

η Πρωθυπουργία -
Από Θεσσαλονίκη σου

~~μέχρι αύριο το~~
~~παιδί σου~~

17/11
16/11

Σχέδιο νόμου: «Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» για την μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις»

Άρθρο 1

1. Για την διαρκή βελτίωση της Δημόσιας Διοίκησης με την εισαγωγή νέων μεθόδων λειτουργίας, την αξιοποίηση νέων τεχνολογιών και την επιμόρφωση και βέλτιστη χρήση του ανθρώπινου δυναμικού της, εκπονείται κάθε τρία χρόνια από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το Εθνικό Σχέδιο Δράσεων για τη Δημόσια Διοίκηση ή Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ».
2. Το Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ», εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ύστερα από εισήγηση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και διαρθρώνεται ενδεικτικά σε πέντε υποπρογράμματα:
 - α) Το Υποπρόγραμμα 1, για τη βελτίωση και την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού, στο οποίο περιλαμβάνονται μέτρα όπως η βελτίωση της αναλογίας στη σύνθεση της δημόσιας υπηρεσίας των πτυχιούχων υπαλλήλων, η περιγραφή θέσεων εργασίας με αυξημένα προσόντα, η εφαρμογή μεθόδων αξιολόγησης, η παροχή κινήτρων αποδοτικότητας, η εκπαίδευση και κατάρτιση των υπαλλήλων.
 - β) Το Υποπρόγραμμα 2, για την επέκταση της χρήσης νέων τεχνολογιών και την βελτίωση των υποδομών, στο οποίο περιλαμβάνονται μέτρα όπως η εισαγωγή της χρήσης δικτύων, η βελτίωση ή ανανέωση του πληροφοριακού εξοπλισμού και η βελτίωση των κτιριακών υποδομών.
 - γ) Το Υποπρόγραμμα 3, για την αναπροσαρμογή και βελτίωση των διοικητικών λειτουργιών και μεθόδων, στο οποίο περιλαμβάνονται μέτρα όπως : ο έλεγχος των παραγομένων αποτελεσμάτων, η

κωδικοποίηση και απλούστευση της νομοθεσίας, η βελτίωση της διαδικασίας λήψεως των αποφάσεων, η διοικητική αναδιάρθρωση.

- δ) Το Υποπρόγραμμα 4, για την βελτίωση των σχέσεων της Διοίκησης με τον πολίτη, στο οποίο περιλαμβάνονται μέτρα όπως η διαφάνεια στη διοικητική δράση, η διευκρίνιση αρμοδιοτήτων, η ενίσχυση της πληροφόρησης των πολιτών, η ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών.
- ε) Το Υποπρόγραμμα 5, για την παροχή τεχνικής βοήθειας στους φορείς υλοποίησης των έργων και των ενεργειών, στο οποίο περιλαμβάνονται μέτρα όπως η εκπόνηση μελετών και η ανάθεση της διαχείρισης ή της αξιολόγησης.
3. Το Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» εξειδικεύεται μετά την έγκρισή του, σε Κεντρικά Επιχειρησιακά Προγράμματα και Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα.
 4. Τα Κεντρικά Επιχειρησιακά Προγράμματα, αποτελούν την κατά Υπουργείο και τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, ή και κατά νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, εξειδίκευση των στόχων των Υποπρογραμμάτων και των μέτρων του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» εκπονούνται από το αρμόδιο Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. και εγκρίνονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου Υπουργού.
 5. Τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, αποτελούν την κατά Περιφέρεια και τους υπαγόμενους σ' αυτήν Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμίδας, εξειδίκευση των στόχων των Υποπρογραμμάτων και των μέτρων του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» εκπονούνται από την αρμόδια Περιφέρεια και εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α. μετά από εισήγηση του Γεν. Γραμματέα Περιφέρειας και γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου.
 6. Στα Κεντρικά και Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα περιλαμβάνονται και όλα τα μέτρα ή και τα έργα και οι ενέργειες, που αφορούν τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και έχουν προγραμματιστεί να εκτελεστούν ή εκτελούνται, ανεξαρτήτως αν χρηματοδοτούνται από τους πόρους του άρθρου 3.
 7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, μετά από εισήγηση

της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του επομένου άρθρου, κατανέμονται οι πόροι του άρθρου 3 στα Κεντρικά και Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, ανά Υποπρόγραμμα και μέτρο.

8. Η ένταξη των έργων και των ενεργειών στα μέτρα των εγκεκριμένων Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων διενεργείται με απόφαση της οικείας Επιτροπής Παρακολούθησης του επομένου άρθρου. Με την απόφαση ένταξης ορίζεται ο φορέας υλοποίησης, το ύψος της χρηματοδότησης, το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του έργου ή της ενέργειας και οι όροι υπό τους οποίους διενεργείται η ένταξη.

Άρθρο 2

1. Στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης συγκροτείται Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» που αποτελείται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή τον οριζόμενο με απόφαση του αναπληρωτή του, ως Πρόεδρο, και τους Προέδρους των Επιτροπών Παρακολούθησης των Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, ως μέλη.
2. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εκτέλεσης και εφαρμογής των Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.
3. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης υποβοηθείται στο έργο της από την Γραμματεία του Προγράμματος, η οποία συστήνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και υπάγεται απευθείας στον Γεν. Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με όμοια απόφαση καθορίζεται η διάρθρωση της Γραμματείας και ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία της. Για την στελέχωση της Γραμματείας, τον ορισμό Προϊσταμένων της και την αμοιβή του προσωπικού της εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παρ. 2 έως και 7 του άρθρου 7 του ν. / (ΦΕΚ Α'). Αντί των κοινών αποφάσεων που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 7 του ανωτέρω νόμου, εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών,

Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Αντί της προβλεπόμενης από την παρ. 7 του άρθρου 7 του ανωτέρω νόμου κοινής απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών.

4. Για κάθε Κεντρικό ή Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα συγκροτείται με απόφαση του οικείου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος. Η Επιτροπή Παρακολούθησης είναι αρμόδια για την ένταξη και απένταξη των έργων ή ενεργειών που χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα στα μέτρα του Προγράμματος, και παρακολουθεί και ελέγχει την εκτέλεση και ολοκλήρωση του οικείου Επιχειρησιακού Προγράμματος. Για την στελέχωση και την αμοιβή των μελών της εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2503/97 (ΦΕΚ Α' 107).

Άρθρο 3

Πόροι του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» είναι:

- α) Ποσοστό από τα ετήσια έσοδα του Εθνικού Τυπογραφείου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5.
- β) Ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%) των καθαρών εσόδων των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, το οποίο διατίθεται αποκλειστικά για έργα ή ενέργειες του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» της αντίστοιχης Περιφέρειας τα οποία εντάσσονται στο οικείο Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.
- γ) Χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Άρθρο 4

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, θεσπίζεται ο Κανονισμός Εφαρμογής του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ».

Με τον Κανονισμό καθορίζονται:

α) Η διαδικασία, ο τρόπος και ο χρόνος κατάρτισης του Προγράμματος, καθώς και των Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

β) Η διαδικασία μεταφοράς και ο τρόπος εγγραφής των πιστώσεων στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθώς και η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την μεταφορά των πιστώσεων στα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η διαδικασία για την μεταφορά των χρηματοδοτήσεων προς τους φορείς πραγματοποίησης των έργων ή των ενεργειών.

γ) Τα κριτήρια και η διαδικασία ένταξης των έργων ή των ενεργειών στα Κεντρικά και Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα και οι δαπάνες που χρηματοδοτούνται (επιλέξιμες).

δ) Τα όργανα για την διαχείριση, τον έλεγχο και την εκτέλεση των Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

ε) Ο τρόπος λειτουργίας της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης και οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα της Γραμματείας.

στ) Ο τρόπος λειτουργίας των Επιτροπών Παρακολούθησης, τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις των μελών τους.

ζ) Κάθε απαραίτητη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ στο σχέδιο νόμου: «Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» για την μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις»

Οι οικονομικές συνθήκες που επικρατούν διεθνώς κατά τα τελευταία είκοσι χρόνια, έχουν διαφοροποιήσει το πλαίσιο, μέσα στο οποίο οι δημόσιες διοικήσεις των ανεπτυγμένων κρατών είχαν συνηθίσει να λειτουργούν και έχουν επιβάλλει την ανάγκη μεταρρυθμίσεων και την εισαγωγή στην λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης νέων παραμέτρων και αρχών, έτσι ώστε η αποδοτικότητά της να συμβαδίζει με την οικονομική ανάπτυξη, στην αύξηση της οποίας καλείται να συμβάλλει.

Οι διεθνείς τάσεις της διοικητικής πολιτικής όπως έχουν καταγραφεί τα τελευταία χρόνια, με βάση και τις εκθέσεις του Ο.Ο.Σ.Α. , μπορούν να ομαδοποιηθούν στις εξής ενότητες:

- α) Επαναπροσδιορισμός των ορίων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.
- β) Αναπροσαρμογή των διοικητικών δομών.
- γ) Αναπροσαρμογή των διοικητικών λειτουργιών και μεθόδων.

Με το ν.2839/2000 συστήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης το Εθνικό Συμβούλιο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, το οποίο ως όργανο διαβούλευσης και έκφρασης γνώμης θα συζητά τις μείζονος σημασίας προτάσεις που αφορούν την μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της ελληνικής δημόσιας διοίκησης.

Η διοικητική μεταρρύθμιση δεν αποτελεί απλώς την εφαρμογή κάποιων τεχνικών. Ως εκ τούτου δεν εξαντλείται στην λήψη κάποιων νομοθετικών ή άλλων μέτρων. Κάθε απόπειρα διοικητικής μεταρρύθμισης συνδέεται με κοινωνικές μεταβολές και επαναοριοθετεί τις σχέσεις του Κράτους με την Κοινωνία. Υπό αυτή την άποψη η διοικητική μεταρρύθμιση είναι διαρκής.

Οι δράσεις που πρέπει να αναληφθούν με στόχο τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης αντιστοιχούν στους ποικίλους ρόλους του Κράτους:

- α) Οι διαδικασίες λήψης των αποφάσεων και δημιουργίας κανονιστικών ρυθμίσεων, επιβάλλεται να βελτιωθούν.

β) Πρέπει να αναπτυχθούν στρατηγικές, δομές και συστήματα που θα ωθούν τα διοικητικά στελέχη να ασκούν τις διευθυντικές τους λειτουργίες. Πρέπει να αναπτυχθούν αποτελεσματικοί τρόποι μέτρησης και παρακολούθησης της απόδοσης, να ενισχυθεί η υπευθυνότητα για επίδοση και να δοθεί έμφαση στην ποιοτική απόδοση.

γ) Ο δημόσιος τομέας πρέπει να αποκτήσει την ικανότητα να απαντά με ευελιξία στις μεταβολές του εξωτερικού περιβάλλοντος. Στην δράση αυτή απαιτείται στρατηγική στην διαχείριση των ανθρωπίνων πόρων και απαλλαγή του κράτους από μη αναγκαίες λειτουργίες.

Τέλος **δ)** η όλη μεταρρυθμιστική διαδικασία πρέπει να διαπνέεται από στρατηγική. Πρέπει να παρακολουθείται και να αξιολογείται η εμπειρία από την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, έτσι ώστε οι επί μέρους δημόσιες υπηρεσίες να επωφελούνται αμοιβαία από τα σχετικά συμπεράσματα, να ανταλλάσσουν πληροφόρηση και να συγκρίνουν την απόδοση των μεταρρυθμιστικών εγχειρημάτων.

Προς την κατεύθυνση αυτή, εκτός από την σύσταση του Εθνικού Συμβουλίου Διοικητικής Μεταρρύθμισης καθώς και των Περιφερειακών Συμβουλίων Διοικητικής Μεταρρύθμισης που προβλέπεται να δημιουργηθούν σύμφωνα με το ν. 2839/2000, θεσπίζεται ειδικό πρόγραμμα, το πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» για την διαρκή βελτίωση και μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης της χώρας, το οποίο εκπονείται από το αρμόδιο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (Γεν. Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης).

Επί του άρθρου 1:

Το Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» εκπονείται κάθε τρία (3) χρόνια, εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και περιλαμβάνει όλες τις δράσεις στον τομέα της Δημόσιας Διοίκησης, οι οποίες είτε υλοποιούνται, είτε προγραμματίζεται να υλοποιηθούν, ανεξαρτήτως από ποιους πόρους χρηματοδοτούνται (Κοινοτικούς ή Εθνικούς), και οι οποίες έχουν ως στόχο τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης. Προσδιορίζει επίσης πόρους που μπορούν να διατεθούν για την χρηματοδότηση έργων και ενεργειών ειδικά από το Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ».

Διαρθρώνεται σε υποπρογράμματα τα οποία αποσκοπούν στην βελτίωση του ανθρώπινου δυναμικού, την επέκταση της χρήσης νέων τεχνολογιών και την βελτίωση των διοικητικών λειτουργιών και μεθόδων, την βελτίωση των σχέσεων της διοίκησης με τον πολίτη και την τεχνική βοήθεια προς τους φορείς υλοποίησης των έργων. Τα υποπρογράμματα που αναφέρονται στο άρθρο 1 είναι ενδεικτικά και μπορούν με το πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» να καθορίζονται και άλλα υποπρογράμματα, στα οποία εντάσσονται αντίστοιχα έργα και ενέργειες.

Μετά την έγκριση του προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» και στα πλαίσια δράσης που αυτό έχει χαράξει, εκπονούνται τα κεντρικά επιχειρησιακά προγράμματα των Υπουργείων και των εποπτευομένων από αυτά φορέων ή και των Ν.Π.Δ.Δ. και τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα των Περιφερειών, στα οποία εντάσσονται και τα έργα ή ενέργειες που υλοποιούνται από τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμίδας της αντίστοιχης Περιφέρειας. Τόσο στα Κεντρικά όσο και στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, περιλαμβάνονται και όλα τα μέτρα ή και τα έργα και οι ενέργειες που εκτελούνται ή θα εκτελεστούν και αφορούν τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης, ανεξαρτήτως αν χρηματοδοτούνται από τους πόρους του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ». Παρέχεται έτσι η δυνατότητα, στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης να διαμορφώνει συνολική και σαφή εικόνα, τόσο για την ορθή κατεύθυνση των αναλυθεισών δράσεων στον τομέα εκσυγχρονισμού της Δημόσιας Διοίκησης, όσο και του σταδίου εκτέλεσης των ανωτέρω έργων και ενεργειών.

Θα μπορούν έτσι να σταθμίζονται, αφενός μεν τα αποτελέσματα των υλοποιούμενων έργων, αφετέρου θα μπορεί να εκτιμάται με ακρίβεια η διαδραστικότητα των έργων και ενεργειών μεταξύ τους και ως εκ τούτου, η ένταξη για χρηματοδότηση έργων και ενεργειών από τους πόρους του Προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» θα γίνεται με ορθολογικό τρόπο.

Επί του άρθρου 2:

Με το άρθρο 2 προβλέπονται κεντρικό όργανο παρακολούθησης του Προγράμματος με αρμοδιότητα την παρακολούθηση και τον έλεγχο

εφαρμογής του και Επιτροπές παρακολούθησης ανά Κεντρικό και Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.

Η Κεντρική Επιτροπή παρακολούθησης επικουρείται από Γραμματεία η οποία θα στελεχωθεί με εξειδικευμένο προσωπικό, εφαρμοζομένων αναλόγως των διατάξεων που προβλέπονται για τις διαχειριστικές αρχές του Γ' Κ.Π.Σ.

Επί του άρθρου 3:

Στο άρθρο 3 καθορίζονται οι πόροι του Προγράμματος, βασικός πόρος του οποίου θα είναι, ποσοστό από τα ετήσια έσοδα του Εθνικού Τυπογραφείου αλλά και χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Επί του άρθρου 4:

Στο άρθρο 4 προβλέπεται η έκδοση του Κανονισμού εφαρμογής του Προγράμματος. Με τον Κανονισμό θα καθοριστούν ο τρόπος και η διαδικασία κατάρτισής του, καθώς και των Κεντρικών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, ο τρόπος και η διαδικασία εγγραφής των πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και ο τρόπος και η διαδικασία μεταφοράς των χρηματοδοτήσεων στους φορείς υλοποίησης των έργων και των ενεργειών.

Θα καθορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία ένταξης των έργων, καθώς και οι επιλέξιμες δαπάνες.

Τέλος θα καθορίζονται όργανα, αρμόδια για την διαχείριση, τον έλεγχο και την υλοποίηση των έργων και των ενεργειών.