλοποίηση κανονιστικού περιβάλλοντος	✓
Προώθηση Χρηματοπιστωτικού πακέτου	✓
Φορολογικό πακέτο	Μάρτιος
Οδηγία για δημόσιες προσφορές εξαγοράς	Ιούνιος
Νέο κανονιστικό πλαίσιο για τις τηλεπικοινωνίες	Μάιος
Ασφάλεια εφοδιασμού στην ενέργεια	Μάιος
Κατευθυντήριες γραμμές για διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών	Ιούνιος
ΚΟΙΝΩΝΙΑ	
Αναθεώρηση Ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση	✓
Κατευθύνσεις για τη βιωσιμότητα των συνταξιοδοτικών συστημάτων	✓
Θεσμοθέτηση Κοινωνικής Συνόδου Κορυφής	✓
Επιπτώσεις γήρανσης στα συστήματα υγείας	✓
Νέο πλαίσιο πολιτικής για την κοινωνική συνοχή	✓
Συνθήκες εργασίας για τους εργαζόμενους προσωρινής απασχόλησης	Ιούνιος
Προγράμματα Erasmus-World, E-Learning	Ιούνιος
Ευρωπαϊκή κάρτα ασφάλισης για την υγεία	
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	
Αναθεώρηση Ευρωπαϊκής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη	✓
Προώθηση περιβαλλοντικών τεχνολογιών	✓
Στόχοι για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας	✓
Φορολογία ενέργειας	Μάρτιος
Ασφάλεια στη ναυσιπλοΐα	Μάρτιος
Οδηγία για την Περιβαλλοντική Ευθύνη	Ιούνιος