

ΟΙ ΕΚΚΡΕΜΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΑ

ΕΡΕΥΝΑ: ΓΚΡΕΤΑ ΧΡΙΣΤΟΦΙΛΟΠΟΥΛΟΥ, ΑΝΝΑ ΡΑΦΙΑ, ΣΤΑΘΗΣ ΧΑΪΚΑΛΗΣ, ΜΑΙΡΗ ΛΥΜΠΕΡΟΠΟΥΛΟΥ

2

Συνεχίζουμε σήμερα με το δεύτερο μέρος της έρευνας του «Οικονομικού Ταχυδρόμου», σχετικά με τις

μεγάλες ή μικρές εκκρεμότητες που υπάρχουν στους διάφορους τομείς κυβερνητικής ευθύνης. Να επαναλάβουμε κάτι που σημειώσαμε στο πρώτο μέρος της έρευνάς μας: σε μία περίοδο κατά την οποία έχουν τεθεί σημαντικοί στόχοι, όπως, για παράδειγμα, εκείνος της συμμετοχής της χώρας στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση, το πλήθος των καθυστερήσεων στα επιμέρους αυτά ζητήματα διαμορφώνει αρνητικό κλίμα και για τα βασικότερα. Επομένως, κανένας από τους κυβερνητικούς υπευθύνους δεν μπορεί να τα υποτιμά. Ασφαλώς, κι αυτό πρέπει να το διευκρινίσουμε, η απαρίθμηση των διαφόρων εκκρεμοτήτων δεν υποδηλώνει ότι δεν έχουν προωθηθεί έως τώρα σειρά άλλων ζητημάτων, ή ότι η λύση ορισμένων άλλων δεν είναι εν πορεία. Θα ήταν απλοποίηση. Σημαίνει όμως ότι οι εκκρεμότητες, όπως προκύπτει και από την έρευνά μας, είναι ακόμη πολλές και οφείλονται όχι μόνο σε νεοεμφανιζόμενες ανάγκες, αλλά και σε υστερήσεις κατά την εκτέλεση του κυβερνητικού έργου. Στο πρώτο μέρος της έρευνάς μας καταγράψαμε 81 εκκρεμότητες. Σήμερα, συνεχίζουμε με άλλες 30 τέτοιες.



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

82 Η εγκατάσταση του μηχανογραφικού συστήματος στο Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο, ώστε να γνωρίζει το ταμείο τον ακριβή αριθμό των συνταξιούχων του και πώς συνταξιοδοτούνται.

83 Το νομοσχέδιο για την καθιέρωση του οικογενειακού γιατρού, που θα δώσει οριστική λύση στο πρόβλημα και θα προαγάγει την περιθαλψή που παρέχεται από τον Οίκο Ναυτού.

84 Το περιφέρμα θεσμικό πλαίσιο, που θα μετέβαλλε το καθεστώς λειτουργίας του λιμανιού και θα το μετέτρεπε αρχικά σε Α.Ε. με μια μετοχή και αποκλειστικό μέτοχο το Δημόσιο, δεν έχει ακόμη δει το φως της δημοσιότητας.

85 Οι παρεμβάσεις στο επιβατηγό λιμάνι, που θα βελτίωναν τη μετακίνηση των εκατομμυρίων επιβατών κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού, εκτελούνται με αργούς ρυθμούς.

86 Ο επανασχεδιασμός του ρόλου του Λιμενικού Σώματος, αλλά και το σύστημα λειτουργίας του, που αρχίζει από τον τρόπο πρόσληψης και εκτείνεται μέχρι τις μεταθέσεις.

87 Στον εξαιρετικά κρίσιμο χώρο της ακτοπλοΐας, αναμένεται η αναθεώρηση του συστήματος κορήγησης αδειών σκοπιμότητας, που είναι αναγκαία εν όψει της άρσης του cabotage, αλλά και η οριστική μελέτη που συντάσσουν από κοινού το ΥΕΝ με το υπουργείο Ανάπτυξης για τον εκσυγχρονισμό του ακτοπλοϊκού στόλου.

88 Η μελέτη για το δίκτυο θαλάσσιων συγκοινωνιών, που θα αποσυμφορήσει τον Πειραιά και θα συμβάλει στην ανάπτυξη περιφερειακών λιμανιών, καθώς και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των επιβατών.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

89 Η αντιμετώπιση χρόνιων οργανωτικών, κυκλοφοριακών προβλημάτων, καθώς και προβλημάτων εξυγίανσης των αστικών συγκοινωνιών. Η ολοκλήρωση του νέου νομοσχεδίου, που θα ρυθμίζει τα θέματα, τοποθετείται κατά το επόμενο τρίμηνο. Το νομοσχέδιο θα προχωρήσει σε συνδυασμό με το δημόσιο διάλογο.

90 Η ανανέωση του στόλου. Σύμφωνα με εξαγγελίες, αναμένεται να ολοκληρωθεί μέχρι το έτος 2000. Συγκεκριμένα, εκκρεμεί η αγορά 750 λεωφορείων από την ΕΘΕΛ, τα 100 από τα οποία θα κινούνται με φυσικό αέριο, 196 τρέλει και 120 βαγονιών για τον ΗΣΑΠ.

91 Το θέμα των ειδικών λεωφοριολωρίδων. Η καθυστέρηση οφείλεται στη συναρμοδιότητα ΟΑΣΑ και υπουργείου Περιβάλλοντος (ΥΠΕΧΩΔΕ).

92 Το πρόβλημα της συναρμοδιότητας ΟΑΣΑ και ΥΠΕΧΩΔΕ. Το ξεκαθάρισμα και

η αποσαφήνιση του θεσμικού πλαισίου του κάθε υπουργείου κρίνεται από όλους τους φορείς ως αναγκαία, προκειμένου να αυξηθεί η παραγωγικότητά τους. Αρκεί να αναφερθεί ότι η προσφορά του ΟΑΣΑ μειώθηκε, τα τελευταία 12 χρόνια, κατά 20%, ποσοστό που αντιστοιχεί σε 30 εκατομμύρια οχηματοχιλιόμετρα, εξαιτίας της πτώσης της ταχύτητας κατά 25%, η οποία με τη σειρά της οφείλεται στην κυκλοφοριακή συμφόρηση.

93 Η οικονομική εξυγίανση του συστήματος αστικών συγκοινωνιών. Κρίνεται ως επιτακτικά αναγκαία η θέσπιση ορθολογικών κανόνων που θα εξασφαλίσουν τη βιωσιμότητα του ΟΑΣΑ, στο μέλλον.

94 Η εισαγωγή αντιρρυπαντικών λεωφορείων.

95 Η επέκταση της τηλεματικής στις συγκοινωνίες. Ο διαγωνισμός που είχε προκηρυχθεί από τον ΟΑΣΑ κατέστη άγονος, επειδή ήταν πιλοτικός (αφορούσε μόνο 18 λεωφορεία). Εν τούτοις, αρκετά ικανοποιητικά προχωρεί ο αντίστοιχος διαγωνισμός των ΗΛΠΑΠ. Ο ΟΑΣΑ θα προχωρήσει σε διαγωνισμό μεγάλης κλίμακας, που θα καλύπτει όλο το σύστημα των λεωφορείων.

96 Το θεσμικό καθεστώς ΗΣΑΠ και Απτικού Μετρό. Έχει προκηρυχθεί διαγωνισμός για την ανάληψη της μελέτης από ειδικό συμβούλο. Ο τελευταίος θα εξετάσει τη δυνατότητα συγκώνευσης ή αυτόνομης λειτουργίας των δύο φορέων. Θεωρείται πιθανή η απορρόφηση των ΗΣΑΠ από το Μετρό.

97 Το επιχειρησιακό σχέδιο, που σχετίζεται με τη χρηματοδότηση του υπουργείου Μεταφορών απ' ευθείας από το πακέτο Σαντέρ. Το εν λόγω επιχειρησιακό σχέδιο βρίσκεται υπό μελέτη, και αφορά τη χρηματοδότηση σειράς έργων, όπως η τηλεματική, η ανανέωση στόλου, η ανάπτυξη αμαξοστασίων, η επέκταση εφαρμογών πληροφορικής, το τραμ, ο προαστιακός σιδηρόδρομος, κ.ο.κ.

98 Εγκρίθηκε πρόσφατα στα ΕΛΤΑ το νέο επιχειρησιακό σχέδιο, με το οποίο προβλέπεται κερδοφορία μέχρι το έτος 2000, αλλά εκκρεμεί ο νόμος, που ετοιμάζει το υπουργείο Μεταφορών και ο οποίος θα εγκριθεί από την Κοινότητα. Αποβλέπει, αφ' ενός, στην εναρμόνιση της ελληνικής αγοράς μεταφορών με τα κοινοτικά δεδομένα και, αφ' ετέρου, αποσκοπεί στην επιβολή τάξης στην άναρχη ταχυδρομική αγορά της χώρας μας, ορίζοντας τα ΕΛΤΑ ως καθολική υπηρεσία.

99 Εκκρεμούν τα θέματα της τιμολογιακής και εμπορικής πολιτικής των ΕΛΤΑ.

100 Τα θέματα των εισφορών υπέρ του ΟΑΕΔ και της παραγραφής των 4.5 δισ. δολ. προς την Τράπεζα Κρήτης. Αναμένεται να ολοκληρωθούν μέσα στο καλοκαίρι, με νομοθετική ρύθμιση.

101 Θέματα περί της κάλυψης των ελλειμμάτων των ΕΛΤΑ. Υπολογίζεται ότι θα καλυφθούν μέχρι το τέλος του έτους.

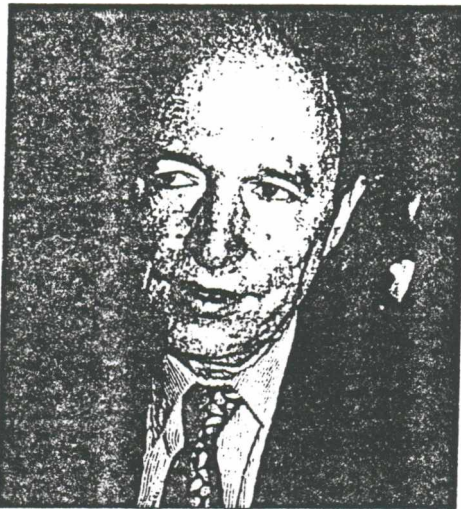
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ

102 Καθοριστικής σημασίας, για το υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, θεωρείται η αμέσως προσεχές

διάσπηση, αφού θα πρέπει να αρθούν εκκρεμότητες που υπάρχουν, ώστε να διασφαλισθεί η ομαλή πορεία υλοποίησης του προγράμματος Δημοσίων Έργων.

Τα χρονικά όρια, πλέον, έχουν αρχίσει να πιέζουν ασφυκτικά και θα πρέπει άμεσα να ληφθούν αποφάσεις και να προωθηθούν ενέργειες σχετικές με έργα του Β' ΚΠΣ, καθώς και για το σχεδιασμό των δράσεων του πακέτου Σαντέρ.

Το μετρό της Θεσσαλονίκης αποτελεί ένα από τα μεγάλα έργα, που έχουν μείνει αρκετά «πίσω» από τα αρχικά χρονοδιαγράμματα. Η ηγεσία του ΥΠΕΧΩΔΕ έχει προαναγγείλει την υπογραφή



Ούτε μια χαμένη ημέρα να μην υπάρξει, φέρεται να ζήτησε από τους βασικούς συνεργάτες του ο πρωθυπουργός κ. Κ. Σημίτης, συζητώντας για το κυβερνητικό πρόγραμμα. Καλή ιδέα. Θα ήταν δε καλύτερη, αν αυτό το απαιτούσε από όλη την κυβερνητική ή ακριβέστερα, όλη τη διοικητική μηχανή. Έως τότε, η καταγραφή των εκκρεμοτήτων θα συνεχίζεται...

συμβασής μέχρι το τέλος Ιουνίου, και όλες οι ενδείξεις συγκλίνουν στο ότι θα επιτευχθεί ο στόχος.

Ωστόσο, και μετά την υπογραφή, θα πρέπει να διευθετηθούν κρίσιμα θέματα, όπως η εξεύρεση των απαραίτητων χρηματοδοτήσεων, από πλευράς κοινοπραξίας.

103 Δεύτερη εκκρεμότητα είναι η προώθηση δύο σημαντικών, ακόμη, έργων. Για την κατασκευή του έργου της ζεύξης του Μαλιακού κόλπου έχουν κατατεθεί προσφορές από τις ενδιαφερόμενες κοινοπραξίες, αλλά ο διαγωνισμός δεν έχει προχωρήσει ακόμη, λόγω προσφυγών, για περιβαλλοντικά θέματα.

104 Επίσης, μέσα στο καλοκαίρι, θα πρέπει να δημοπρατηθεί το διπλό έργο (οδικό και σιδηροδρομικό) στην Κακιά Σκάλα.

105 Ιδιαίτερη βαρύτητα δίνεται στην προώθηση συγχρηματοδοτούμενων έργων. Στο σημείο αυτό, έχουν προκληθεί τριβές με το υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, στις οποίες έχει παρεμβεί και η Κοινότητα, με αποτέλεσμα να μην έχει ξεκαθαρίσει ακόμη το τοπίο σχετικά με το ποιος διαχειρίζεται τα έργα αυτά. Η προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων αποτελεί μία από τις πρώτες προτεραιότητες που έχουν θέσει κυβέρνηση και Βρυξέλλες. Παρ' όλα αυτά, δεν

έχουν γίνει, ακόμη, οι απαραίτητες ενέργειες διασφάλισης των ιδιωτικών κεφαλαίων που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του προγράμματος Δημοσίων Έργων.

106 Το υπουργείο έχει εισαγάγει πρόσφατα νέα μέθοδο, με την οποία γίνονται οι αναθέσεις των έργων. Τα αποτελέσματα που υπάρχουν σχετίζονται με τη μείωση των εκπτώσεων και την επιτάχυνση των διαδικασιών. Ωστόσο η ηγεσία του υπουργείου καλείται να λύσει προβλήματα, που έχουν εμφανισθεί κατά την εφαρμογή του νέου νόμου. Ήδη, προωθείται υπουργική απόφαση για τη μείωση συντελεστή, που περιλαμβάνεται στο μαθηματικό τύπο ανάθεσης των έργων με στόχο την περαιτέρω μείωση των εκπτώσεων. Επίσης, αναμένονται ρυθμίσεις, που θα αποτρέπουν την προσυμφωνία των εταιρειών, αλλά και την υποβολή εξωπραγματικών εκπτώσεων, με σκοπό την ακύρωση διαγωνισμών.

Θεσμικές ρυθμίσεις αναμένονται και όσον αφορά τις τάξεις των εταιρειών (Μητρώα), και ήδη ολοκληρώνεται μελέτη, που έχει ανατεθεί στις τράπεζες Εθνική και Εμπορική.

107 Μεταξύ των εκκρεμοτήτων που θα πρέπει να αρθούν περιλαμβάνεται οπωσδήποτε ο σχεδιασμός για τα έργα που θα υλοποιήσει το υπουργείο, στο πλαίσιο του πακέτου Σαντέρ, και η προώθηση των απαραίτητων μελετών, που θα διασφαλίσουν «ωριμότητα» στα έργα. Ήδη, το υπουργείο έχει υποβάλει σειρά προτάσεων για τα έργα που θεωρεί προτεραιότητας, και είναι: α) Έργα που έχουν αρχίσει από το Β' ΚΠΣ και δεν έχουν ολοκληρωθεί, β) έργα με άμεση εξάρτηση από αυτά που έχουν, ήδη, γίνει, γ) άλλα έργα που κρίνονται απαραίτητα για οικονομικούς και κοινωνικούς λόγους.

108 Μέσα στο καλοκαίρι, θα αρχίσουν να εκπονούνται μελέτες, ύψους 70 εκατ. ECU, με προτεραιότητα αυτή της Ιονίας οδού, του Βόρειου Άξονα Κρήτης, καθώς και άλλες οδικές διασυνδέσεις.

ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ - ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

109 Η οικονομική αυτοτέλεια της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης δεν έχει υλοποιηθεί ακόμη. Είναι το «αγκάθι» των σχέσεων μεταξύ των υπουργείων Οικονομικών, Εσωτερικών και Νομαρχών. Τα προβλήματα εντοπίζονται στις δαπάνες περιθαλψής (φάρμακα, υγειονομικό υλικό κ.ά.), στις αποζημιώσεις εκπαιδευτικών και λοιπές δαπάνες (μισθώσεις σχολείων, θέματα κοινωνικού αποκλεισμού κ.ο.κ.).

110 Εκκρεμούν αρμοδιότητες, που αποτελούν σημεία τριβής μεταξύ των νομαρχών και διαφόρων υπουργείων. Μερικά μάλλον θα επιλυθούν μετά την ψήφιση του Συντάγματος - με την προϋπόθεση ότι θα συμπεριληφθούν - όπως, π.χ., αν η έκδοση διαβατηρίων είναι τοπική ή εθνική ενέργεια.

111 Μπορεί να αφορά 54 ανθρώπους, αλλά είναι «πηγή» ανασφάλειας για τους νομάρχες το ασφαλιστικό τους θέμα, που ενώ έχει υπογραφεί από όλους τους συναρμόδιους υπουργούς, παραμένει στα συρτάρια του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. □