

Βρυξέλλες, 17 Μαρτίου 2003

ΔΙΟΡΓΑΝΙΚΗ ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

Το θέμα της βελτίωσης και απλούστευσης της νομοθεσίας απασχολεί την Ένωση κυρίως μετά την Συνθήκη του Αμστερνταμ(1997), όταν το Ε. Κοινοβούλιο κατέστη για σειρά θεμάτων συννομοθέτης μαζί με το Συμβούλιο.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Σεβίλλης (Ιούνιος 2002) ανέθεσε στα τρία όργανα να υιοθετήσουν, πριν το τέλος του 2002, διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση της κοινοτικής νομοθεσίας και των συνθηκών μεταφοράς της στο εθνικό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων και των προθεσμιών για τη μεταφορά αυτή. Κατά το εξάμηνο της Δανικής Προεδρίας οι διαπραγματεύσεις επί του σχεδίου δεν επέτρεψαν την κατάληξη σε συμφωνία.

Οι βασικοί άξονες του υπό διαπραγμάτευση σχεδίου Διοργανικής Συμφωνίας είναι οι εξής:

- **Συντονισμός της νομοθετικής διαδικασίας.**
- **Διαφάνεια και πρόσβαση στη νομοθετική διαδικασία.**
- **Επιλογή του νομοθετικού μέσου και της νομικής βάσης.**
- **Εναλλακτικοί τρόποι του νομοθετείν (soft law) : συρρύθμιση (co-regulation) και αυτορύθμιση (self-regulation).**
- **Μέσα εφαρμογής : Επιτροπολογία.**
- **Αξιολόγηση των επιπτώσεων της νομοθεσίας (impact assessment).**
- **Μεταφορά του κοινοτικού στο εθνικό δίκαιο.**

Η κύρια διαπραγματευτική γραμμή του Συμβουλίου συνίσταται στο ότι η Διοργανική Συμφωνία δεν μπορεί να επιβάλλει νέες υποχρεώσεις στα κράτη μέλη πέραν από αυτές των Συνθηκών, ενώ θεωρεί ότι σκοπός της είναι η διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ των τριών οργάνων.

Το Κοινοβούλιο επιδιώκει τη δημιουργία μεγαλύτερων δεσμεύσεων του Συμβουλίου και της Επιτροπής και την εκ μέρους του αύξηση του ελέγχου στη νομοθετική διαδικασία.

Για την Επιτροπή, τέλος, κύριο ενδιαφέρον έχει η, για πρώτη φορά, οριοθέτηση των εναλλακτικών μορφών του νομοθετείν, δηλαδή της συρρύθμισης και της αυτορύθμισης. Τόσο το Κοινοβούλιο όσο και μέρος Κρατών Μελών επιθυμούν ένα σαφέστερα οριοθετημένο πλαίσιο καθώς και αυξημένο κοινοβουλευτικό έλεγχο στις χαλαρές αυτές μορφές νομοθετικών ρυθμίσεων.

Από την αρχή του έτους έχει επιτευχθεί αρκετή πρόοδος στις διαπραγματεύσεις παραμένουν όμως αρκετά ανοικτά σημεία, ιδιαίτερου ενδιαφέροντος κυρίως του Ευρ. Κοινοβουλίου.

Τα κυριότερα θέματα που παραμένουν ανοιχτά, από τους βασικούς άξονες του σχεδίου, που αναφέρθηκαν παραπάνω, είναι:

- Ο πολυετής συντονισμός της νομοθετικής διαδικασίας
- Η αναφορά στην Επιτροπολογία
- Η μεταφορά του κοινοτικού στο εθνικό δίκαιο

Η διαπραγμάτευση της Συμφωνίας αυτής σε τεχνικό επίπεδο δεν έχει άλλα περιθώρια να προχωρήσει και για τον λόγο αυτό αποφασίσθηκε το θέμα να εξετασθεί από τα τρία όργανα σε πολιτικό επίπεδο κατ'αρχήν εσωτερικά και στην συνέχεια από κοινού.