

Διαδικασία Κοινωνικού Διαλόγου για το Ασφαλιστικό

Για να εξασφαλιστεί η συνεχιζόμενη εκπλήρωση του κοινωνικού ρόλου του συστήματος ασφάλισης απαιτείται παράλληλη δράση σε δύο διαφορετικά μέτωπα:

1. Πρώτον, μεγιστοποίηση των δυνατοτήτων του ασφαλιστικού συστήματος εντός του σημερινού οργανωτικού και θεσμικού πλαισίου.
2. Δεύτερον, αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για να εξασφαλιστεί η συνεχιζόμενη δυνατότητα εκπλήρωσης της κοινωνικής αποστολής του συστήματος ασφάλισης και πέραν του 2005.

1. Μέτρα άμεσης στήριξης

Πριν προβούμε σε μέτρα που επιφέρουν αλλαγές, έστω και μικρές, στις συνθήκες συνταξιοδότησης πρέπει να εξαντληθούν τα περιθώρια τόνωσης των εσόδων και/ή εκλογίκευσης των παροχών με την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.

Για τον σκοπό αυτό συνιστάται επιτροπή από τους Κοινωνικούς Εταίρους που θα εξετάσει μια Δέσμη Μέτρων Άμεσης Στήριξης του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης, με ιδιαίτερη έμφαση στο ΙΚΑ. Η επιτροπή θα μπορεί να συνιστά και υποομάδες τεχνικής φύσης για την εξέταση επιμέρους θεμάτων και την επιτάχυνση της λειτουργίας της.

Η Δέσμη μέτρων περιλαμβάνει, κατ' αρχήν, τα εξής σημεία συζήτησης:

1. Μέτρα για την **εισφοροδιαφυγή**.
 - Μεταφορά εμπειρίας από την πάταξη της φοροδιαφυγής.
 - Μηχανογράφηση - δυνατότητες διασταυρώσεων
 - Επέκταση αντικειμενικών συστημάτων
 - Ασφάλιση αλλοδαπών
 - Κλαδικά θέματα: ΝΑΤ, επικουρικά ταμεία
2. Εφαρμογή κείμενης νομοθεσίας για περιορισμό καταστρατηγήσεων: π.χ. Αναπηρικές συντάξεις.
3. Περιορισμός άσκοπων υποχρεώσεων εργοδοτών - περιορισμός κόστους συμμόρφωσης με την νομοθεσία.
4. Διοικητική απλοποίηση - σχέσεις πολίτη - ταμείων. Αξιοποίηση δυνατοτήτων πληροφορικής. Παροχή υπηρεσιών από το ένα ταμείο στο άλλο.
5. Λειτουργική και διοικητική αναβάθμιση ταμείων - π.χ. θέματα λειτουργίας διοικητικών Συμβουλίων
6. Αξιοποίηση περιουσίας ταμείων
 - Αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας.
 - Αξιοποίηση αποθεματικών - ειδικά αμοιβαία κεφάλαια, χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι
 - Ρόλος των ταμείων σε διαδικασίες μετοχοποίησης ΔΕΚΟ.
7. Εμβάθυνση ΕΚΑΣ - επικεντρωμένα μέτρα κοινωνικής πολιτικής.
8. Υλοποίηση νόμου ΟΓΑ. Συζητήσεις με ΠΑΣΕΓΕΣ - οργανώσεις αγροτών.

9. Δημιουργία νομικού πλαισίου προστασίας και ελέγχου επιχειρησιακών κεφαλαιοποιητικών συστημάτων συνταξιοδότησης.¹

Για τα θέματα αυτά υπάρχει επεξεργασμένη πρόταση της Κυβέρνησης. Η πρόταση αυτή θα τεθεί υπόψη των κοινωνικών εταίρων, με στόχο να εμπλουτισθεί και να υπάρξει κοινή πρόταση η οποία να υλοποιηθεί ως τον Ιούνιο 1997 (;) ως σχέδιο νόμου.

2. Εξέταση της ανάγκης αναμόρφωση του συστήματος

Η Δέσμη Μέτρων Αμεσης Στήριξης του συστήματος θα διευρύνει τις δυνατότητες διεξαγωγής ενός νηφάλιου και φερέγγυου διαλόγου για να φωτιστούν και διευκολυνθούν οι μεγάλες αποφάσεις που επιβάλλει η πραγματικότητα της δημογραφικής επιδείνωσης.

Αρχίζει άμεσα η **διαδικασία προπαρασκευής του κοινωνικού διαλόγου**. Συνιστάται τριμελής (;) **Ομάδα Επαφής** από επιστήμονες που θα προταθούν από την Κυβέρνηση και τους κοινωνικούς εταίρους. Η Ομάδα Επαφής θα ετοιμάσει φάκελλο ο οποίος θα οριοθετεί το δημογραφικό πρόβλημα, τις επιπτώσεις του στην κοινωνική ασφάλιση και την κοινωνική πολιτική. Στην κατεύθυνση αυτή θα αξιοποιηθούν μελέτες που έγιναν ή γίνονται, ενώ θα εντοπισθούν και θα εξειδικευτούν θέματα προς περαιτέρω διερεύνηση. Η προπαρασκευαστική φάση θα είναι έτοιμη ως **τον Ιούλιο 1997**, παράλληλα με το τέλος της πρώτης φάσης των άμεσων μέτρων .

Τον Ιούλιο 1997 με βάση τον φάκελλο που θα ετοιμάσει η Ομάδα Επαφής θα δημιουργηθεί **Επιτροπή Κοινωνικού Διαλόγου για την Αναμόρφωση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης**. Η επιτροπή θα αποτελείται από εκπροσώπους των κοινωνικών εταίρων. Η Επιτροπή θα επικουρείται στο έργο της από Επιστημονική Γραμματεία. Κύριο έργο της επιτροπής θα είναι να εξετάσει μέτρα αναμόρφωσης του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης με τους εξής στόχους:

1. Την εκπλήρωση του κοινωνικού ρόλου του συστήματος συντάξεων στο πλαίσιο της κοινωνικής αλληλεγγύης και της αλληλεγγύης των γενεών.
2. Την ανταπόκριση του συστήματος στις κοινωνικές του υποχρεώσεις για το σύνολο του ασφαλιστικού βίου των σημερινών εργαζομένων. Διασφάλιση της αξίας των συντάξεων.
3. Την υποβοήθηση της αναπτυξιακής προοπτικής και την ελαχιστοποίηση αρνητικών επιπτώσεων στην οικονομία.
4. Την ελαχιστοποίηση των αλλαγών που επιφέρουν αναστάτωση στον προγραμματισμό ζωής των ασφαλισμένων. Εξάντληση της δυνατότητας προειδοποίησης σε περίπτωση αλλαγών.

Η επιτροπή θα αξιολογεί μέτρα που θα προταθούν είτε από τα μέλη της είτε από εξωτερικούς παράγοντες, ποσοτικοποιώντας, με την βοήθεια της επιστημονικής

¹Τα συστήματα αυτά παρουσιάζονται όλο και συχνότερα ως αποτέλεσμα συλλογικών συμβάσεων. Αυτήν την στιγμή δεν ελέγχονται από κανένα, με τον αποτέλεσμα να δημιουργείται κίνδυνος φαινομένων "Τύπου Μάξγουελ" Απαιτείται συνεργασία Υπ. Εμπορίου, ΓΓΚΑ, Ένωσης ασφαλιστικών εταιρειών, κ.ά.

γραμματείας ή αλλιώς, την επίπτωσή τους και την συμβολή τους στην επίλυση του συνολικού προβλήματος. Τμήμα του έργου της επιτροπής θα είναι και η ενημέρωση της κοινής γνώμης με την διαμόρφωση ενημερωτικού υλικού, την διενέργεια δημόσιων συζητήσεων για την διευκόλυνση ενός γόνιμου κοινωνικού προβληματισμού. Η επιτροπή θα αναδείξει τις μεγάλες κοινωνικές επιλογές με στόχο την επίτευξη της μέγιστης δυνατής συναίνεσης.

Η Επιτροπή θα παραδώσει έκθεση στην κυβέρνηση εντός του πρώτου εξαμήνου του 1998.

Η επιτροπή θα εξετάσει το σύνολο του συστήματος συνταξιοδοτικής προστασίας, δηλαδή ταμεία κύριας ασφάλισης, επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας, συστήματα αυτασφάλισης, ασφάλιση δημοσίων υπαλλήλων για το σύνολο των εργαζομένων σε όλους τους τομείς.

Η συνολική εξέταση του συστήματος δεν σημαίνει ότι τομείς ή κλάδοι όπου ανακύπτουν επείγοντα είτε ασφαλιστικά είτε επιχειρησιακά θέματα δεν θα μπορούν να εξετάζονται ανεξάρτητα από την πρόοδο της επιτροπής. Απαραίτητη προϋπόθεση είναι οι λύσεις που δίδονται να ικανοποιούν τις αρχές της κοινωνικής αλληλεγγύης και να μειώνουν τυχόν επιβαρύνσεις του κοινωνικού συνόλου. Θα τηρηθεί επομένως η βασική αρχή ότι κανείς δεν θα εξαιρεθεί από την κοινωνική προσπάθεια ανταπόκρισης στο δημογραφικό πρόβλημα.

Ασφαλιστικό