

Αθήνα, 15 Μαρτίου 1998

**Πρόγραμμα δημοσιονομικής  
και διαρθρωτικής προσαρμογής**

**Α Δημοσιονομική Προσαρμογή**

Η Κυβέρνηση έχει προσδιορίσει τους στόχους για τα ελλείμματα του κρατικού τομέα στο πρόγραμμα σύγκλισης, δηλαδή 2,4% του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος το 1998 και 2,1% του ΑΕΠ το 1999.

Για το 1998, η Κυβέρνηση αποφάσισε να περιορίσει τις δαπάνες για να ενισχύσει την προσπάθεια δημοσιονομικής προσαρμογής. Ειδικότερα προβλέπεται :

- (1) Περιορισμός κατά 0,3% του ΑΕΠ των επιδοτήσεων στον επιχειρηματικό τομέα καθώς και των επιχορηγήσεων σε δημόσιες επιχειρήσεις με εξορθολογισμό του συστήματος.
- (2) Περιορισμός κατά 0,4% του ΑΕΠ του ελλείμματος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, σαν αποτέλεσμα της αυξημένης συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα στην κατασκευή και χρηματοδότηση έργων του δημόσιου τομέα, υιοθετώντας μεθόδους όπως η Ιδιωτική Χρηματοδοτική Πρωτοβουλία και άλλα συστήματα αυτοχρηματοδότησης.
- (3) Εξοικονόμηση της τάξης του 0,3% του ΑΕΠ το 1998 και 1% του ΑΕΠ το 1999 και τα επόμενα έτη, σαν αποτέλεσμα των μέτρων για τη μεταρρύθμιση της κοινωνικής ασφάλισης.

Επισημαίνεται ότι τα βασικά στοιχεία του προϋπολογισμού του 1998 είναι:

- εισοδηματική πολιτική αυξήσεων 2,5%
- αυστηρή πολιτική προσλήψεων (μία πρόσληψη για κάθε πέντε αποχωρήσεις, με εξαίρεση τους τομείς της παιδείας, της υγείας και της δημόσιας τάξης, όπου η αντίστοιχη αναλογία είναι 1:1)
- τροποποίηση του συστήματος παροχής κρατικών εγγυήσεων δανειοδότησης προς τις δημόσιες επιχειρήσεις με την εισαγωγή αυστηρότερων κριτηρίων.
- μέτρα περιορισμού των ιατροφαρμακευτικών δαπανών

- μέτρα φορολογικής πολιτικής για την εξασφάλιση ρυθμού ανόδου των εσόδων κατά 11,2%
- συγχώνευση ή κατάργηση εκατόν εβδομήντα δημοσίων οργανισμών
- πλήρης ενεργοποίηση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος.

Τα αποτελέσματα του πρώτου διμήνου του τρέχοντος έτους δείχνουν ότι οι πρωτογενείς δαπάνες κινούνται σύμφωνα με τους στόχους, ενώ τα φορολογικά έσοδα αυξάνονται με ρυθμούς σημαντικά υψηλότερους από τους προβλεπόμενους στον προϋπολογισμό.

## B. Αγορά Εργασίας

Η Κυβέρνηση έχει ήδη θέσει ένα όριο ονομαστικών μισθολογικών αυξήσεων για το 1998 με τη χορήγηση αυξήσεων 2,5% στο δημόσιο τομέα, ίσο με το στόχο του πληθωρισμού στο τέλος του έτους. Η Κυβέρνηση καλεί τους κοινωνικούς εταίρους στον ιδιωτικό τομέα να υιοθετήσουν αυτό το όριο σαν οδηγό για τις συλλογικές διαπραγματεύσεις.

Η Κυβέρνηση έχει, επίσης, αποφασίσει να προωθήσει, με βάση τα αποτελέσματα του Κοινωνικού Διαλόγου, μέτρα για την ευελιξία της αγοράς εργασίας. Τα μέτρα περιλαμβάνουν τα εξής :

(α) διευθέτηση του χρόνου εργασίας σε ετήσια βάση, ώστε να ενισχυθεί η ευελιξία στην αξιοποίηση του εργατικού δυναμικού.

(β) εισαγωγή του θεσμού της μερικής απασχόλησης στο δημόσιο τομέα

(γ) ενίσχυση του θεσμού των συλλογικών διαπραγματεύσεων σε τοπικό και επιχειρησιακό επίπεδο.

(δ) αναθεώρηση κανονισμών προσωπικού στις δημόσιες επιχειρήσεις, για να αυξηθεί η παραγωγικότητα. Το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο έχει ήδη ψηφισθεί.

Το νομοσχέδιο για την αγορά εργασίας θα εισαχθεί για ψήφιση στις αρχές Μαΐου 1998.

Παράλληλα, η Κυβέρνηση προωθεί τα προγράμματα ενίσχυσης της απασχόλησης, στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Απασχόληση, καθώς και τις ειδικές δράσεις και μέτρα στους τομείς κοινωνικής πολιτικής.

### Γ. Μεταρρύθμιση της Κοινωνικής Ασφάλισης

- Η πρώτη φάση της μεταρρύθμισης της κοινωνικής ασφάλισης περιλαμβάνει τα εξής : (α) περιορισμό της εισφοροδιαφυγής, (β) νομιμοποίηση των παράνομων ξένων εργατών και καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, (γ) συγχώνευση επικουρικών ταμείων, (δ) περιορισμό διοικητικών και ιατροφαρμακευτικών δαπανών, (ε) περιορισμό απασχόλησης των συνταξιούχων, (στ) μερική απελευθέρωση της διαχείρισης διαθεσίμων των πλεονασματικών ταμείων, και (ζ) μέτρα αναδιάρθρωσης του συστήματος. Η δεύτερη φάση περιλαμβάνει την ουσιαστικότερη αναδιάρθρωση του συστήματος (όρια συνταξιοδότησης, σχέση συντάξεων με εισοδήματα κλπ), ώστε να εξασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα και η κοινωνική δικαιοσύνη του συστήματος, και αποτελεί αντικείμενο κοινωνικού διαλόγου.

Η πρώτη φάση της μεταρρύθμισης της κοινωνικής ασφάλισης θα προωθηθεί με νόμο που θα εισαχθεί για ψήφιση το Μάιο του 1998. Το χρονοδιάγραμμα των υπολοίπων ενεργειών θα ανακοινωθεί στο τέλος του 1998.

### Δ. Ιδιωτικοποιήσεις

Έντεκα δημόσιες επιχειρήσεις και τρεις ή, ενδεχομένως, τέσσερις κρατικά ελεγχόμενες τράπεζες προβλέπεται να ιδιωτικοποιηθούν το 1998 και το 1999. Από την έναρξη του τρέχοντος έτους, το Χρηματιστήριο Αθηνών και τα Καταστήματα Αφορολογήτων Ειδών έχουν ιδιωτικοποιηθεί, σε συνέχεια της δεύτερης μετοχοποίησης του ΟΤΕ τον προηγούμενο χρόνο.

Οι τρεις κρατικά ελεγχόμενες τράπεζες είναι η Τράπεζα Κρήτης, η Τράπεζα Κεντρικής Ελλάδος και η Τράπεζα Μακεδονίας-Θράκης.

Το χρονοδιάγραμμα για τις ιδιωτικοποιήσεις αυτές προβλέπει ότι οι τρεις κρατικά ελεγχόμενες τράπεζες, καθώς και η Δημόσια Επιχείρηση Πετρελαίου, ένα πρόσθετο ποσοστό του μετοχικού κεφαλαίου του ΟΤΕ, η ΕΥΔΑΠ, η Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου, η ΔΕΘ, η ΑΕΔΙΚ, η Olympic Catering και η Ολυμπιακή Τουριστική θα ιδιωτικοποιηθούν το 1998 και στις αρχές του 1999. Ο Οργανισμός Υδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης, ο Οργανισμός Ιπποδρομιών Ελλάδος και οι Οργανισμοί Λιμένος Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, θα ιδιωτικοποιηθούν το 1999.

Τα εκτιμώμενα μέσα ετήσια έσοδα από τις ιδιωτικοποιήσεις είναι της τάξης του 0,8% με 0,9% του ΑΕΠ.

Το πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων θα συνεχισθεί μετά το έτος 1999 με δημόσιες επιχειρήσεις και κρατικά ελεγχόμενες τράπεζες που βρίσκονται σε διαδικασία αναδιάρθρωσης.

#### **E. Εξυγίανση Δημοσίων Επιχειρήσεων**

Η εξυγίανση ζημιολόγων δημοσίων επιχειρήσεων, κυρίως στους τομείς των μεταφορών, των ταχυδρομείων και της αμυντικής βιομηχανίας, έχει ήδη αρχίσει στο πλαίσιο του νόμου 2414/1996.

Η διαδικασία εξυγίανσης περιλαμβάνει τα εξής :

- διορισμό διοικήσεων υψηλής στάθμης μετά από διεθνή προκήρυξη
- εκπόνηση σχεδίων εξυγίανσης με τη συμβολή εξωτερικών συμβούλων
- αναθεώρηση των κανονισμών προσωπικού για την κατάργηση περιοριστικών πρακτικών που εμποδίζουν την αύξηση της παραγωγικότητας
- ενεργοποίηση διαδικασίας μετάταξης πλεονάζοντος προσωπικού σε άλλες υπηρεσίες του δημόσιου τομέα με αυξημένη ζήτηση προσωπικού
- σύναψη στρατηγικών συνεργασιών με εγχώριες και ξένες εταιρίες.